

Kaupunginhallitus

10.12.2008

AIKA 10.12.2008 klo 9:00 - 12:45**PAIKKA** Kaupunginhallituksen kokoushuone, Kauhava**KÄSITELLYT ASIAT**

| § | Otsikko | Sivu |
|----------|--|-------------|
| 31 | Uuden Kauhavan kouluverkon järjestämisvaihtoehdot ja pitkän tähtäimen kehittämislinjauksen valinta | 86 |
| 32 | Perusopetuksen koulujen johtamisjärjestelmän vaihtoehdot | 91 |
| 33 | Vuoden 2009 talousarvio ja vuosien 2010-2012 taloussuunnitelma | 95 |
| 34 | Sijaisten käyttämisessä noudatettavat periaatteet | 108 |
| 35 | Eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsennydestä/Sakari Laasonen | 110 |
| 36 | Ratahallintokeskuksen ja Kauhavan kaupungin välinen siltasopimus, Hopiavuoren alikulkusilta | 111 |
| 37 | Kaupunginhallituksen jaostojen ja kehittämistoimikunnan valinta | 112 |
| 38 | Uuden Kauhavan pankkitilit | 115 |

OSALLISTUJAT

| | Nimi | Klo | Tehtävä | Lisätiedot |
|--------|----------------------|---------------|-------------------------|------------|
| LÄSNÄ | Ylinen Keijo | 9:00 - 12:45 | kh:n pja | |
| | Niemistö Jaakko | 9:00 - 12:45 | kh:n I varapja | |
| | Ojanperä Harri | 9:00 - 12:45 | kh:n II varapja | |
| | Haukkala Juhani | 9:00 - 12:45 | jäsen | |
| | Kangas Marketta | 9:00 - 12:45 | jäsen | |
| | Kankaansyrjä Mika | 9:00 - 12:45 | jäsen | |
| | Luoma Arja K. | 9:00 - 12:45 | jäsen | |
| | Mäkipelkola Maria | 9:00 - 12:45 | jäsen | |
| | Syrjälä Sinikka | 9:00 - 12:45 | jäsen | |
| | Ruotsala Heimo | 9:00 - 12:45 | jäsen | |
| | Takamaa Seppo | 9:00 - 12:45 | jäsen | |
| | Övermark Niina | 9:00 - 12:45 | jäsen | |
| | Kankaanpää Kari | 9:00 - 12:45 | kv:n II varapja | |
| | Hietämäki Olli-Pekka | 9:00 - 12:45 | kv:n III varapja | |
| | Karhu Eija | 9:40 - 10:50 | | |
| | Salo Liisa | 10:50 - 12:15 | | |
| | Mattila Harri | 9:00 - 12:45 | muutosjoht., esittelijä | |
| | Lehtiniemi Tuomo | 9:00 - 12:45 | hall.joht., sihteeri | |
| POISSA | Haapoja Susanna | | kv:n pja | |
| | Liinamaa Tapio | | kv:n I varapja | |

LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

KÄSITELLYT ASIAT 31 - 38

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJAT Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Heimo Ruotsala ja Maria Mäkipelkola.

ALLEKIRJOITUKSET puheenjohtaja pöytäkirjanpitäjä

Keijo Ylinen

Tuomo Lehtiniemi

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Kauhavalla 12.12.2008 klo 9.00

Heimo Ruotsala

Maria Mäkipelkola

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ Kauhavalla 12.12.2008 klo 9.00

Tuomo Lehtiniemi, hallintojohtaja

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kaupunginhallitus

§ 31

10.12.2008

Uuden Kauhavan kouluverkon järjestämisvaihtoehdot ja pitkän tähtäimen kehittämislinjauksen valinta

Kaupunginhallitus § 31

Kuntaliitossopimuksen pohjalta on uuden Kauhavan hallinnon ja palvelujen järjestämistä valmisteltu lokakuusta 2007 lähtien. Valmistelua ovat ohjanneet kuntaliitossopimuksessa mainitut kokonais- ja toimialatavoitteet. Kuntaliitossopimuksessa on edellytetty sivistystoimen sektorilla 1,5 milj. euron vuotuiskestävää säästöä. Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelmassa on lähdetty siitä, että opetusyksiköiden määrä sopeutetaan oppilasmäärän ja valtionosuusperusteiden muutokseen. Talouden ohella on otettava huomioon myös kouluverkon vaikutukset kunnan elinvoimaan ja palvelukykyyn.

Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelmassa on todettu, että opetustoiminnan tavoitteena on sopeuttaa toiminta pienenevistä oppilasmääristä aiheutuvan kysynnän vähenemiseen. Sopeutus tehdään ensisijaisesti kouluverkkoa supistamalla ja hyödyntämällä opetushenkilöstön eläköityminen. Uuteen kuntaan rakennetaan toiminnallinen ja taloudellinen kouluverkko, joka perustuu lähi- ja yhtenäiskouluperiaatteeseen.

Uuden Kauhavan kouluverkkoratkaisua kiirehtivät monet seikat. Talouden tasapainottamisen lisäksi nopeaa ja pitkäjänteistä päätöksentekolinjausta edellyttävät käynnistyvän kaupungin tilapalvelujen toimitilojen hallinta ja investointien suunnittelu, ruokahuollon toteutusjärjestelyt ja koulukuljetusten järjeistäminen sekä koulujen johtamisjärjestelmän linjaaminen. Kouluverkon tähänastinen saneeraamisaste ja tiheys vaihtelevat myös eri liitoskunnissa siten, että erityisesti nyky-Kauhavassa on asukasmääräkin huomioiden muihin liitoskuntiin verrattuna suhteellisen useita ja verraten lähellä toisiaan sijaitsevia opetusyksiköitä.

Uuden Kauhavan kouluverkon järjestelemiseksi on olemassa ainakin seuraavat vaihtoehdot:

- Pidetään kouluverkko ennallaan.
- Toteutetaan kouluverkkoselvityksen edellyttämä keskitetty ratkaisu.
- Järjestellään kouluverkkoa asteittain määriteltävään koulun säilymisen oppilasrajaan perustuen
- Organisoidaan yhdessä Evijärven ja Lappajärven kuntien kanssa koulutuksen yhteistoiminta-alue, jonka puitteissa koordinoidaan perusopetusyksiköitä koskevat järjestelyt ja siirrytään Etelä-Pohjanmaan pohjoisen alueen verkostolukiomalliin.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Osana Uuden Kauhavan valmistelua on eri toimielimissä tehty mm. seuraavia linjauksia:

- Kokouksessaan 31.03.2008 § 12, järjestelytoimikuntaa edeltänyt valmistelutoimikunta katsoi, että Uuden Kauhavan kouluverkon tulisi olla kattava, koulumatkat eivät saisi olla liian pitkiä ja opetusryhmien tulisi olla suhteellisen pieniä.
- Kokouksessaan 28.04.2008 § 13, järjestelytoimikunta antoi sivistystoimen toimialaryhmälle tehtäväksi selvittää perusopetuksen järjestämisen yhtenäiskouluvaihtoehdon pohjalta koko uuden Kauhavan alueella.
- Kokouksessaan 19.05.2008 § 30, järjestelytoimikunta päätti yksimielisesti, että kouluverkon saneerauksesta luovutaan tällä erää. Valmistelua kuitenkin jatketaan toiminnan tehostamiseksi siten, että kylien elinvoimaisuus turvataan. Sivistystoimen toimialaryhmälle annettiin tehtäväksi etsiä säästöjä muistakin sivistystoimen toiminnoista.
- Liitteenä kouluverkon taloudellista rationalisointia korostava kouluverkkoselvitys, joka siirrettiin järjestelytoimikuntavaiheesta taustaineistoksi odottamaan käynnistyvän kaupungin uusien päätöksentekoeilinten linjauksia. Selvitys löytyy linkistä: <http://www.kortesjarvi.fi/Default.aspx?id=587860>

Kouluverkkoselvityksen pääjohtopäätökset:

1. Pidetään kouluverkko ennallaan
 - Jos kouluverkko pidetään ennallaan kuntaliitossopimuksen edellyttämään säästötavoitteeseen on mahdotonta päästä. Esi- ja perusopetuksessa olevien oppilaiden määrä vähentyy yhteensä 202 oppilaalla vuoteen 2014 mennessä, kun lähtötasona on vuoden 2008 oppilasmäärä. Samalla ajanjaksolla oppilasmäärään perustuva valtionosuus laskee 1.133.000 euroa. Huomioon ottaen merkittävä valtionosuuden vähentymä ja hajanaisen kouluverkon ylläpidosta aiheutuvat huomattavat kustannukset (1,347m€) kouluverkkoselvityksen edellyttämään keskitettyyn ratkaisuun verrattuna, on johtopäätöksenä Uuden Kauhavan talouden tasapainottamistarpeen näkökulmasta se, että Uudella Kauhavalla ei ole edellytyksiä ylläpitää nykyisen laajuista kouluverkkoa.
 - Nykyisen Kauhavan keskustaajaman ympärillä on lyhyen etäisyyden päässä toisistaan olevia opetusyksiköitä. Osassa opetusyksiköitä oppilasmäärät poikkeavat merkittävästi uuden Kauhavan alueen muiden opetusyksiköiden oppilasmäärästä. Pedagogiselta kannalta on otettava huomioon, että mikäli koulussa on eri luokilla vain muutamia oppilaita, ei oppilaille muodostu riittävästi ryhmässä toimimisen taitoja samanikäisten kesken. Eri luokilla olevia oppilaita on haasteellisempi ohjata yhtenäisenä pedagogisena ryhmänä verrattuna suurempaan samanikäisten perusopetusryhmään.
1. Toteutetaan kouluverkkoselvityksen edellyttämä keskitetty ratkaisu
 - Jos vaihtoehtoisesti toteutetaan kouluverkkoselvityksen edellyttämä keskitetty ratkaisu,

