

Kaupunginhallitus

01.12.2008

AIKA 01.12.2008 klo 13:00 - 18:05**PAIKKA** Kaupunginhallituksen kokoushuone, Kauhava**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
1	KAUPUNGINHALLITUKSEN TYÖSKENTELYTAVAT	4
2	KAUPUNGINHALLITUKSEN KOKOUSTOIMINTA VUONNA 2008	5
3	UUDEN KAUHAVAN VAKUUTUSYHTIÖN VALINTA	7
4	VUODEN 2009 TALOUSARVIO JA VUOSIEN 2010-2012 TALOUSSUUNNITELMA	9
5	KAUPUNGIN EDUSTAJAN NIMEÄMINEN LAPUAN MAASEUTULAUTAKUNTAAN	16
6	KAUPUNGINHALLITUKSEN JAOSTOJEN JA KEHITTÄMISTOIMIKUNNAN VALINTA	17
7	LAUSUNNON ANTAMINEN TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN ALUSTAVASTA SEUTUKUNTAJAKOEHDOTUKSESTA	18
8	OSALLISTUMINEN SEUTUKAUPUNKIVERKOSTOON	22
9	KAUPUNGINHALLITUKSEN EDUSTUS TOIMIELIMISSÄ	23
10	TYÖLLISYYDEN EDISTÄMISTOIMIKUNTIEN NIMITTÄMINEN	25
11	KAUHAVAN KAUPUNGIN HALLINTOSÄÄNNÖN TÄYTTÄNTÖÖNPANO	26
12	SEINÄJOEN AMMATTIKORKEAKOULUN KAUHAVAN TOIMIPISTEEN KEHITTÄMINEN	27
13	MUUT ASIAT	36

OSALLISTUJAT

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Ylinen Keijo	13:00 - 18:05	kh:n pja	
	Niemistö Jaakko	13:00 - 18:05	kh:n I varapja	
	Ojanperä Harri	13:00 - 18:05	kh:n II varapja	
	Haukkala Juhani	13:00 - 16:50	jäsen	
	Kangas Marketta	13:00 - 18:05	jäsen	
	Kankaansyrjä Mika	13:00 - 18:05	jäsen	
	Luoma Arja K.	13:00 - 18:05	jäsen	
	Syrjälä Sinikka	13:00 - 18:05	jäsen	
	Ruotsala Heimo	13:00 - 18:05	jäsen	
	Takamaa Seppo	13:00 - 18:05	jäsen	
	Övermark Niina	13:00 - 18:05	jäsen	
	Vuorinen Anna-Maija	13:00 - 18:05	Mäkipelkolan varajäsen	
	Haapoja Susanna	13:00 - 16:05	kv:n pja	
	Liinamaa Tapio	13:25 - 18:05	kv:n I varapja	
	Kankaanpää Kari	13:00 - 18:05	kv:n II varapja	
	Hietämäki Olli-Pekka	13:00 - 18:05	kv:n III varapja	
	Salo Liisa	14:30 - 16:45		§ 3-4 kohdalla
	Perkkalainen Antti	-		§ 3-4 kohdalla
	Ruottinen Teppo	-	Semita Oy	§ 3 kohdalla
Mattila Harri	13:00 - 18:05	muutosjoht., esittelijä		
Lehtiniemi Tuomo	13:00 - 18:05	hall.joht., sihteeri		
POISSA	Mäkipelkola Maria		jäsen	

LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

KÄSITELLYT ASIAT 1 - 13

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJAT Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Juhani Haukkala ja Marketta Kangas.

ALLEKIRJOITUKSET puheenjohtaja pöytäkirjanpitäjä

Keijo Ylinen Tuomo Lehtiniemi

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Kauhavalla 4.12.2008 klo 10.00

Juhani Haukkala
1-5 §:n kohdalla

Marketta Kangas

Pöytäkirjan tarkastajat:

Mika Kankaansyrjä
6-13 §:n kohdalla

**PÖYTÄKIRJA YLEI-
SESTI NÄHTÄVILLÄ**

Kauhavalla 5.12.2008 klo 9.00

Tuomo Lehtiniemi, hallintojohtaja

Kaupunginhallitus

§ 1

01.12.2008

KAUPUNGINHALLITUKSEN TYÖSKENTELYTAVAT

Kaupunginhallitus § 1

Kaupunginhallituksen työskentelyn käynnistyessä on hyvä yhteisesti linjata tavat, joilla hallituksen työskentely toteutetaan ja päätöksentekoa harjoitetaan. Linjattavia asioita ovat mm.:

- Hallituksen strateginen rooli ja suhde hallintosäännön puitteissa käsiteltäviin operationaalisiin asioihin
- Vakiintuneen esityslistapäättämisen ohella toteutettavat työskentelytavat (iltakoulut erillisistä teemoista, tutustuminen uuteen kunta-alueeseen/ulko-puolisiin kiinnostaviin kohteisiin, hallintokuntien puheenjohtajien ja esittelijöiden kuuleminen/evästäminen hallituksessa, yhteistyö valtuustoryhmien puheenjohtajien kanssa, kehittämistoimikunnan ja hallituksen toiminnallinen suhde/yhteistyö, koko hallituksen ja jaostojen yhteistoiminnan organisointi, menettelytavat omistajaohjauksen toteuttamiseksi suhteessa kuntayhtymä Kaksineuvoiseen, muihin kuntayhtymiin ja konserniyhtiöihin)
- Päätöksenteon valmisteluun liittyvän tiedon käsittely hallituksessa (valmisteltavana olevien asioiden osalta eri osapuolien kuuleminen)
- Tietoa tarvittaessa suora yhteydenotto asian valmistelijaan
- Muiden asioiden käsittely hallituksessa
- Hallituskeskustelujen luottamuksellisuus ja keskitetty tiedottaminen
- Säännönmukaiset raportoinnit hallitukselle (taloudesta, toiminnallisesta tilanteesta, henkilöstöstä jne.)
- Koulutussuunnitelman laatiminen
- Strategiaprosessin toteuttaminen