kuntaliitossopimuksen edellyttämään säästötavoitteeseen päästään vaiheittain vuoteen 2015 mennessä. Kouluverkkoselvityksessä todetaan perusopetuksen yhtenäistämisen uuden Kauhavan kouluverkossa olevan mahdollista opetussuunnitelman kehittämisen kautta. Kouluverkkoselvityksessä on yhdistelmä perusopetuksen kouluverkon karsinnalla saatavista arvioiduista säästöistä. Yhdistelmä sisältää vaihtoehdon, jossa Ylihärmän Yhteiskoulu sulautuisi Alahärmän yläkouluun v. 2012. Yhdistelmässä on myös Korttesjärven yläasteen lakkauttaminen lukuvuoden 2012-13 jälkeen, jolloin oppilaat kuljetettaisiin Kauhavan yläkouluun. Korttesjärven kunnanhallitus on päättänyt 09.06.2008 § 102, että Korttesjärven yläasteen peruskorjauksen yhteydessä huomioidaan yhtenäiskoulumahdollisuus. Korttesjärven yläasteen oppilasmäärä laskee vuoteen 2015 mennessä niin, että yhtenäiskouluun voidaan sijoittaa 0-9 – vuosiluokilla olevat oppilaat kouluverkon kehittämisen kannalta tarkoituksenmukaisella tavalla. Myös Ylihärmässä on mahdollisuus siirtyä yhtenäiskoulujärjestelmään. Näin ollen kouluverkkoselvityksessä Ylihärmän yhteiskoulun lakkauttaminen ja Korttesjärven yläasteen lakkauttaminen eivät toteutuisi, sillä hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksessa maininta kouluverkon perustumisesta lähikoulu- ja yhtenäiskouluperiaatteelle on mahdotonta toteuttaa, mikäli kouluverkon karsinta tapahtuu kouluverkkoselvityksen mukaisesti.

1. Kouluverkon järjesteleminen oppilasrajaan perustuen

- Jos kouluverkkoa järjestellään oppilasrajaan perustuen, järjestelyn tulee perustua siihen, että koulun toiminta on tehokasta, tuloksellista ja taloudellista. Koululainsäädännössä ei enää ole säännöstä siitä, kuinka paljon koulussa tulee olla oppilaita, minkä mukaan määräytyisi koulun opettajien määrä. Sen sijaan on olemassa suositus, että 1-2 – luokilla ei olisi enempää kuin 25 oppilasta ja kolmannesta luokasta ylöspäin enintään 32 oppilasta /luokka.

Ainoastaan erityisopetuksen osalta lainsäädännöstä löytyy säännös opetusryhmän enimmäiskoosta. Viime kädessä koulutuksen järjestäjä päättää opetusryhmien koosta ja siitä, mikä on tarkoituksenmukainen perusopetusryhmien määrä kullakin koululla.

Oppilasrajaan perustuvalla ratkaisumallilla uudessa Kauhavassa mahdollistuisi asteittainen siirtyminen yhtenäiskoulujärjestelmään opettajien eläköitymiset ja laskevat oppilasmäärät huomioiden. Kuntaliiton erityisasiantuntija Juha Karvosen mukaan opetuksen ja kasvatustyön kehittämisen kannalta yhtenäiskouluratkaisujen toteuttaminen on selkeä valtakunnallinen suuntaus ja tavoittelemisen arvoinen ratkaisu myös uudessa Kauhavan kaupungissa. Yhtenäiskouluratkaisu mahdollistaa myös perusopetuksen säilymisen lähipalveluna kaikilla kaupungin osa-alueilla. Oppilasrajaan perustuvalla mallilla yhtenäiskoulujärjestelmään siirtyminen tapahtuisi asteittain, joka takaisi koulu yhteisön johdonmukaisen ja sitoutuneen työskentelyn.

Uudessa Kauhavassa tarkoituksenmukainen oppilasraja koulun säilymisen, toiminnan tehokkuuden ja talouden kannalta on 30 oppilasta,

(oppilasrajaan ei lasketa esioppilaita). Pyrkimyksenä on siirtyä pääsääntöisesti kouluihin, joissa on kolme opettajaa, jolloin koulun säilymisen oppilasraja on vähintään 50 oppilasta.

Oppilasrajaan perustuva malli mahdollistaisi säästöjen saavuttamisen opettajien eläköitymisten myötä. Vuoteen 2015 mennessä luokanopettajia ja lehtoreita eläköityy yhteensä 53. Eläköitymisten yhteydessä tavoitteena tulee olla vapautuvien virkojen täyttämättä jättäminen.

Säästöjä saadaan myös kuljetuskustannuksia rationalisoimalla. Liitoskuntien kuljetuskustannuksissa on tällä hetkellä huomattavia eroja, minkä vuoksi huolellisella reittisuunnittelulla ja toimintatapoja yhtenäistämällä voidaan saavuttaa merkittäviä säästöjä.

Oppilasrajaan perustuvassa mallissa on poikkeusperusteena oppilasrajaan huomioitava korvaavan opetuksen järjestämisen maantieteellinen läheisyys. Mikäli koulun oppilasmäärä lähestyy seuraavan viiden vuoden aikana 1-3 oppilaan marginaalilla lakkautuksen perusteena olevaa oppilasrajaa ja kaupungin osa-alueella on kohtuuetäisyydellä koulu, johon opetustoiminta voidaan siirtää, eikä siirrosta aiheudu sen tuottamaan kokonaissäästöön verrattuna olennaista kuljetuskustannusten lisäystä, opetuksen järjestämipaikan muutos tulee toteuttaa jo ennen oppilasrajan saavuttamista. Perusteena lakkautukselle on kokonaistaloudellinen edullisuus, ja että uusia tiloja ei tarvitse rakentaa. Poikkeusperuste toimii myös toisin päin.

1. Koulutuksen yhteistoiminta-alueen organisointi: Vuoden 2008 lopulla on alustavasti neuvoteltu koulutuksen yhteistoiminta-alueen organisointivaihtoehdosta
 - Uuden Kauhavan, Evijärven ja Lappajärven kuntien perus- ja lukio-opetuksen yhteistoiminta-alueesta valmistellaan suunnitelmaa. Evijärven ja Lappajärven kuntien kanssa on tehty alustava suunnitelma Etelä-Pohjanmaan pohjoisten lukioiden lukioverkkoselvityksen sisällöstä. Lukiot tekevät yhteistyötä tälläkin hetkellä mm. verkko- ja videoneuvotteluopetuksessa ja kansanvälisyshankkeissa.
 - Lukioverkkoselvitykseen sisältyy yhteistyömahdollisuuksien selvittäminen perusopetuksen kanssa, koska perusopetus on pienissä kunnissa sidoksissa lukiokoulutukseen. Myös yhtenäiskouluvaihtoehto ja sen sopivuus selvitetään. Verkostolukion tavoitteena on ennakoivalla yhteistyöllä taata lukiopalvelut lähipalveluna.
 - Kouluverkkoselvityksen lukio-opetusosuus selvitetään osana yhteistoiminta-aluetta.
 - Tässäkin vaihtoehdossa perusopetusyksiköiden järjesteleminen jäänee kuntien itsensä suoritettavaksi. Korkeintaan kuntien raja-alueiden lähistöllä olevien yksiköiden osalta voitaneen toteuttaa osittaisia yhteistoimintajärjestelyjä.

Muutosjohtajan esitys: Kuntaliitossopimuksen tavoitteet huomioonottaen kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi

talousarvioon 2009 ja taloussuunnitelmaan 2010–2012 sisällytettäväksi kehittämislinjaukseksi vaihtoehto 3:n mukaista Kauhavan kouluverkon järjestelemistä oppilasrajaan perustuen.

Osana verkon kehittämistä edellytetään henkilöstön eläköitymisten mahdollisimman täysimääräistä hyödyntämistä, koulujen oppilas- ja opettajamääräsuhteen alueellista tasausta, tavoitteellista siirtymistä kolmeopettajaisiin kouluihin sekä koulukuljetusten taloudellisuuden parantamista lainmukaisten kuljetusaikojen puitteissa tehostetulla reittisuunnittelulla. Lisäksi edellytetään kuntaliitossopimuksen edellyttämää arviolta noin 1,5 milj€ säästötavoitteen saavuttamista vuoteen 2020 mennessä, verrattuna vuoden 2006 kustannustasoon. Tässä yhteydessä on kuitenkin huomioitava elinvoimatavoitteen toteutuminen, jolle on annettava riittävästi siirtymäaika, jolla kylien elinvoimaisuus pystytään takaamaan.

Perusteluna ehdotukselle on talouden tasapainotustarpeiden pohjalta tapahtuva kouluverkon pitkäjänteinen ja asteittainen sekä alueellisesti tasapuolinen sopeuttaminen tavalla, joka tarjoaa mahdollisuuden myös koulujen säilymiselle niiden toiminta-alueen oppilasmääräkehityksestä riippuen. Järjestely turvaa myös taloudellisten voimavarojen puitteissa tapahtuvan ja toiminnallisesti tarkoituksenmukaisen lähi- ja yhtenäiskoulun eri kaupunginosissa. Ehdotus luo niin ikään edellytykset koulujen kokonaisvastuuta kantavan koulunjohtajajärjestelmän jatkuvuudelle.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Tämän ja seuraavan pykälän käsittelyn aikana oli paikalla sivistystoimen johtaja Eija Karhu klo 9.40-10.50.

Keskustelun aikana muutosjohtaja täydensi esitystään siten, että säästötavoite kouluverkon osalta vuoteen 2015 mennessä on 1,5 milj. euroa ja vuoden 2009 osalta säästöt saadaan aikaan tämän lisäksi opetusta tehostamalla. Ennen oppilassiirtoja on selvitettävä vastaanottavan koulukiinteistön kunto. Vaihtoehdosta 3 pyritään siirtymään vaihtoehtoon 4 mahdollisimman pian.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi muutosjohtajan esityksen edellä selostetulla esityksellä muutettuna.