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus keskustelee ja luo työskentelyään varten peruslinjaukset em. aihealueisiin liittyen.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Päätös: Kaupunginhallitus kävi laaja-alaisen keskustelun edellä olevista asiakohdista, ja totesi mm. seuraavaa:

- hallituksen työskentely perustuu ehdottomaan luottamukseen
- valmistelun päämääränä tulee olla kokonaisnäkemys, ei tietyn mielipiteen läpivieminen
- hallitus haluaa raportin kaupungin tilanteesta kuukausittain
- hallitus pitää tärkeänä raporttien saamisen myöskin Kuntayhtymä Kaksineuvoiselta, myös kuntayhtymän johtoa halutaan kuulla säännöllisin väliajoin
- Kuntayhtymä Kaksineuvoisen toiminnan seuraamiseksi hallituksen jäsenille toimitetaan kuntayhtymän esityslistat.

Tapio Liinamaa saapui tämän pykälän käsittelyn aikana klo 13.25.

Kaupunginhallitus

§ 2

01.12.2008

KAUPUNGINHALLITUKSEN KOKOUSTOIMINTA VUONNA 2008

Kaupunginhallitus § 2

Kauhavan kaupungin hallintosäännön 4 §:n mukaan toimielin pitää kokouksensa päättämänään aikana ja päättämässään paikassa.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämisestä.

Hallintosäännön 5 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat (asialista). Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä.

Kokouskutsut lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 11 §:n mukaan kaupunginhallituksen kokouksessa on jäsenten lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginvaltuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajalla.

Toimintansa käynnistämiseksi kaupunginhallituksen on sovittava seuraavista asioista:

1. Runkosuunnitelma kaupunginhallituksen kokoontumisajoista ja -paikoista.
2. Esityslistojen lähettäminen
3. Pöytäkirjanpitäjästä päättäminen
4. Pöytäkirjan tarkastuksesta päättäminen
5. Pöytäkirjan nähtävänä pidosta päättäminen
6. Kaupunginhallituksen päätöksistä tiedottaminen

Muutosjohtajan esitys:

1: Kaupunginhallitus kokoontuu pääsääntöisesti jokaisen kuukauden ensimmäisenä ja kolmantena maanantaina Kauhavan kaupungintalolla kaupunginhallituksen kokoushuoneessa klo 17.30.

2: Esityslistat lähetetään kokousta edeltävänä torstaina sähköisesti kaupunginhallituksen jäsenille, valtuuston puheenjohtajistolle, johtoryhmälle

Pöytäkirjan tarkastajat:

ja kaupunginhallituksen varajäsenille (sähköistä toimitusta varajäsenille suositellaan myös muille toimielimille) sekä paperiversiona kaupunginhallituksen jäsenille ja valtuuston puheenjohtajistolle sekä esittelijälle ja sihteerille. Kokousta edeltävänä perjantaina esityslistat lähetetään sähköisesti tiedotusvälineille.

3: Kaupunginhallituksen pöytäkirjanpitäjänä toimii hallintojohtaja ja tämän estyneenä ollessa se, joka muutenkin hoitaa hallintojohtajan tehtäviä.

4: Kaksi kaupunginhallituksen valitsemaa pöytäkirjan tarkastajaa tarkastavat pöytäkirjan hallintojohtajan virkahuoneessa kokousta seuraavana torstaina klo 10.00.

5. Pöytäkirja asetetaan nähtäville tarkastusta seuraavana perjantaina klo 9.00.

6. Kaupunginhallitus päätöksistä tiedottaa kokouksen sihteeri kokousta seuraavana aamuna kaupungintalolla klo 9.15 pidettävässä tiedotustilaisuudessa. Merkittävistä asioista tiedotettaessa mukana voi myöskin olla kaupunginjohtaja ja muita kaupunginhallituksen edustajia.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös:

1. Hyväksyttiin siten muutettuna, että kokousaika on klo 18.00
2. Hyväksyttiin lisäyksellä, että mikäli hallituksen jäsen on estynyt kokoukseen, hän huolehtii itse varajäsenen kutsumisesta
3. Hyväksyttiin
4. Hyväksyttiin siten muutettuna, että pöytäkirja tarkastetaan kokousta seuraavaan perjantaiaamuun klo 9.00 mennessä
5. Hyväksyttiin
6. Hyväksyttiin

Lisäksi todettiin, että hallituksen istumajärjestykseen palataan myöhemmin, kun pöytäkoskevat järjestelyt on hoidettu.

Kaupunginhallitus

§ 3

01.12.2008

UUDEN KAUHAVAN VAKUUTUSYHTIÖN VALINTA

29/2.21.219/2008

Kaupunginhallitus § 3

Järjtmk 30.06.08 § 59

Liitoskuntien vakuutusasioita valmisteltaessa on osoittautunut tarkoituksenmukaiseksi, että suurimmassa osassa liitoskuntia vakuutusmeklarointia jo nyt hoitava Vakuutusmeklariliike Semita Oy vastaa UK:n vakuutusten kilpailutuksesta syksyllä 2008. Tarkoituksena on, että uusi kaupunginhallitus tekee kilpailutuksen pohjalta päätöksen joulukuun alussa 2008 valittavasta UK:n vakuutusyhtiöstä. Suurin säästö-potentiaali on saavutettavissa lakisääteisen vakuuttamisen osalta mm. maksujärjestelmää ja riskitasoa koskevin valinnoin.