Kaupunginhallitus

§ 32

10.12.2008

Perusopetuksen koulujen johtamisjärjestelmän vaihtoehdot

Kaupunginhallitus § 32

Nykyinen perusopetuksen johtamisjärjestelmä:

Kauhavan, Ylihärman ja Korttesjärven koulutoimessa perusopetuksen alakouluilla on koulunjohtajat. Alahärman alakoulujen johtajana on perusopetuksen 1-9 -luokkien rehtori. Kolmella alakoululla on apulaisjohtajat.

Alahärmässä siirryttiin apulaisjohtajajärjestelmään vuonna 2002. Silloin voimassa olevan virkaehtosopimuksen mukaan koulujen johtajat saivat koulunjohtajan tehtävistä lisäpalkkion, jonka suuruus määräytyi koulun perusopetusryhmien mukaan. Apulaisjohtajajärjestelmään siirtymisen taustalla oli valtuuston edellyttämä talouden sopeuttaminen. Siirtyminen tapahtui asteittain koulunjohtajien eläköitymisten myötä.

Siirryttäessä apulaisjohtajajärjestelmään päätettiin myös, että apulaisjohtajat eivät saa opetusvelvollisuuden huojennuksia. Tästä poikkeuksena Kirkonkylän koulun apulaisjohtaja, joka saa osittaisen huojennuksen (ei perustu perusopetusryhmien lukumäärään), koska koululla on kaksi erityisluokkaa, jotka lisäävät apulaisjohtajan hallinnollista työtä.

Koulujen hallinnon toteuttaminen Kauhavan kaupungissa

Kauhavan ja Alahärman opettajien paikallisyhdistykset, sivistys- ja vapaa-aikatoimen toimialaryhmä sekä Alahärman perusopetuksen rehtori ovat ottaneet kantaa koulujen johtamisjärjestelmään (kannanotot liitteenä). Lisäksi Kuntaliiton Opetus ja kulttuuriyksikön erityisasiantuntija Juha Karvoselta on pyydetty lausuntoa koulujen hallinnon toteuttamisesta

Kauhavan kaupungissa. Opettajien paikallisyhdistysten ja toimialaryhmän kannanotot ovat ehdottomasti koulunjohtajajärjestelmän puolella ja vastustavat jyrkästi apulaisjohtajajärjestelmään siirtymistä.

Erytyisasiantuntija Juha Karvonen toteaa lausunnossaan seuraavaa: ” Perusopetuslain 37 §:n mukaan jokaisella koululla tulee olla toiminnasta vastaava rehtori. Rehtori voi olla yhteinen muun koulun tai oppilaitoksen kanssa. Rehtorin hallintotehtävät ja päätösvalta todetaan koulutuksen järjestäjän hyväksymässä johtosäännössä. Koulutuksen järjestäjä voi valita apulaisrehtorin ja vararehtorin sekä määrätä niiden tehtävistä ja toimivallasta johtosäännöllä. Lainsäädäntöön ei kuitenkaan sisälly säännöksiä apulais- tai vararehtorista. Säännösten mukaan kaikki koulun johtajina toimivat henkilöt ovat rehtoreita. Opetusalan virka- ja

työehtosopimuksessa tosin puhutaan edelleen koulun johtajista tai apulaisjohtajista muun muassa opettajanviran haltijan opetusvelvollisuuden joudutaan yhteensovittamaan kuntaliitoksessa mukana olevien kuntien johtosäännöt. Paras vaihtoehto Uuden Kauhavan osalta tuntuisi olevan, että kullakin koululla olisi oma rehtori ja tarpeen mukaan apulaisrehtori. Myös mahdollista vararehtorijärjestelmän käyttöönottoa huojennusten yhteydessä.” Lausunnossaan Karvonen toteaa myös seuraavaa: ”Kuntaliitosten yhteydessä on hyvä pohtia johtosäännön käsittelyn yhteydessä. Koulujen johtamisjärjestelmän tulee olla yhtenäinen koko uuden kunnan alueella.”

Opetusalan uuden virka- ja työehtosopimuksen suurimmat muutokset koskevat henkilökohtaisen lisän vuosisidonnaista osaa (= uudessa sopimuksessa määrävuosi- ja palvelulisä yhdessä) sekä työn vaativuuden arviointia (TVA) ja tähän liittyen erillisten lisien ja lisäpalkkioiden poistamista. Aikaisemmin koulunjohtajien tehtävistä maksettu lisä on poistettu uudesta sopimuksesta.

TVA:n toteuttaminen opetusallalla on haasteellinen tehtävä, koska opetusalan henkilöstön työaikaääräykset poikkeavat merkittävästi KVTES:n työaikaääräyksistä, jotka perustuvat ”kiinteään” työaikaan, joka sisältää kaikki työtehtävät.

Opetushenkilöstöllä pääsääntöisesti käytössä oleva työaika on opetusvelvollisuustyöaika. Tässä työaikamuodossa opettajan kiinteän työajan muodostaa opettajaryhmittäin vaihteleva opetusvelvollisuus. Opetusvelvollisuuden lisäksi opettajalle voidaan määrätä lisätyönä joko opettamista tai muita erityistehtäviä, esim. atk- ja av-välineiden huolto.

Opettajan työaika vahvistetaan aina lukuvuodeksi kerrallaan ja opettajan alati muuttuva työaika vaikuttaa myös suoraan palkkaan. Lisäksi opetuspuolen palkkauksessa henkilökohtaisen lisän vuosisidonnaisen osan vaikutus palkkaan on edelleen erittäin merkittävä.

Kuntaliitossopimuksen mukaisesti Kauhavan kaupungin perusopetusta annetaan kaikilla kaupungin neljällä osa-alueella yhtenäiskoulu- ja lähikouluperiaatteella. Yhtenäiskoulua voi johtaa perusopetuksen johtotiimi, johon kuuluvat kaupungin osa-alueen perusopetuksen rehtori ja apulaisjohtajat. Perusopetuksen johtotiimi voi muodostua myös perusopetuksen johtavasta rehtorista ja koulunjohtajista.

Voimassa olevan opetusalan virka- ja työehtosopimuksen mukaan koulunjohtaja saa vain opetusvelvollisuuden huojennuksen, joka määräytyy koulun palkkaperusteryhmien mukaan laskettavalla kertoimella.

Esimerkki apulaisjohtajajärjestelmän mukaan muodostuvista kustannuksista:

Koululla on neljä opettajaa, joista yksi hoitaa apulaisjohtajan tehtävät. Apulaisjohtajan esimies on perusopetuksen rehtori. Perusopetuksen

rehtori käy ko. koululla kerran viikossa. Perusopetuksen rehtori on myös kahden muun alakoulun johtaja, joten hänen palkkaansa vaikuttava opetusvelvollisuuskerroin määräytyy kaikkien alakoulujen sekä yläkoulun palkkaperusteryhmien eli opetusvelvollisuusryhmien mukaisesti. Apulaisjohtajan opetusvelvollisuus on 24 vkh. Opetusvelvollisuuden huojennuksia ei ole. Ylitunteja (opetusvelvollisuuden yli menevät tunnit) on yksi, eli opettajalla on yhteensä 25 vkh. Ylituntien määrä vaihtelee vuosittain ja niiden hinta määräytyy tehtäväkohtaisen palkan ja opetusvelvollisuuden mukaan. Ylitunnin hinta vaihtelee luokanopettajalla 80 – 110 €. Apulaisjohtajan palkaksi muodostuu 3116,25 €/kk.

Esimerkki koulunjohtajajärjestelmän mukaan muodostuvista kustannuksista:

Koululla on neljä opettajaa, joista yksi hoitaa koulunjohtajan tehtävät. Palkkaperusteryhmiä on neljä. OVTES:n mukaan, jos palkkaperusteryhmiä on 3 – 5 opetusvelvollisuuskerroin on 0,90. $0,90 \times 24 = 21,6 \rightarrow 22,0$. Koulunjohtajan viikkotuntimäärä on 25 h, joten opetusvelvollisuuskertoimen ollessa 22,0, ylitunneiksi kertyy kolme tuntia. Palkkakustannukset ovat 3291 €/kk. Koulunjohtajajärjestelmän kustannukseksi muodostuu 175 € enemmän kuukaudessa kuin apulaisjohtajajärjestelmässä.

Jos palkkaperusteryhmiä on 9 – 12 kerroin on 0,70. $24 \times 0,70 = 16,80 \rightarrow 17,0$. Opetusvelvollisuudeksi muodostuu 17 viikkotuntia. 17:llä tunnilla saa peruspalkan. Ylitunteja voi olla seitsemän. Ylitunnit voidaan jakaa myös toisille opettajille, tai niitä ei käytetä ollenkaan.

Yhtenäisen perusopetuksen uusien toimintatapojen merkityksen ymmärtäminen ja käyttöönotto tapahtuu koulun arjessa väistämättä asteittain, kokeilemalla, harjoittelemalla ja oppimalla, Riittävän tilan ja ajan varaaminen kouluyhteisön johdonmukaiseen ja sitoutuneeseen työskentelyyn on kestävä kehityksen ehdoton edellytys. Yhtenäiseen perusopetukseen siirtyminen edellyttää mm. opettajien yhteiskäytön suunnittelua ja opetussuunnitelman tarkistamista. Myös työn vaativuuden arviointi on suoritettava kevätlukukaudella 2009.