Liitteenä on Semitan toimittama toimeksiantosopimus palkkioliitteineen.

Muutosjohtajan ehdotus:

Hyväksytään toimeksiantosopimus solmittavaksi Semita Oy:n kanssa liitteen mukaisena siten tarkistettuna, että valtuutuksen voimassaolon tulee päättyä vuoden 2009 aikana niin, että myös vakuutusmeklaroinnin kilpailutus on ko. vuonna mahdollista.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Kh 01.12.08 §

Vakuutusmeklariliike Semita Oy on kilpailuttanut UK:n vakuutukset. Vakuutusmeklari, Semita Oy:n aluepäällikkö Teppo Ruottinen esittelee hallitukselle yksityiskohtaisesti kilpailutuksen tulokset.

Ruottinen on laatinut kilpailutuksesta seuraavan raportin:

Hankkeen alussa kartoitettiin lähtötilanne: Kauhavan kaupunki ja Korttesjärven kunta olivat If Vahinkovakuutus Oy:n asiakkaita ja vastaavasti Alahärmän ja Ylihärmän kunnat olivat Pohjola Vakuutus Oy:n asiakkaita. Lisäksi huomioitiin, että edellisten julkisyhteisöjen terveydenhuolto-palveluita tuottava Kuntayhtymä Kaksineuvoinen oli ottamassa vastuulleen uusia tehtäviä, mikä oli kasvattamassa voimakkaasti sen henkilöstön palkkasummaa. Tällä arvioitiin olevan suoria vaikutuksia lakisääteisen tapaturmavakuutuksen maksujärjestelmään ja sitä kautta hinnoitteluun.

Vakuutus- ja riskienhallintaratkaisun tavoitteeksi asetettiin Uuden Kauhavan riskinkantokyvyn mukainen, kattava vakuutusratkaisu, jonka kustannukset olisivat mahdollisimman pienet. Analyysin jälkeen päädyttiin julkisyhteisöpuolella varsin poikkeukselliseen ja ennakkoluulottomaan menettelyyn, jossa tarjouspyynnössä yhdistettiin terveydenhuollon kuntayhtymän ja muodostuvan uuden kaupungin lakisääteisen tapaturmavakuutuksen maksujärjestelmät. Tällä jär-

Pöytäkirjan tarkastajat:

jestelyllä poistettiin päällekkäisiä kulurakenteita, selkeytettiin vakuutuksen hallinnointia ja asetettiin maksujärjestelmän luonne todellisen riskinkantokyvyn mukaiseksi. Ajatuksen ydin oli se, että vaikka kyseessä on kaksi erillistä yksikköä ja toimijaa, on niiden rahoittaja lopulta yksi ja sama taho, jonka riskinkantokyvyn rajoissa kannattaa toimia. Päätös osoittautui lopputulosten valossa erinomaiseksi.

Uuden Kauhavan kaupungin tarjouspyynnön lisäksi erillisinä hankintoina kilpailutettiin tulevan kaupungin ajoneuvo- ja liikennevakuutukset sekä maatalouslomittajien lakisääteinen tapaturmavakuutusratkaisu.

Tarjouskilpailut järjestettiin hankintalain mukaisesti avoimella menettelyllä. Hankintailmoitukset julkaistiin HILMAssa ja lisäksi mahdollisia palveluntarjoajia lähestyttiin suoralla tarjouspyynnöllä. Tarjouspyynnöt lähetettiin suoraan Pohjola Vakuutus Oy:lle, If Vahinkovakuutus Oy:lle, Tapiola-ryhmälle, Keskinäinen Vakuutusyhtiö Pohjantähdelle, Lähivakuutus-ryhmälle sekä Fennia-ryhmälle. Tarjoukset saatiin Pohjola Vakuutus Oy:ltä, If Vahinkovakuutus Oy:ltä sekä Tapiola-ryhmältä. Kaikki tarjoukset saapuivat määräaikaan mennessä ja olivat sisällöltään tarjouspyynnön mukaisia. Tarjouspyynnöissä esitettyjen valintaperiaatteiden mukaan tarjouspyynnön mukainen ja hinnaltaan edullisin tarjous saatiin Tapiola-ryhmästä niin Uuden Kauhavan vakuutusratkaisuksi kuin maatalouslomittajien lakisääteiseksi tapaturmavakuutukseksi. If Vahinkovakuutus Oy:n tarjous oli ajoneuvo- ja liikennevakuutusten tarjouskilpailussa edullisin.

Uuden Kauhavan ja Kuntayhtymä Kaksineuvoisen palkkasumma on yhteensä noin 38 miljoonaa euroa vuodessa. Lakisääteisen tapaturmavakuutuksen osuus vakuuttamisen kokonaiskustannuksista on yli 2/3. Perinteisesti julkisyhteisöjen maksutaso vaihtelee 4-8 promillen haarukassa, kun vakuutusten palkkasummat ovat jakaantuneet erillisiin vakuutuksiin. Nyt toteutetussa mallissa kustannustaso asettunee noin 2,5-2,9 promillen paikkeille. Tämä tarkoittaa kokonaispalkkasummasta laskettuna 40 000 - 200 000 euron jokavuotista säästöä - vakuutusturvan ehtojen ja laajuuden ollessa ennallaan.

Liitteenä vertailu saaduista tarjouksista.