Koulunjohtajajärjestelmällä koulunjohtajat ovat motivoituneita kehittämään yhtenäistä perusopetusta. Myös työt jakaantuvat tasaisemmin perusopetuksen rehtorin ja koulunjohtajien kesken. Koska apulaisjohtajajärjestelmällä saavutettavat säästöt eivät ole merkittäviä, mutta aiheuttavat huomattavaa toiminnallista haittaa, ei tässä suuressa muutoksessa ole tarkoituksenmukaista muuttaa Kauhavan, Ylihärman ja Korttesjärven koulunjohtajajärjestelmää apulaisjohtajajärjestelmäksi. Sen sijaan on tarkoituksenmukaista palauttaa Alahärman kolmen koulun apulaisjohtajajärjestelmä koulunjohtajajärjestelmäksi. Apulaisjohtajajärjestelmään siirtyminen toisi negatiivista julkisuutta Kauhavan kaupungille, sillä hyvin järjestetyt perusopetuspalvelut ovat yksi merkittävä Kauhavan kaupungin vetovoimatekijä. Myös yhtenäiseen

perusopetukseen siirtyminen ja yhteisen toimintakulttuurin luominen vaikeutuisivat apulaisjohtajajärjestelmään siirtymisellä. Myöhemmässä vaiheessa yhtenäiskoulujen ja eläköitymisten myötä koulujen johtajuudet vähenevät, ja kun muutos tapahtuu asteittain, siihen on mahdollisuus valmistautua ja muutosvastarinta ei vaikuta negatiivisesti koulutyöskentelyyn.

Muutosjohtajan ehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle koulunjohtajajärjestelmään siirtymistä yhtenäisesti koko kaupungin alueella 01.09.2009 lukien.

Perusteluna koulunjohtajajärjestelmälle on selkeä kokonaisvastuun kantaminen koulun toiminnasta.

Lisäksi nykyisen järjestelmän kustannusero apulaisjohtajajärjestelmään siirtymiseen verrattuna ei ole merkittävä, joten järjestelmän muuttamiseen ei ole syytä tässä vaiheessa.

Eläköitymisten myötä on edellytykset siirtyä perusopetuksen johtotiimimuotoiseen johtamisjärjestelmään eri yksiköiden ja alueiden välillä.

Koulunjohtajajärjestelmän aiheuttamat tarvittavat muutokset otetaan huomioon hallintosäännössä.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kaupunginjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Eija Karhu poistui tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 10.50

| | | |
|-------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 4 | 01.12.2008 |
| Kaupunginhallitus | § 14 | 08.12.2008 |
| Kaupunginhallitus | § 33 | 10.12.2008 |

Vuoden 2009 talousarvio ja vuosien 2010-2012 taloussuunnitelma

30/2.20.201/2008

Kaupunginhallitus 01.12.2008 § 4

Aiheen mukaisessa valmistelussa on huomioitava järjestelytoimikunnan ehdotuksesta kaupunginvaltuuston tiedoksi 24.11.2008 saadetut kuntaliitoksen perusasiakirjat. Järjestelytoimikunta on myös jäljempänä linjannut talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelun lähtökohdat ja ohjeet.

Hallinnon ja palvelujen järjestämissopimus on liitoskuntien kunnallisvaltuustoissa lainvoimaisesti hyväksytty kuntaliitoksen perustamis- ja valmisteluasiakirja, jota kutsutaan jatkossa kansanomaisemmin kuntaliitossopimukseksi. Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelma on kuntaliitossopimuksen liite, jossa on esitetty suunnitelma uuden kaupungin hallinnon ja palvelujen järjestämiseksi.

Kuntaliitossopimus liitteineen sitoo liitoskuntia 1.1.2009 lähtien vuoden 2013 loppuun saakka. Kuntaliitossopimuksen pohjalta on uuden Kauhavan hallinnon ja palvelujen järjestämistä valmisteltu lokakuusta 2007 lähtien. Valmistelua ovat ohjanneet kuntaliitossopimuksessa mainitut kokonais- ja toimialatavoitteet.

Kuntalain johtavan asiantuntijan, Kuntaliiton lakiasianpäällikkö Kari Prättälän mukaan kuntaliitossopimuksen oikeudellinen sitovuus on vahvaa. Sopimusta voidaan periaatteessa muuttaa ainoastaan siinä tapauksessa, että olosuhteiden olennainen muutos johtaa siihen, että tavoitteen saavuttaminen tulee mahdottomaksi. Tulkinnalliset eroavuudet kuntaliitossopimuksen tavoitteiden oikeudellisesta sitovuudesta ratkaistaan viime kädessä oikeuskäytännössä, elleivät osapuolet pääse tulkinnasta muuten yksimielisyyteen.

Kuntaliitossopimuksessa mainittujen tavoitteiden yksilöinti- ja tarkkuusaste vaihtelee, mutta varsinkin taloudellisten tavoitteiden osalta niiden ohjaavuus ja mitattavuus on yksiselitteinen. Mikäli tavoite on vähemmän yksiselitteinen, se jättää käytännön soveltamiselle enemmän tulkintavaraa kuitenkin siten että kuntaliitossopimuksen tavoitteiden taustalla oleva tarkoitus pitää kaikessa valmistelu- ja kehittämistoiminnassa tulla huomioiduksi.

Kuntaliitossopimuksen perusteella muodostettavalle uudelle kaupungille rakennetaan uusi toiminta, jonka valmistelun lähtökohtana on ollut liitoskuntien parhaiden käytäntöjen hyödyntäminen ja palvelujen

tuottaminen asiakasnäkökulman huomioivina prosesseina. Uuteen toimintaan tarvittava henkilöstöresurssi on mitoitettu.

Myös UK:n talousarvio ja -suunnitelma laaditaan uuteen toimintaan perustuvaksi; lähtökohtana ei ole liitoskuntien aikaisempien talousarvioiden yhdistäminen vaan budjetoinnin tulee perustua uuden toimintamallin kustannuksiin.

Uusi Kauhava on kuntaliitossopimuksessa määritellyt seuraavat talouden kehittämis-tavoitteet, jotka on huomioitava uutta toimintaa rakennettaessa ja vuoden 2009 sekä vuosien 2010 – 2011 taloussuunnitelmaa laadittaessa:

- Kuntatalous pysyy tasapainossa lyhyellä ja pitkällä aikavälillä, eikä uutta toiminnallista alijäämää synny.
- Vuosikate ilman yhdistymisavustuksia riittää kattamaan vähintään nettoinvestoinnit vuodesta 2009 alkaen
- Palvelut järjestetään kohtuullisella veroprosentilla tavoitteena Etelä-Pohjanmaan keskiarvo
- Nettokäyttötalousmenot asukasta kohti laskettuna alittavat Etelä-Pohjanmaan keskiarvon viimeistään vuonna 2010
- Palveluja ulkoistetaan, jos se on kokonaistaloudellisesti edullista

Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden vaikutus Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelman mukaan

- Työn uudelleen organisointi ja suurempi työntekijämäärä tuottavat niin sanotun ”särkymävaran” eli sijaisia ja korvaavia tekijöitä löytyy helpommin.
- Iso koko, monet saman alan osaajat – erikoistuminen ja sijaistaminen mahdollistuu
- Mahdollisuus rakentaa puhtaalta pöydältä uusi kokonaisuus
- Asiakkaan kannalta asema selkiytyy, toimintatapojen ja palvelun laatu yhtenäistyy

Yhdistymisen kustannusvaikutukset (=taloudelliset säästöt):

| | |
|-------------------------|--------------------|
| Konsernijohton palvelut | - 600 000 |
| Sivistystoimi | - 1 500 000 |
| Perusturva | - 2 000 000 |
| Tekninen toimi | - 500 000 |
| Yhteensä | - 4 600 000 |

Em. säästötavoite pohjautuu vuoden 2006 kustannustasoon. Tavoitteena on, että säästötavoitteet saavutetaan vuoden 2010 loppuun mennessä, joten toimenpiteiden tulee näkyä jo vuoden 2009 talousarviossa.

Kuntaliitossopimuksen tavoitteisiin sitoutuminen edellyttää että sen vaikutusten on tultava näkyviin alusta lähtien uuden kaupungin päätöksenteossa sekä palvelujen kehittämistoiminnassa. Päätöksentekokeleimillä on päätös- ja harkintavaltaa ainoastaan kuntaliitossopimuksen määrittelemien tavoitteiden puitteissa.

Uudelle Kauhavalle kuntaliitossopimuksessa asetetut tavoitteet tarkoittavat käytännössä sitä, että päätöksenteossa on kyettävä säilyttämään uudistuskykyisyys, muutosvalmius ja tavoitetietoisuus sekä linjakuus, jotta toimintaympäristön asettamat haasteet voidaan yhteistyössä tulevalle valtuustokaudella voittaa.

Kuntaliitossopimuksen tavoitteiden vaikuttaessa keskenään ristiriitaisilta (vrt lähipalvelujen säilyttäminen ja talouden tasapainottaminen) kuntaliitossopimuksen lähtökohtana on se että sopeuttamalla palvelurakennetta luodaan lyhyellä aikavälillä edellytykset talouden tasapainottamiselle, mikä puolestaan pitkällä aikavälillä parantaa paikkakunnan elinvoimaa ja mahdollistaa paremman resursoinnin kehittämistoimintaan.

Liitteenä ovat uuden Kauhavan kaupungin talousarvion 2009 ja taloussuunnitelman 2010 – 2012 laadintaohjeet.

Koska UK:lla ei ole valmistelun tässä vaiheessa lautakuntia, vastaa järjestelytoimikunta ja vaalien jälkeen valittava kaupunginhallitus talousarvion ja -suunnitelman valmistelusta.

Uuden kaupungin toiminnan valmistelun lähtökohtana on ollut, että uudelle kaupungille rakennetaan uusi toiminta, jossa toteutetaan parhaita käytäntöjä ja palvelut tuotetaan asiakasnäkökulman huomioivina prosesseina. Uuteen toimintaan tarvittava henkilöstöresurssi on mitoitettu.

Talousarvio ja -suunnitelma laaditaan uuteen toimintaan perustuvaksi; lähtökohtana ei ole liitoskuntien aikaisempien talousarvioiden yhdistäminen vaan budjetoinnin tulee perustua uuteen toimintamalliin sekä sen kustannuksiin ja tuottoihin.

Toimialojen ehdotukset on palautettu pääosin lokakuun loppuun mennessä. Perusturvan osalta viimeistelty ehdotus on jätetty 11.11.2008 Tehdyn yhteenvedon mukaan toimialojen käyttötalousmenojen määrärahaesitysten yhteissumma on noin 93.518.000 euroa ja käyttötaloustulojen arviot noin 14.078.000 euroa. UK:n verorahoituksen (=verotulot + valtionosuudet) määräksi arvioidaan vahvistetuilla veroprosenteilla noin 83.000.000 euroa. Korke- ja muut rahoitusmenot ovat noin 1.140.000 euroa suuremmat kuin korke- ja muut rahoitustuotot.