Muutosjohtajan esitys: Suoritettuun tarjouskilpailuun perustuen kaupunginhallitus päättää hankkia UK:n vakuutukset 1.1.2009 lukien seuraavasti:

- Omaisuusvakuutus, lisäkuluvakuutus, metsävahinkovakuutus, vastuuvakuutus, lomituksen vastuuvakuutus, hallinnon vastuuvakuutus, ryhmätapaturmavakuutus, luottamusmiesvakuutus ja lakisääteisen tapaturmavakuutus Tapiola-ryhmältä, vuosimaksu 202.184 euroa
- Ajoneuvovakuutukset If Vahinkovakuutus Oy:ltä, vuosimaksu 4.215 euroa
- Maatalouslomittajien lakisääteinen tapaturmavakuutus Tapiola-ryhmältä kokonaishinta 116.612 euroa

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Tämän asian käsittelyn yhteydessä klo 14.05 lukien olivat paikalla Liisa Salo, Antti Perkkalainen ja Teppo Ruottinen Semita Oy:stä.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus

§ 4

01.12.2008

VUODEN 2009 TALOUSARVIO JA VUOSIEN 2010-2012 TALOUSSUUNNITELMA

30/2.20.201/2008

Kaupunginhallitus § 4

Aiheen mukaisessa valmistelussa on huomioitava järjestelytoimikunnan ehdotuksesta kaupunginvaltuuston tiedoksi 24.11.2008 saatetut kuntaliitoksen perusasiakirjat. Järjestelytoimikunta on myös jäljempänä linjannut talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelun lähtökohdat ja ohjeet.

Hallinnon ja palvelujen järjestämissopimus on liitoskuntien kunnallisvaltuustoissa lainvoimaisesti hyväksytty kuntaliitoksen perustamis- ja valmisteluasiakirja, jota kutsutaan jatkossa kansanomaisemmin kuntaliitossopimukseksi. Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelma on kuntaliitossopimuksen liite, jossa on esitetty suunnitelma uuden kaupungin hallinnon ja palvelujen järjestämiseksi.

Kuntaliitossopimus liitteineen sitoo liitoskuntia 1.1.2009 lähtien vuoden 2013 loppuun saakka. Kuntaliitossopimuksen pohjalta on uuden Kauhavan hallinnon ja palvelujen järjestämistä valmisteltu lokakuusta 2007 lähtien. Valmistelua ovat ohjanneet kuntaliitossopimuksessa mainitut kokonais- ja toimialatavoitteet.

Kuntalain johtavan asiantuntijan, Kuntaliiton lakiasianpäällikkö Kari Prättälän mukaan kuntaliitossopimuksen oikeudellinen sitovuus on vahvaa. Sopimusta voidaan periaatteessa muuttaa ainoastaan siinä tapauksessa, että olosuhteiden olennainen muutos johtaa siihen, että tavoitteen saavuttaminen tulee mahdottomaksi. Tulkinnalliset eroavuudet kuntaliitossopimuksen tavoitteiden oikeudellisesta sitovuudesta ratkaistaan viime kädessä oikeuskäytännössä, elleivät osapuolet pääse tulkinnasta muuten yksimielisyyteen.

Kuntaliitossopimuksessa mainittujen tavoitteiden yksilöinti- ja tarkkuusaste vaihtelee, mutta varsinkin taloudellisten tavoitteiden osalta niiden ohjaavuus ja mitattavuus on yksiselitteinen. Mikäli tavoite on vähemmän yksiselitteinen, se jättää käytännön soveltamiselle enemmän tulkintavaraa kuitenkin siten että kuntaliitossopimuksen tavoitteiden taustalla oleva tarkoitus pitää kaikessa valmistelu- ja kehittämistoiminnassa tulla huomioituksi.

Kuntaliitossopimuksen perusteella muodostettavalle uudelle kaupungille rakennetaan uusi toiminta, jonka valmistelun lähtökohtana on ollut liitoskuntien parhaiden käytäntöjen hyödyntäminen ja palvelujen tuottaminen asiakasnäkökulman huomioivina prosesseina. Uuteen toimintaan tarvittava henkilöstöresurssi on mitoitettu.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Myös UK:n talousarvio ja -suunnitelma laaditaan uuteen toimintaan perustuvaksi; lähtökohtana ei ole liitoskuntien aikaisempien talousarvioiden yhdistäminen vaan budjetoinnin tulee perustua uuden toimintamallin kustannuksiin.

Uusi Kauhava on kuntaliitossopimuksessa määritellyt seuraavat talouden kehittämis-tavoitteet, jotka on huomioitava uutta toimintaa rakennettaessa ja vuoden 2009 sekä vuosien 2010 – 2011 taloussuunnitelmaa laadittaessa:

- Kuntatalous pysyy tasapainossa lyhyellä ja pitkällä aikavälillä, eikä uutta toiminnallista alijäämää synny.
- Vuosikate ilman yhdistymisavustuksia riittää kattamaan vähintään nettoinvestoinnit vuodesta 2009 alkaen
- Palvelut järjestetään kohtuullisella veroprosentilla tavoitteena Etelä-Pohjanmaan keskiarvo
- Nettokäyttötalousmenot asukasta kohti laskettuna alittavat Etelä-Pohjanmaan keskiarvon viimeistään vuonna 2010
- Palveluja ulkoistetaan, jos se on kokonaistaloudellisesti edullista

Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden vaikutus Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelman mukaan

- Työn uudelleen organisointi ja suurempi työntekijämäärä tuottavat niin sanotun ”särkymävaran” eli sijaisia ja korvaavia tekijöitä löytyy helpommin.
- Iso koko, monet saman alan osaajat – erikoistuminen ja sijaistaminen mahdollistuu
- Mahdollisuus rakentaa puhtaalta pöydältä uusi kokonaisuus
- Asiakkaan kannalta asema selkiytyy, toimintatapojen ja palvelun laatu yhtenäistyy

Yhdistymisen kustannusvaikutukset (=taloudelliset säästöt):

Konsernijohdon palvelut	- 600 000
Sivistystoimi	- 1 500 000
Perusturva	- 2 000 000
Tekninen toimi	- 500 000
Yhteensä	- 4 600 000

Em. säästötavoite pohjautuu vuoden 2006 kustannustasoon. Tavoitteena on, että säästötavoitteet saavutetaan vuoden 2010 loppuun mennessä, joten toimenpiteiden tulee näkyä jo vuoden 2009 talousarviossa.

Kuntaliitossopimuksen tavoitteisiin sitoutuminen edellyttää että sen vaikutusten on tultava näkyviin alusta lähtien uuden kaupungin päätöksenteossa sekä palvelujen kehittämistoiminnassa. Päätöksentekoeleimillä on

päätös- ja harkintavaltaa ainoastaan kuntaliitossopimuksen määrittelemien tavoitteiden puitteissa.

Uudelle Kauhavalle kuntaliitossopimuksessa asetetut tavoitteet tarkoittavat käytännössä sitä, että päätöksenteossa on kyettävä säilyttämään uudistuskypsyys, muutosvalmius ja tavoitetietoisuus sekä linjakkuus, jotta toimintaympäristön asettamat haasteet voidaan yhteistyössä tulevalle valtuustokaudella voittaa.

Kuntaliitossopimuksen tavoitteiden vaikuttaessa keskenään ristiriitaisilta (vrt lähipalvelujen säilyttäminen ja talouden tasapainottaminen) kuntaliitossopimuksen lähtökohtana on se että sopeuttamalla palvelurakennetta luodaan lyhyellä aikavälillä edellytykset talouden tasapainottamiselle, mikä puolestaan pitkällä aikavälillä parantaa paikkakunnan elinvoimaa ja mahdollistaa paremman resursoinnin kehittämistoimintaan.

Liitteenä ovat uuden Kauhavan kaupungin talousarvion 2009 ja taloussuunnitelman 2010 – 2012 laadintaohjeet.

Koska UK:lla ei ole valmistelun tässä vaiheessa lautakuntia, vastaa järjestelytoimikunta ja vaalien jälkeen valittava kaupunginhallitus talousarvion ja –suunnitelman valmistelusta.

Uuden kaupungin toiminnan valmistelun lähtökohtana on ollut, että uudelle kaupungille rakennetaan uusi toiminta, jossa toteutetaan parhaita käytäntöjä ja palvelut tuotetaan asiakasnäkökulman huomioivina prosesseina. Uuteen toimintaan tarvittava henkilöstöresurssi on mitoitettu.

Talousarvio ja -suunnitelma laaditaan uuteen toimintaan perustuvaksi; lähtökohtana ei ole liitoskuntien aikaisempien talousarvioiden yhdistäminen vaan budjetoinnin tulee perustua uuteen toimintamalliin sekä sen kustannuksiin ja tuottoihin.

Toimialojen ehdotukset on palautettu pääosin lokakuun loppuun mennessä. Perusturvan osalta viimeistelty ehdotus on jätetty 11.11.2008 Tehdyn yhteenvedon mukaan toimialojen käyttötalousmenojen määrärahaesitysten yhteissumma on noin 93.518.000 euroa ja käyttötaloustulojen arviot noin 14.078.000 euroa. UK:n verorahoituksen (=verotulot + valtionosuudet) määräksi arvioidaan vahvistetuilla veroprosenteilla noin 83.000.000 euroa. Korke- ja muut rahoitusmenot ovat noin 1.140.000 euroa suuremmat kuin korke- ja muut rahoitustuotot.

Poistojen määrä on noin 2.740.000 euroa. Edelleen kuntaliitossopimuksen tavoitteiden perusteella tilikauden ylijäämäksi on jäävä vähintään 2.855.000 euroa.

Investointiesitysten yhteismäärä on noin 4.700.000 euroa.

Kokonaisuutena tarkastellen kuntaliitossopimuksen taloudellisen tavoitteen saavuttaminen edellyttää tehtyihin esityksiin ja arvioihin nähden rei-

lun 2 miljoonan euron suuruusluokassa olevaa karsintavelvoitetta. Toimialojen edustajien kanssa on neuvoteltu keskimäärin noin 5 %:n leikkausten kohdentamisesta budjettimäärärahoihin. Tähän asti on menoikkauksia suoritettu noin 300 000 euroa.