Poistojen määrä on noin 2.740.000 euroa. Edelleen

kuntaliitossopimuksen tavoitteiden perusteella tilikauden ylijäämäksi on jätävä vähintään 2.855.000 euroa.

Investointiesitysten yhteismäärä on noin 4.700.000 euroa.

Kokonaisuutena tarkastellen kuntaliitossopimuksen taloudellisen tavoitteen saavuttaminen edellyttää tehtyihin esityksiin ja arvioihin nähden reilun 2 miljoonan euron suuruusluokassa olevaa karsintavelvoitetta. Toimialojen edustajien kanssa on neuvoteltu keskimäärin noin 5 %:n leikkausten kohdentamisesta budjettimäärärahoihin. Tähän asti on menoleikkauksia suoritettu noin 300 000 euroa.

Perusturvan merkitys talouden tasapainottamisessa on ratkaiseva koska se edustaa keskimäärin yli 60 prosenttia kuntien käyttötalousmenoista. Kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen on toimittanut jäsenkunnille alla olevan selvityksen perusturvan menokehityksestä. Perkkalaisen mukaan 5 %:n karsinta talousarvioesityksestä on täysin epärealistinen. Se merkitsisi sitä, että yhtymän pitäisi heti ensimmäisenä toimintavuonna päästä lähes samoihin nettokustannuksiin kuin Kauhavan liitoskunnat vuonna 2006. Ottaen huomioon mm. palkkatason nousun noin 15 prosentilla, on Kaksineuvoisen budjetin nettokasvu 9,1 prosenttia vuodesta 2006 vuoteen 2009 erinomainen saavutus. Toiminnan kannalta talousarvio on jo tiukkuuden rajamailla eli vaatimus hoitaa tuollainen säästö tehokkuutta lisäämällä on täysin mieletön ottaen huomioon, että palkkausmenojen osuus on yli 65 prosenttia menoista. 5 prosentin karsinta menoista tarkoittaa sitä, että jos toimintaa pitäisi pyörittää entisissä yksiköissä entisessä laajuudessa pitäisi yksinomaan Kauhavan alueella palvelut tuottaa yli 40 henkeä pienemmällä työvoimalla. Vaatimusta ei voida toteuttaa eikä mikään valtuusto voi tehdä päätöstä vain rahojen suhteen vaan samalla on määriteltävä mistä palvelusta luovutaan ja mitä vähennetään. Tässäkin tietysti pitää ottaa huomioon lainsäädännön asettamat vaatimukset. Perkkalainen siis katsoo, että kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvioesityksestä ei voida enää karsia.

Vuoden 2009 alusta liitoskuntien vastattavaksi jää aikaisemmin perusturvan kustannuksina huomioidut Kuntien Eläkevakuutuksen eläkemenoperusteiset maksut, yhteensä noin 1.020.000 euroa. Myös kiinteistömenojen käsittely muuttuu kun kuntayhtymä vuokraa tilat kaupungilta perussopimuksen mukaisesti kiinteällä hoitovuokralla 3,24 euroa/huoneistom²/kk ja siivouskorvauksella 4,13 euroa/ huoneistom²/kk. Käytännössä tämä tarkoittaa kaupungille perusturvan osalta noin 160.000 euroa suurempia kiinteistökustannuksia kuin mitä kuntayhtymä kaupungille korvaa. Edelleen menokehitystä tarkasteltaessa on huomioitava, että elatusturva siirtyy sosiaalitoimelta

valtion vastattavaksi 1.4.2009 alkaen. Vuonna 2007 liitoskuntien toteutuneet elatusturvan nettokustannukset ovat olleet yhteensä noin 120.000 euroa. 1.1.2009 lukien esiopetuksen ja esioppilaiden aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen kuuluu sivistystoimialalle, kun se aikaisemmin on kuulunut sosiaalitoimelle. Vuoden 2007 tilinpäätöksen mukaan esiopetuksen kustannuksia on sisällytetty sosiaalitoimen menoihin yhteensä noin 115.000 euroa. UK:n vuoden 2009 talousarviossa esioppilaiden aamu- ja iltapäivähoitoon on varattu nettomääräisesti (hoitomaksutulot vähennetty menoista) noin 194.000 euroa. Jotta Kaksineuvoisen talousarvioehdotusta voidaan verrata aikaisempiin vuosiin, täytyy em. muutokset huomioida. Näiden muutosten yhteisvaikutus on noin 1.609.000 euroa.

Antti Perkkalainen saapuu kaupunginhallituksen kokoukseen esittelemään yksityiskohtaisesti yhtymän talousarvioehdotusta.

Uuden perussopimuksen mukaan Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarviosta päättäminen kuuluu peruskuntien kunnallisvaltuustoille.

Mainittakoon, että Lappajärven kunnanhallitus on alustavasti edellyttänyt kuntayhtymältä noin 400.000 euron ja Evijärven kunnanhallitus noin 100.000 euron suuruista karsintaa talousarvioon.

Muutosjohtajan ehdotus: Kokouksessa suoritettavaan budjettiehdotuksen yksityiskohtaiseen esittelyyn perustuen kaupunginhallitus linjaa jatkovalmistelua varten vielä tarvittavan menokarsinnan painopisteet erityisesti ottaen huomioon perusturvan painoarvon kaupungin taloudessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Tämän kokousasian käsittelyn aikana olivat paikalla Liisa Salo ja Antti Perkkalainen.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Antti Perkkalainen esitteli kuntayhtymän talousarvion vuodelle 2009. Perusturvan bruttomenot uuden Kauhavan osalta ovat runsaat 55,9 milj. euroa, mistä kuntayhtymän bruttomenot ovat noin 53,2 milj. euroa. Perkkalainen kertoi mm., että henkilöstön poissaolojen kohdalla tavoite on laskea poissaolot alle 20 päivää/henkilö vuodessa. Kotihoidon puolella siirrytään porrastettuun vuosilomakäytäntöön, kotihoidontuen kriteerit ja kotiavun antamisperusteet yhtenäistetään ja määritellään uudelleen. Monien toimintojen osalta siirtyminen uusiin toimintamalleihin ei kuitenkaan ole välittömästi ensi vuoden alusta mahdollista.

Talusojohtaja Liisa Salo selvitteli kaupungin talousarvion kokonaistilannetta. Hän kertoi mm., että vuodelta 2008 on liitoskuntiin tulossa arviolta runsaat miljoona euroa alijäämää, verotulokertymän arvioidaan pienenevän ensi vuodelle ja poistot ovat uudessa

Kauhavassa noin 2,7 milj.euroa. Näiden tietojen perusteella uuden Kauhavan on tehtävä noin 3 milj. euroa ylijäämää, jotta tuloissa mukana oleva osuus liittymisavustuksesta jää käytettäväksi sovitulla tavalla investointeihin ja vanhojen alijäämien kattamiseen.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti edellyttää perusturvan kuntayhtymältä noin 1,5 milj. euron menojen vähennyksiä tai tulojen lisäyksiä. Säästöt on haettava erityisesti niitä palveluja tehostamalla, joissa menot ovat selkeästi yli Etelä-Pohjanmaan keskiarvon. Esitys karsinnoista tuodaan kokoukseen 8.12.2008 klo 9.00, jolloin kokoukseen pyydetään myöskin kuntayhtymäjohtaja Antti Perkkalainen ja perusturvajohtaja Eija Ala-Toppari-Peltola.

Susanna Haapoja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16:05 ja Liisa Salo klo 16.45.

Kaupunginhallitus 08.12.2008 § 14

Perusturvan ulkopuolisten toimialojen budjettiesitysten karsintavaihe on pääsääntöisesti suoritettu. Kaupunginjohtajan valmisteluvaiheessa on toimintakuluja karsittu yhteensä noin 700.000 euroa ja tuomintatuottoja lisätty noin 480.000 euroa. Perusturvalta edellytetyn 1,5 me:n leikkauksen toteutuskelpoisuus on esityslistaa laadittaessa vielä avoin kysymys. Mainittakoon kuitenkin että sekä Lappajärven että Evijärven kunnat ovat tähänastisten tietojen mukaan pitäytymässä aiemmin kaavailemiinsa yhteensä 0,5 miljoonan euron leikkausvaatimuksissa.

Tällä hetkellä kuntaliitossopimuksessa edellytetystä tulostavoitteesta puuttuu noin 1,5 miljoonaa euroa eli juuri sen verran mitä perusturvalta on edellytetty säästövaatimusta.

Perusturvan leikkausvaade perustuu keskeisiltä osin siihen että toimialan nettomenot / asukas on maakunnan keskiarvoon verrattuna noin 2,6 miljoonaa euroa korkeammat. Kun otetaan huomioon liitoskunnissa tapahtunut perusturvamenojen voimakas kasvu tällä vuosituhanella niin lisäysvaltaisen ja muidenkin toimialojen toimintaedellytyksiin vaikuttavan kustannuskasvun katkaiseminen on välttämätöntä. Uuden Kauhavan on myös sitouduttava yhteisrintamaan Evijärven ja Lappajärven kanssa menoleikkausten edellyttämiseksi.

Tähänastisiin leikkauksiin sisältyy mm. Mäenpään koulun lakkauttaminen, Pelkolan koulun muuttaminen 2-opettajaiseksi sekä eräiden Kauhavan ja Alahärmän alueella toimivien valmistuskeittiöiden muuttaminen jakelukeittiöiksi 1.8.2009 lukien. Lisäksi koulukuljetuksista edellytetään vähintään 110.000 euron säästöjä.