Perusturvan merkitys talouden tasapainottamisessa on ratkaiseva koska se edustaa keskimäärin yli 60 prosenttia kuntien käyttötalousmenoista. Kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen on toimittanut jäsenkunnille alla olevan selvityksen perusturvan menokehityksestä. Perkkalaisen mukaan 5 %:n karsinta talousarvioesityksestä on täysin epärealistinen. Se merkitsisi sitä, että yhtymän pitäisi heti ensimmäisenä toimintavuonna päästä lähes samoihin nettokustannuksiin kuin Kauhavan liitoskunnat vuonna 2006. Ottaen huomioon mm. palkkatason nousun noin 15 prosentilla, on Kaksineuvoisen budjetin nettokasvu 9,1 prosenttia vuodesta 2006 vuoteen 2009 erinomainen saavutus. Toiminnan kannalta talousarvio on jo tiukkuuden rajamailla eli vaatimus hoitaa tuollainen säästö tehokkuutta lisäämällä on täysin mieletön ottaen huomioon, että palkkausmenojen osuus on yli 65 prosenttia menoista. 5 prosentin karsinta menoista tarkoittaa sitä, että jos toimintaa pitäisi pyörittää entisissä yksiköissä entisessä laajuudessa pitäisi yksinomaan Kauhavan alueella palvelut tuottaa yli 40 henkeä pienemmällä työvoimalla. Vaatimusta ei voida toteuttaa eikä mikään valtuusto voi tehdä päätöstä vain rahojen suhteen vaan samalla on määriteltävä mistä palvelusta luovutaan ja mitä vähennetään. Tässäkin tietysti pitää ottaa huomioon lainsäädännön asettamat vaatimukset. Perkkalainen siis katsoo, että kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvioesityksestä ei voida enää karsia.

TOIMINTA- JA TALOUSTIEDOT KUNNITTAIN V. 2006
Tiedot poimittu toiminta- ja tilustilastosta

	Alahärmä	Evijärvi	Kauhava	K-järvi	L-järvi	Ylihärmä	E-P k-arvo
Sos. ja terveystoimi							
nettomeno, €/asukas							
hallinto	30	61	16	74	85	24	39
lasten päivähoito	263	220	259	194	229	355	297
esiopetus/sos.toimessa	24	0	0	13	10	16	31
lastens:n laitos- ja perheh.	82	114	57	0	38	0	49
muut lasten ja perh:n palv.	36	68	32	17	22	27	40
vanhusten laitospalvelut	199	132	122	403	127	183	119
vammaisten laitospalvelut	57	38	25	55	20	66	43
vammaisten työll.toiminta ja muut vam:n ja vanh:n palv.	335	310	323	163	320	227	269
kotipalvelut	72	118	83	86	113	64	83
Perusterv.huollon avohoito	261	305	321	320	406	275	292
hammashuolto	51	57	79	84	46	56	56
vuodeos astohoito	281	240	309	168	250	258	227
ympäristöterveydenhuolto	21	28	22	22	20	30	20
muut menot	55	64	83	51	30	58	93
Perusterv.huolto+ sos.toimi	1 767	1 755	1 731	1 650	1 716	1 639	1 658
erkoisairaanhoido	926	883	888	1 016	876	821	831
Koko perusturva (sis. erk.sh.)	2 693	2 638	2 619	2 666	2 592	2 460	2 489
Koko perusturva (sis. erk.sh.)	14 281	9 183	23 027	6 976	10 708	8 594	72 769
JÄSENKUNTIEN MENOT JA TULOT V. 2006/ 1000 €, perusterveydenh. ja sos.toimi							
Perusterv.huolt+ sos.toimi	9 864	6 662	15 954	4 582	7 549	6 144	50 755
Käyttötulot	1 434	1 655	2 169	696	1 357	1 252	8 563
NETTOMENOT	8 430	5 007	13 785	3 886	6 192	4 892	42 192

JÄSENKUNTIEN MENOT JA TULOT V. 2006/ 1000 €, perusterveydenh. ja sos.toimi
Tässä uuteen Kauhavaan yhdistetty liitoskuntien summat

	Uusi			
	Kauhava	Evijärvi	L-järvi	Yhteensä
Brutto menot v.2006	36 544	6 662	7 549	50 755
Toimintatulot	5 551	1 655	1 357	8 563
Nettomeno	30 993	5 007	6 192	42 192

Brutto menot v. 2009 *

Kyn bruttomeno (sis. poistot)	53 185
Kela/kotihoidon tuet	1 568
Eskoon palvelu maksut	1 191
Perusturvan bruttomeno yht.	55 944

Nettomenot v. 2009 *

Kyn maksuosuus	33 051	5 486	6 309	44 846
Kela/kotihoidon tuet	1 236	167	165	1 568
Eskoon palvelu maksut	917	132	142	1 191
Vuokrat jäsenkunnille	-1 383	-257	-280	-1 920
Perusturvan nettomeno yht.	33 821	5 528	6 336	45 685

BRUTTOKUSTANNUSTEN MUUTOS 2006-2009

Ilman eläkemenuperusteisia maksuja, jotka jäävät kunnille

Jäsenkuntien bruttomenot yhteensä v. 2006	50 755
Bruttomenot kyn tal.arvion mukaan lisätyt Kelen ja Eskoon menoilla v. 2009	55 944
Kasvu	5 189
Brutto kasvu 2006-2009, %:a	10,2

	Uusi			
	Kauhava	Evijärvi	L-järvi	Yhteensä
Nettokasvu 2006-2009, %:a	9,1	10,4	2,3	8,3

Vuoden 2009 alusta liitoskuntien vastattavaksi jää aikaisemmin perusturvan kustannuksina huomioitut Kuntien Eläkevakuutuksen eläkemenoperusteiset maksut, yhteensä noin 1.020.000 euroa. Myös kiinteistömenojen käsittely muuttuu kun kuntayhtymä vuokraa tilat kaupungilta perussopimuksen mukaisesti kiinteällä hoitovuokralla 3,24 euroa/huoneistom²/kk ja siivouskorvauksella 4,13 euroa/ huoneistom²/kk. Käytännössä tämä tarkoittaa kaupungille perusturvan osalta noin 160.000 euroa suurempia kiinteistökustannuksia kuin mitä kuntayhtymä kaupungille korvaa. Edelleen menokehitystä tarkasteltaessa on huomioitava, että elatusturva siirtyy sosiaalitoimelta valtion vastattavaksi 1.4.2009 alkaen. Vuonna 2007 liitoskuntien toteutuneet elatusturvan nettokustannukset ovat olleet yhteensä noin 120.000 euroa. 1.1.2009 lukien esiopetuksen ja esioppilaiden aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen kuuluu sivistystoimialalle, kun se aikaisemmin on kuulunut sosiaalitoimelle. Vuoden 2007 tilinpäätöksen mukaan esiopetuksen kustannuksia on sisällytynyt sosiaalitoimen menoihin yhteensä noin 115.000 euroa. UK:n vuoden 2009 talousarviossa esioppilaiden aamu- ja iltapäivähoitoon on varattu nettomääräisesti (hoitomaksutulot vähennetty menoista) noin 194.000 euroa. Jotta Kaksineuvoisen talousarvioehdotusta voidaan verrata aikaisempiin vuosiin, täytyy em. muutokset huomioida. Näiden muutosten yhteisvaikutus on noin 1.609.000 euroa.

Antti Perkkalainen saapuu kaupunginhallituksen kokoukseen esittelemään yksityiskohtaisesti yhtymän talousarvioehdotusta.

Uuden perussopimuksen mukaan Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarviosta päättäminen kuuluu peruskuntien kunnallisvaltuustoille.

Mainittakoon, että Lappajärven kunnanhallitus on alustavasti edellyttänyt kuntayhtymältä noin 400.000 euron ja Evijärven kunnanhallitus noin 100.000 euron suuruista karsintaa talousarvioon.

Muutosjohtajan ehdotus: Kokouksessa suoritettavaan budjettiehdotuksen yksityiskohtaiseen esittelyyn perustuen kaupunginhallitus linjaa jatkovalmistelua varten vielä tarvittavan menokarsinnan painopisteet erityisesti ottaen huomioon perusturvan painoarvon kaupungin taloudessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Tämän kokousasian käsittelyn aikana olivat paikalla Liisa Salo ja Antti Perkkalainen.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Antti Perkkalainen esitteli kuntayhtymän talousarvion vuodelle 2009. Perusturvan bruttomenot uuden Kauhavan osalta ovat runsaat 55,9 milj. euroa, mistä kuntayhtymän bruttomenot ovat noin 53,2 milj. euroa. Perkkalainen kertoi mm., että henkilöstön poissaolojen kohdalla tavoite on laskea poissaolot alle 20 päivää/henkilö vuodessa. Kotihoidon puolella siirrytään porrastettuun vuosilomakäytäntöön, kotihoidontuen kriteerit ja kotiavun antamisperusteet

yhtenäistetään ja määritellään uudelleen. Monien toimintojen osalta siirtyminen uusiin toimintamalleihin ei kuitenkaan ole välittömästi ensi vuoden alusta mahdollista.

Talousjohtaja Liisa Salo selvitteli kaupungin talousarvion kokonaistilannetta. Hän kertoi mm., että vuodelta 2008 on liitoskuntiin tulossa arviolta runsaat miljoona euroa alijäämää, verotulokertymän arvioidaan pienenevän ensi vuodelle ja poistot ovat uudessa Kauhavassa noin 2,7 milj. euroa. Näiden tietojen perusteella uuden Kauhavan on tehtävä noin 3 milj. euroa ylijäämää, jotta tuloissa mukana oleva osuus liittymisavustuksesta jää käytettäväksi sovitulla tavalla investointeihin ja vanhojen alijäämien kattamiseen.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti edellyttää perusturvan kuntayhtymältä noin 1,5 milj. euron menojen vähennyksiä tai tulojen lisäyksiä. Säästöt on haettava erityisesti niitä palveluja tehostamalla, joissa menot ovat selkeästi yli Etelä-Pohjanmaan keskiarvon. Esitys karsinnoista tuodaan kokoukseen 8.12.2008 klo 9.00, jolloin kokoukseen pyydetään myöskin kuntayhtymäjohtaja Antti Perkkalainen ja perusturvajohtaja Eija Ala-Toppari-Peltola.

Susanna Haapoja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16:05 ja Liisa Salo klo 16.45.

Kaupunginhallitus

§ 5

01.12.2008

KAUPUNGIN EDUSTAJAN NIMEÄMINEN LAPUAN MAASEUTULAUTAKUNTAAN

Kaupunginhallitus § 5

Ylihärmän alueen lomatoimen hallinnoinnista vastaa vuoden 2009 loppuun saakka Lapuan kaupunki.

Kauhavan kaupunki valitsee 1.1.2009 alkaen yhden Lapuan maaseutulauslautakunnan jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen. Kauhavan kaupungin edustaja osallistuu maaseutulauslautakunnassa lomituspalveluja koskevien asioiden käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto valitsee Lapuan maaseutulauslautakuntaan yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin varsinaiseksi edustajaksi Lapuan maaseutulauslautakuntaan valitaan Eija Lehtimäki ja varaedustajaksi Antti Kujanpää.

Kaupunginhallitus

§ 6

01.12.2008

KAUPUNGINHALLITUKSEN JAOSTOJEN JA KEHITTÄMISTOIMIKUNNAN VALINTA

Kaupunginhallitus § 6

Uuden Kauhavan kaupungin hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen mukaan kaupunginhallituksessa on 12 jäsentä ja näillä kullakin henkilökohtainen varajäsen. Paikkajako muodostuu seuraavasti: Kauhava 5 jäsentä, Alahärmä 3 jäsentä, Ylihärmä 2 jäsentä ja Korttesjärvi 2 jäsentä.