Uuden Kauhavan käyttöomaisuuden poistot tulevat nykyisten poistosuunnitelmien mukaan olemaan noin 2,7 miljoonaa euroa. Talousarvioinvestointien määrää on karsittu nettomäärältään noin 2,8 miljoonaan euroon. Näiden lisäksi kuntaliitossopimuksessa on sovittu

yhdistymisavustuksilla rahoitettavista investoinneista liitoskunnittain sekä kertyneistä ylijäämistä muodostettavien rahastojen varoilla tehtävistä sellaisista investoinneista, jotka eivät rasita uuden kaupungin käyttötaloutta ja edistävät uuden kunnan asiaa. Vaikka investoinneista ei aiheutuisi käyttömenoja, tulee niiden hankintameno poistaa suunnitelman mukaisina poistoina vaikutusaikanaan. Kun investointien määrä nousee, kasvaa myös poistojen määrä. Tämä aiheuttaa sen, että myös vuosikatteen on oltava suurempi jotta se riittää kattamaan poistot. Kokonaisuus huomioiden liitoskuntien maksuvalmius on heikohko kassavarat ja lyhytaikaiset kassalainat huomioiden. Tästä seuraa se, että investoinnit täytyy rahoittaa pääsääntöisesti lainarahalla.

Kuntalaki edellyttää, että mikäli kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, on nämä katettava suunnitelmakauden aikana. Mikäli tämä ei onnistu, tulee talouden tasapainottamisesta laatia erillinen alijäämän kattamisen toimenpideohjelma.

Kuntaliitoksen johdosta uusi Kauhavan kaupunki tulee saamaan valtiolta yhdistymisavustusta noin 8,3 miljoonaa euroa. Avustuksesta maksetaan 40 prosenttia vuonna 2009 tästä ja 30 prosenttia sekä vuonna 2010 että 2011. Nämä budjetoidaan käyttötalouteen tuloksi maksuperusteisesti eli sille vuodelle kun avustus maksetaan.

Talousarvioon liittyvät käyttötalouden tehtäväkohtaiset, valtuustoon nähden sitovat tavoitteet on liitteenä. Tavoitteet on määritelty tasapainotetun mittariston mukaisesti eli tavoitteissa on huomioitu näkökulmina asiakkuus, prosessit, osaaminen ja taloudellisuus. Uuden kaupungin käynnistyessä on olennaista määrittää kattavalla ja eri toimialoihin kohdistuvalla asiakaspalautteen hankinnalla kaupungin kehittämisen lähtötaso. Tämän vuoksi tavoitteiden mittaristossa ja tasossa painottuvat erilaiset kyselyt. Kyselyt toteutetaan atk-pohjaista järjestelmää hyödyntäen. Tavoitteita ei ole asetettu toimialojen hallinto- tehtävälueille, koska hallinnon tavoitteet määritellään yhteisesti koko kaupungille. Strategiaprosessin yhteydessä täsmennetään tulevaa taloussuunnitelmaa varten tavoitteistoa erityisesti kaupungin elinvoiman parantamista varten.

Muutosjohtajan esitys: Kokouksessaan suoritettavaan koko budjettiehdotuksen ja perusturvan säästöehdotuksen yksityiskohtaiseen esitykseen perustuen kaupungin-hallitus linjaa jatkovalmistelua varten vielä tarvittavat toimenpiteet budjettiehdotuksen tasapainottamiseksi kuntaliitossopimuksen edellyttämällä tavalla.

Hyväksytään käyttötalouden tehtävälueittaiset tavoitteet sijoitettavaksi talousarvion käyttötalousosaan liitteen mukaisesti.

Kuntaliitossopimuksen tulostavoite, kaupungille siirtyvät ja perusturvaan aiemmin kuuluneet kustannuserät sekä kuntayhtymän muiden jäsenkuntien leikkausvaatimukset huomioon ottaen kaupunginhallitus

edellyttää edelleen perusturvatoimialalta yhteensä 1,5 milj. euron säästövelvoitetta toimialan talousarvioesitykseen. Annetun rahoituskehityksen puitteissa toimialan on osoitettava vaihtoehdot palvelujen järjestämiseksi 10.12.08 mennessä.

Perusturvan säästöt tulee kohdentaa erityisesti niihin palveluihin, joissa menot ovat vuoden 2007 kuntien toiminta- ja taloustilaston mukaan selvästi maakunnan keskiarvon yläpuolella. Perusturva määrittää säästökohteet talousarvioehdotukseen ja kuntayhtymälle annetaan tehtäväksi niiden toteuttaminen vuoden 2009 aikana. Toteutumista seurataan säännöllisellä kuntayhtymän yhtymähallituksen ja johtajan raportoinnilla kaupunginhallitukselle.

Kuntaliitossopimuksen mukaisesti asukaskohtaisten nettokäyttötalousmenojen tulee alittaa maakunnan keskiarvo viimeistään vuonna 2010. Vuoden 2007 toiminta- ja taloustilaston perusteella perusturvan säästämistarve on maakunnan keskiarvoon verrattuna suuruusluokassa 2,6 milj. euroa. Jotta tämä tavoite saavutetaan kuntaliitossopimuksen aikataulussa, on merkittäviin taloutta tasapainottaviin ja toimintoja muuttaviin toimenpiteisiin välttämättä päästävä vuonna 2009. Kuntaliitossopimus edellyttää myös kuntayhtymän hallinto- ja toimintamallin sekä tuloksellisuuden arviointia vuonna 2010, jolloin tehdään johtopäätökset siitä, onko kuntayhtymämuotoinen toiminta tuottanut lisäarvoa aiempaan toimintamuotoon nähden.

Kuntayhtymän ja SHP:n yhteistyönä laaditaan kaupunginhallituksen valvonnassa sairaanhoitopiiriin kustannusten vähentämishjelma.

Perusturvaan karsintaan sitoutuminen on välttämätöntä, jotta liitoskunnissa jo pitkään jatkunut perusturvan lisäysvaltainen toimintakulttuuri ja menokehitys eivät supista merkittävästi muiden toimialojen toimintaedellytyksiä ja kaupungin kehittämisen liikkumavaraa. Erityisesti on muistettava, että sekä kuntaliitoksen että myös perusturvan yhteistoiminta-alueen ytimessä on kehittää uusi tehokkaampi ja taloudellisempi toimintamalli.

Perusturvan säästöt tulee saavuttaa yhdistämällä erilliset ja tähän asti sektorisidonnaisesti toimineet palvelut asiakassuuntautuneiksi perusturvaprosesseiksi, henkilöstörakenteen hierarkkisuutta tulee vähentää, eläkepoistumaa hyödyntää, palveluketjuja tiivistää, parhaita käytäntöjä edistää ja palveluja uudelleenjärjestellä ja palvelurakenteita muuttaa niin, että palvelutoiminta pystytään jatkossakin turvaamaan pääosin nykytasoisena kaikissa kaupunginosissa kuntayhtymälle annettuun rahoituskehitykseen perustuen.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Hyväksyttiin perusturvan osalta edellä oleva päätösesitys. Muilta osalta budjetti päätettiin lähettää jatkovalmisteltavaksi uusia esityksiä varten tavoitteella, että muilta kuin perusturvan toimialalta on säästettävä 0,8 milj. euroa.

Tämän pykälän käsittelyn aikana olivat läsnä Antti Perkkalainen, Eija Ala-Toppiari-Peltola klo 9.05-10.40 ja Liisa Salo klo 9.00-11.30.

Kaupunginhallitus § 33

Laajennettu johtoryhmä 9.12.2008 klo 8.00 - 9.00

Läsnä Jussi Autio, yhtymähallituksen puheenjohtaja
Eija Ala-Toppiari-Peltola
Terttu-Liisa Talosela
Marja-Liisa Somppi
Anita Paavola
Kalevi Pölönen
Antti Perkkalainen

Vuoden 2009 talousarvion karsinta

Kauhavan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.12.2008 edellyttänyt perusturvan toimialueella yhteensä 1,5 miljoonan euron säästöjä v. 2009. Päätöksessään kaupunginhallitus toteaa, että säästöt tulee kohdentaa erityisesti niihin palveluihin, joissa menot ovat vuoden 2007 kuntien toiminta- ja taloustilaston mukaan selvästi maakunnan keskiarvon yläpuolella.

Edelleen kaupunginhallitus on määritellyt, että perusturvan säästöt tulee saavuttaa yhdistämällä erilliset ja tähän asti sektorisidonnaisesti toimineet palvelut asiakassuuntautuneiksi perusturvaprosesseiksi, henkilöstörakenteen hierarkkisuuutta tulee vähentää, eläkepoistumaa hyödyntää, palveluja tiivistää, parhaita käytäntöjä edistää ja palveluja uudelleen järjestelemällä ja palvelurakenteita muuttaa niin, että palvelutoiminta pystytään jatkossakin turvaamaan pääosin nykytasoisena kaikissa kaupunginosissa kuntayhtymälle annettuun rahoituskehykseen perustuen.

Johtoryhmä on kokouksessaan 9.12.2008 käsitellyt kaupunginhallituksen päätöstä ja toteaa seuraavaa: Perusturvan johtoryhmällä eikä kuntayhtymän hallituksella ole vielä ollut mitään mahdollisuuksia vaikuttaa kuntien palvelurakenteisiin. Tällainen vaikutus-mahdollisuus avautuu vasta 1.1.2009, jolloin kaikki perusturvan tehtävät siirtyvät kuntayhtymän vastattavaksi. Johtoryhmä on koko kuluvan syksyn aikana organisoinut tulevaa toimintaa ja paneutunut erityisellä huolella toimintojen kehittämiseen jatkossa. Palvelurakenne on kuitenkin kuntayhtymälle annettu ja palvelurakenteista kuluvan

vuoden osalta on vastannut kukin jäsenkunta omalta osaltaan. Operatiivinen päätösvalta palvelujen järjestämisen suhteen kuntayhtymälle siirtyy vasta edellä mainitusta päivästä eli 1.1.2009 lukien.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisia asiakassuuntautuneinta prosesseja, henkilöstörakennetta, palveluketjujen tiivistämistä ja parhaiden käytäntöjen ja palvelujen uudelleenjärjestämistä on perusteellisesti mietitty ja kaupunginhallitukselle on esitetty lukuisia asioita, joihin kuntayhtymässä tullaan kiinnittämään huomiota ja tekemään tarvittavat päätökset heti kun se on mahdollista.

Johtoryhmä on käynyt läpi talousarviota ja toteaa, että ns. juustohöylämenetelmällä talousarviosta on saatavissa 100 000 - 200 000 euron karsinnat. Tämän lisäksi joitakin karsintoja voidaan ajatella esim. vammaispalveluista, lastensuojelun ostopalveluista ja sosiaalihuoltolain mukaisista kuljetuspalveluista vanhustenhuollon osalta sekä päivähoidosta. Näiden toteutumisen ehtona on kuitenkin se, että jo alustavasti suunnitellut toimet voidaan toteuttaa viimeistään syksyllä 2009. Näin ollen vuoden 2009 talousarviosta voidaan em. juustohöylämenetelmällä ja em. muilla toimenpiteillä saada aikaan 400 000 - enintään 500 000 euron kokonais-säästöt koko kuntayhtymän talousarviosta. Karkean arvion mukaan Kauhavan kaupungin osuus tästä kokonaissäästöstä tulee olemaan 60 - 70 %.

Kaupunginhallituksen määrittelemä 1,5 miljoonan euron säästötavoite ei voi toteutua, jos lähtökohtana on pääosin nykytasaisen palvelun turvaaminen kaikissa kaupunginosissa. Samojen palveluiden tuottaminen v. 2009 samoilla kustannuksilla kuin v. 2007 ei voi toteutua, kun otetaan huomioon kustannustason nousu, joka sosiaali- ja terveystoimen sektorilla tulee olemaan lähes 10 %. Mikäli kaupunginhallitus pysyy säästötavoitteessaan tulee valtuustoon aikanaan määritellä mistä palveluista em. säästöt leikataan. Leikkaus ei onnistu ilman selkeää palvelutasomääritystä. Oleellisesti kustannuksia voidaan leikata vain palvelurakennetta karsimalla. Päätös esim. siirtymisestä yhden täyden palvelun terveysasemaan ja perusturvatoimistoon koko Kauhavan kaupungin alueella tuo jo selkeitä lisäsäästöjä.

Kuntalain 65 §:n mukaan talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Määrärahojen leikkaus ilman selkeitä palvelutasomäärityksiä johtaa siihen, että resurssit ja palvelutasovaatimukset eivät ole yhdenmukaiset. Tämä johtaa väistämättä siihen, että entisenlainen meno jatkuu jokasyksyisine lisätalousarvioineen tai siihen, että määräysvalta palvelujen saatavuuden ja palvelutason osalta siirtyy kunnan päätösvaltasta (palvelun tilaajalta) palvelun operatiivisesta tuottamisesta vastuussa olevalle kuntayhtymälle.

Edelleen johtoryhmä toteaa, että perusterveydenhuollon yhteistyöllä on jo nyt saavutettu kiistattomia myönteisiä tuloksia verrattuna aikaan, jolloin kukin yksittäinen kunta vastasi myös terveystoimesta.

Johtoryhmä on tietoinen siitä, että kuntayhtymän toimintaa arvioidaan niin kuntalaisten kuin päättäjäjienkin toimesta ja näin pitääkin olla.

Historiatietojen valossa kuntien sosiaalitoimen nettomenojen kasvu on vuositasolla vaihdellut 5 - 8 %:iin jopa ylikin aikana, jolloin kustannustason vuosittainen nousu oli vain 2-3 prosenttia. Kuntayhtymän ensimmäisen talousarvion mukaan uuden Kauhavan kaupungin nettomenon kasvu jää em. lisäkarsinnat huomioon ottaen vuodesta 2007 vuoteen 2009 alle 4 %:n, kun kustannustason nousu, kuten edellä on todettu, tulee olemaan lähes 10 %, Tulosta voidaan pitää hyvänä ottaen lisäksi huomioon sen, että kuntayhtymä joutuu aloittamaan muiden "kattamasta pöydästä" kaikkine niine palvelurakenteineen, jotka eri kunnissa on vuosien aikana kehitetty.

Liisa Salo oli paikalla tämän pykälän käsittelyn aikana klo 10.50-12.15.

Liisa Salo ilmoitti, että kun yhdistymisavustuksista noin 15 % hyväksytään kuluvaksi yhdistymisestä aiheutuviin menoihin, tulisi ensi vuoden talousarvion näyttää ylijäämää noin 2 855 000 euroa, eli karsintatarve esityksen suhteen on noin 1,8 milj. euroa, jotta kuntaliitossopimuksen tavoitteet talouden tasapainosta saavutetaan.

Talousarviosta käydyn keskustelun aikana Marketta Kangas teki esityksen, että Kaksineuvoisen osalta 1,5 milj. euron karsintatarpeesta ei luovuta, mutta tässä vaiheessa hyväksytään Kaksineuvoisen laajennetun johtoryhmän esitys noin 500 000 euron karsinnoista vuodelle 2009, ja muun karsinnan osalta annetaan 1 vuosi järjestelyaikaa.

Tätä esitystä kannattivat mm. Seppo Takamaa ja Sinikka Syrjälä.

Puheenjohtaja totesi, että tämä kannatettu esitys otetaan käsiteltäväksi siinä vaiheessa, kun Kaksineuvoisen määrärahakarsinnoista tehdään lopullinen ratkaisu.

Muutosjohtaja täydensi esitystään seuraavasti:

Kuntayhtymä Kaksineuvoinen velvoitetaan tekemään selvitys siitä, mitä 1,5 milj. euron karsiminen Kauhavan kaupungin maksuosuuksista vuodelle 2009 vaikuttaa kuntalaisten palveluihin ja tuomaan käsiteltäväksi kokoukseen 15.12.2008 vaihtoehtoisia laskelmia karsintatavoitteen saavuttamiseksi.

Muiden sektoreiden osalta karsintatarve on 300 000 euroa. Maanantain 15.12. kokoukseen kutsutaan paikalle eri sektorien päälliköt

selvittelemään karsintamahdollisuuksia.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi muutosjohtajan esityksen.

Sijaisten käyttämisessä noudatettavat periaatteet

Kaupunginhallitus § 34

Kaupungille tulee luoda yhtenäinen käytäntö sijaisten palkkaamiseen.

Useissa yksiköissä on vuonna 2009 suunnitellun vakanssirakenteen ylittävä miehitys, koska vuoden aikana eläköityvät henkilöt ovat töissä ainakin osan vuotta. Sen lisäksi sijaisuuksiin on joissakin toimipisteissä käytettävissä vakanssitonta henkilökuntaa.

Vuoden 2009 ylimenokauden jälkeen virasto-organisaatiossa ei pääsääntöisesti käytetä sijaista, ellei kyseessä ole pitkä sairausloma (useita kuukausia) tai vastaava. Nämäkin sijaisuudet pyritään hoitamaan pääsääntöisesti omalla henkilökunnalla. Jokaisen sijaisuuden kohdalla selvitetään mahdollisuus hoitaa se sisäisillä järjestelyillä.

Muissa työyksiköissä sijaisuuden hoitamisesta päätettäessä

- pitää selvittää mahdollisuus hoitaa sijaisuus sisäisillä järjestelyillä
- selvittää henkilöstöjohtajalta onko vakanssittomassa henkilökunnassa tehtävään sopivaa, käytettävissä olevaa henkilöä
- tarjota työtä ensin yksikön osa-aikaisille työntekijöille jos heitä on
- ellei mikään edellä olevista vaihtoehdoista ole mahdollinen, sijaisen saa palkata jos
 - yksikön toiminta, henkilökunnan tai asiakkaiden turvallisuus tai asiakaspalvelu vaarantuu
 - sijaisuus kestää yli 5 päivää

Sijaisten palkkauksesta päättää sijaisen ottava viranomainen (useimmiten viranhaltija). KVTES:n mukaan palkkaus määräytyy tehtävien vaativuuden mukaan. Näin ollen perustana on sijaistettavan henkilön tehtäväkohtainen palkka. Tehtäväkohtaista palkkaa voidaan alentaa mikäli sijaisella ei ole tehtävään vaadittavaa koulutusta tai työkokemusta (KVTES II luku 4 § 2 ja 3 mom). Etenkin lyhyissä sijaisuuksissa sijainen ei usein hoida kaikkia tehtävään kuuluvia töitä, vaan vain osan. Myös tällä perusteella voidaan sijaisen tehtäväkohtainen palkka määrätä vakinaisen palkkaa alhaisemmaksi. Palkkauksesta päättävä viranomainen päättää mahdollisesta alennusprosentista.

Päätöksenteon helpottamiseksi ja käytäntöjen yhtenäistämiseksi voitaisiin päättää niin, että pitkissä, yli 3 kk kestävässä sijaisuuksissa, palkka harkitaan koulutuksen ja kokemuksen mukaan noudattaen KVTES:n määräyksiä ja lyhyissä sijaisuuksissa sijaiselle maksetaan sijaistettavan tehtäväkohtainen palkka -5%. OVT:ssa on omat määräyksensä sijaisten palkkauksesta.

Tästä asiasta on neuvoteltava henkilöstöjärjestöjen kanssa, mutta tätä ohjetta voitaisiin noudattaa kaupunginhallituksen alustavasti hyväksymässä muodossa jo 01.01.09 alkaen.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus hyväksyy edellä olevan ohjeistuksen sijaisten palkkaamisesta sekä palkkauksesta.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus

§ 35

10.12.2008

Eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä/Sakari Laasonen

26/0.02.020/2008

Kaupunginhallitus § 35

Kauhavan kaupunginvaltuusto on 24.11.2008 § 21 valinnut tarkastuslautakunnan varajäseneksi mm. Sakari Laasonen toimikaudeksi 2009-2012.

Sakari Laasonen on Kauhavan kaupunginhallitukselle osoittamalla kirjeellään 3.12.2008 ilmoittanut pyytävänsä eroa hänelle annetusta tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä. Sakari Laasonen on useita vuosia hoitanut erilaisia luottamustehtäviä, viimeksi mm. Kauhavan kaupungin ympäristönsuojelulautakunnan puheenjohtajan tehtävää, joten hänellä kuntalain mukaan voidaan katsoa olevan oikeus kieltäytyä tarjotusta luottamustoimesta.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää Sakari Laasoselle eron tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä ja valitsee hänen tilalleen uuden varajäsenen toimikaudeksi 2009-2012.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus

§ 36

10.12.2008

**Ratahallintokeskuksen ja Kauhavan kaupungin välinen siltasopimus,
Hopiavuoren alikulkusilta**

Kaupunginhallitus § 36

TEK 26.11.2008 § 76

Ratahallintokeskus on lähettänyt Kauhavan kaupungille sopimusluonnoksen, joka koskee rataosalle Seinäjoki-Oulu rakennettavan Hopiavuoren alikulkusillan ja siihen liittyvien väylien suunnittelua, rakentamista, omistamista ja vastaista kunnossapitoa sekä yhden tasoristeyksen poistamista (esityslistan liite, liite 1).

Teknisen johtajan esitys: Lautakunta hyväksyy omalta osaltaan sopimusluonnoksen ja esittää sen edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös: Lautakunta hyväksyi yksimielisesti teknisen johtajan esityksen.

Sopimusluonnos on jaettu erillisenä liitteenä

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

| | | |
|-------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 6 | 01.12.2008 |
| Kaupunginhallitus | § 37 | 10.12.2008 |

Kaupunginhallituksen jaostojen ja kehittämistoimikunnan valinta

Kaupunginhallitus 01.12.2008 § 6

Uuden Kauhavan kaupungin hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen mukaan kaupunginhallituksessa on 12 jäsentä ja näillä kullakin henkilökohtainen varajäsen. Paikkajako muodostuu seuraavasti: Kauhava 5 jäsentä, Alahärmä 3 jäsentä, Ylihärmä 2 jäsentä ja Korttesjärvi 2 jäsentä.

Kaupunginhallituksen alaisena toimivat:

- Elinkeino- ja maaseutujaosto, joka tekee näitä toimialoja koskevat päätökset rutiiniasioissa ja valmistelee asioita hallitukselle.
- Henkilöstö- ja talousjaosto, joka käsittelee henkilöstö- ja palkka-asioita ja seuraa kaupungin talouden kehittymistä.
- Kehittämistoimikunta, jonka tehtävänä on visioida ja ideoida uuden kaupungin tulevaisuutta ja arvioida kaupungin kulloistakin asemaa. Toimikunnan jäsenet muodostuvat valtuuston ja hallituksen puheenjohtajistosta lisättyinä kaupunginjohtajalla ja kehitysjohtajalla, joka toimii toimikunnan sihteerinä.

Elinkeino- ja maaseutujaoston sekä henkilöstö- ja talousjaoston jäsenmäärä on hallituksen päätettävissä, kehittämistoimikunnassa on 8 jäsentä.

Muutosjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää, että

1. elinkeino- ja maaseutujaostoon valitaan vähintään 8 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet
2. henkilöstö- ja talousjaostoon valitaan 8 jäsentä ja heille henkilökohtaiset vara-jäsenet
3. kehittämistoimikuntaan valitaan kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajistot sekä kaupunginjohtaja ja kehitysjohtaja.
4. em. toimielimille valitaan puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Juhani Haukkala poistui tämän pykälän käsittelyn kohdalla klo 16.50 ja toiseksi pöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Mika Kankaansyrjä.

Päätös: Kaupunginhallitus siirsi kohtien 1. ja 2. käsittely. Kohdan 1. kohdalta päätettiin jaoston jäsenmääräksi 12. Kohta 3 hyväksyttiin, puheenjohtajaksi valittiin Tapio Liinamaa ja varapuheenjohtajaksi Kari Kankaanpää.

Kaupunginhallitus § 37

Henkilöstö- ja talousjaosto

Harri Ojanperä esitti

Varsinainen jäsen

Kuoppala Matti
Haukkala Juhani
Mäkipelkola Maria
Pahkajärvi Jussi

Henkilökohtainen varajäsen

Luoma Mikko
Ylipelkonen Markku
Virrankoski Ville
Niemistö Jaakko

Seppo Takamaa esitti

Ylinen Keijo
Pihlgren Antti

Heikkilä Paavo
Kangas Marketta

Mika Kankaansyrjä esitti

Syrjälä Sinikka

Karsikas Aimo

Harri Ojanperä esitti perussuomalaisten ehdokkaaksi

Puronvarsi Martti

Jaakkola Pirjo

Päätös: Kaupunginhallitus valitsi henkilöstö- ja talousjaoston edellä esitetyn mukaisesti ja valitsi puheenjohtajaksi Keijo Ylisen ja varapuheenjohtajaksi Juhani Haukkala.

Elinkeino- ja maaseutujaosto

Heimo Ruotsalan esityksestä Harri Ojanperän kannattamana hallitus päätti, että elinkeino- ja maaseutujaostoon valitaan aikaisemmin päätetyn 12 sijasta 13 jäsentä.

Harri Ojanperä esitti

Jäsen

Ruotsala Heimo
Peltoluhta Sami
Takala Harri
Pirttinen Marja-Liisa
Luoma Mikko
Tuhkasaari Timo

Henkilökohtainen varajäsen

Virrankoski Ville
Mäkinen Jouko
Hietämäki Matti
Mäkinen Elina
Kuoppala Matti
Pirttinen Pertti

Seppo Takamaa esitti

Hietämäki Petri
Heikkilä Paavo
Sorvisto Anna-Leena

Aalto Veli-Tapani
Talvitie Janne
Merimaa Johanna

Viitala Juhani

Kari Mauno

Mika Kankaansyrjä esitti

Kankaansyrjä Mika
Kankaanpää Markku

Kankaanpää Kari
Korpimäki Marja-Leena

Arja K. Luoma esitti

Alestalo Hellevi

Luoma Arja K.

Päätös: Kaupunginhallitus valitsi elinkeino- ja maaseutujaoston edellä esitetyn mukaisesti ja valitsi puheenjohtajaksi Heimo Ruotsalan ja varapuheenjohtajaksi Mika Kankaansyrjän.

Kaupunginhallitus

§ 38

10.12.2008

Uuden Kauhavan pankkitilit

Kaupunginhallitus § 38

Muutoksen johtoryhmä on kokouksessaan 18.6.2008 linjannut uuden Kauhavan pankkiyhteysistä seuraavaa:

"UK:n pankkiyhteudet hyväksyttiin rakennettavaksi siten, että valtakunnallisista pankkiryhmissä Nordea ja Sampo on yksi tili, sekä kaikissa UK:n alueen paikallispankeissa yksi tili (Op Alahärmä, Op Kauhava, Op Korttesjärvi, Op Ylihärmä, Sp Korttesjärvi, Sp Ylihärmä), mikäli 8 pankin järjestelmästä ei aiheudu yli 3000 euron lisäkustannusta ohjelmistohankintaan."

Samlink Oy:n palveluja käyttäviä paikallisosuuspankkeja ja säästöpankkeja varten tarvitaan vain yksi yhteys Samlink Oy:öön, joten useamman paikallispankin käytöstä ei aiheudu lisäkustannuksia.

Liitoskuntien nykyiset pankkitilit pidetään voimassa helmikuun 2009 loppuun, minkä jälkeen ne lakkautetaan. Sen jälkeen mahdollisesti tulevat suoritukset ohjataan voimassaoleville tileille.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus päättää, että Kauhavan kaupungilla on tilit seuraavissa pankeissa:

Sampo Pankki Oyj
Nordea Pankki Suomi Oyj
Kauhavan Osuuspankki
Korttesjärven Osuuspankki
Korttesjärven Säästöpankki, pääkonttori (Korttesjärvi)
Alahärmän Osuuspankki
Ylihärmän Osuuspankki
Ylihärmän Säästöpankki, pääkonttori (Ylihärmä)

Nyky-Kauhavan tilit Sampo Pankissa, Nordeassa ja Kauhavan Osuuspankissa siirtyvät uudelle Kauhavan kaupungille. Muihin pankeihin kaupungille avataan uudet pankkitilit.

Tileihin käyttöoikeus annetaan kaupunginjohtaja Harri Mattilalle ja talousjohtaja Liisa Salolle.

Mattila ja Salo valtuutetaan allekirjoittamaan tilisopimukset.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan

esityksen.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Toimielin

Kauhavan kaupunginhallitus

Kokouspäivämäärä

10.12.2008

| | |
|----------------------|--|
| Muutoksenhakukiellot | Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 31, 32, 33, 34,35. |
| Kieltojen perusteet | Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät 36, 37, 38. |
| | HLL 5 §:n 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet |

Oikaisuvaatimusohjeet

| | |
|--------------------------------------|---|
| Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika | Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite Kauhavan kaupunginhallitus Kirkkotie 10 62200 KAUHAVA Pykälät 36, 37, 38. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. |
| Oikaisuvaatimuksen sisältö | Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. |

Hankintarajan ylittävään hankintapäätökseen tyytymätön tarjouskilpailuun osallistunut asianosainen voi hakea päätökseen muutosta Markkinaoikeudelta, osoite PL 188, 00131 HELSINKI.
Kirjallinen muutoshakemus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat:

VALITUSOSOITUS

| | |
|------------------------------------|---|
| Valitusviranomainen ja valitusaika | Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen. |
| | <p>Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite</p> <p>Vaasan hallinto-oikeus Korsholmanpuistikko 43 PL 204 65101 Vaasa</p> <p>Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 80 euroa.</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> |
| | <p>Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika päivää</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.</p> |
| Valituskirja | <p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet. <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p> |
| Valituskirjojen toimittaminen | <p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> |
| Lisätietoja | Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen. |

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

Liitetään pöytäkirjaan