Kaupunginhallituksen alaisena toimivat:

- Elinkeino- ja maaseutujaosto, joka tekee näitä toimialoja koskevat päätökset rutiiniasioissa ja valmistelee asioita hallitukselle.
- Henkilöstö- ja talousjaosto, joka käsittelee henkilöstö- ja palkka-asioita ja seuraa kaupungin talouden kehittymistä.
- Kehittämistoimikunta, jonka tehtävänä on visioida ja ideoida uuden kaupungin tulevaisuutta ja arvioida kaupungin kulloistakin asemaa. Toimikunnan jäsenet muodostuvat valtuuston ja hallituksen puheenjohtajistosta lisättyinä kaupunginjohtajalla ja kehitysjohtajalla, joka toimii toimikunnan sihteerinä.

Elinkeino- ja maaseutujaoston sekä henkilöstö- ja talousjaoston jäsenmäärä on hallituksen päätettävissä, kehittämistoimikunnassa on 8 jäsentä.

Muutosjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää, että

1. elinkeino- ja maaseutujaostoon valitaan vähintään 8 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet
2. henkilöstö- ja talousjaostoon valitaan 8 jäsentä ja heille henkilökohtaiset vara-jäsenet
3. kehittämistoimikuntaan valitaan kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajistot sekä kaupunginjohtaja ja kehitysjohtaja.
4. em. toimielimille valitaan puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Juhani Haukkala poistui tämän pykälän käsittelyn kohdalla klo 16.50 ja toiseksi pöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Mika Kankaansyrjä.

Päätös: Kaupunginhallitus siirsi kohtien 1. ja 2. käsittely. Kohdan 1. kohdalla päätettiin jaoston jäsenmääräksi 12. Kohta 3 hyväksyttiin, puheenjohtajaksi valittiin Tapio Liinamaa ja varapuheenjohtajaksi Kari Kankaanpää.

Kaupunginhallitus

§ 7

01.12.2008

LAUSUNNON ANTAMINEN TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN ALUSTAVASTA SEUTUKUNTAJAKOEHDOTUKSESTA

31/0.00.000/2008

Kaupunginhallitus § 7

Järjtmk 17.11.08 § 194

Työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) alueiden kehittämisen yksikkö on tehnyt alustavan esityksen seutukuntajakoiksi vuoden 2009 alusta alkaen.

Ministeriö edellyttää maakunnan liiton kysyvän kuntien mielipidettä esityksestä ja antavan siitä lausunnon TEM:lle 1.12. 2008 mennessä.

Kuntaliitoksia tapahtuu 1.1.2009 lukien yhteensä 32. Liitoksissa on mukana 100 kuntaa. Kuntia on Suomessa siten 348. Kuntarakennemuutoksista johtuen on ministeriön mielestä aiheellista tarkastella myös seutukuntajaon tarpeellisuutta alueiden näkökulmasta.

Seutukuntajako perustuu alueiden kehittämislakiin (602/2002). Sen 38 §:n mukaan alueiden kehittämistä koskevien tukitoimenpiteiden kohdentamista ja porastamista varten määrätään kehitysalue. Kehitysalueen määräämisen perustana käytetään seutukuntajakoa, joka perustuu kuntajakoon.

Toinen tehtävä seutukuntajaolla on toimia alueluokituksena laadittaessa tilastoja ja selvityksiä alueellisesta kehityksestä. Tilastojen laadinnassa seutukuntajako liittyy Euroopan unionin alueluokitukseen (NUTS-aluejaot) kansallisena aluejakona, joka on maakuntajaon ja kuntajaon välissä.

Seutukuntajakoa määrättäessä tulee ottaa huomioon ainakin työssäkäynti, asiointi, kuntien välinen yhteistyö ja liikenneyhteydet. Seutukuntajaon vahvistaa työ- ja elinkeinoministeriö sen jälkeen, kun se on kuullut niitä kuntia ja maakunnan liittoja, joita asia koskee.

Esityksessä on käytetty perusteina

- tulevia kuntaliitoksia,
- kuntien työssäkäyntialueita,
- kuntien yhteistoiminta-alueita,

Lisäksi on pyritty siihen, että esitetyn seutukunnan koko on yli 20 000 henkeä.

Etelä-Pohjanmaan maakunnassa esitetään Seinäjoen seutukunnan ja Eteläisten seinänaapurien seutukunnan yhdistämistä. Jurva, joka on nykyisin Suupohjan seutukunnassa, yhdistyy Kurikkaan 1.1.2009 ja siirtyy esityksen mukaan Seinäjoen seutukuntaan. Lisäksi esitetään Härmänmaan seutukunnan ja Järvisseudun seutukunnan yhdistämistä. Tähän yhdistettyyn seutukuntaan siirtyy Kuusiokuntien seutukunnasta Lehtimäen kunta, joka yhdistyy Alajärveen 1.1. 2009.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Jos tehdään vain 1.1. 2009 voimassa olevan kuntajaon mukaiset muutokset, kolme seutukuntaa valtakunnassa sisältäisi vain yhden kunnan. Koska yhden kunnan seutukuntia ei lain mukaan voi olla, tulisi näiden osalta seutukuntaa laajentaa koskemaan vähintään kahta kuntaa. Tällöin seutukuntien lukumäärä laskisi yhdistämismenettelystä riippuen. Härmänmaan seutukunta sisältäisi kuntaliitosten jälkeen vain Kauhavan, joten se tulisi yhdistää Järviseudun seutukunnan kanssa. Tähän yhdistettyyn seutukuntaan siirtyy Kuusiokuntien seutukunnasta Lehtimäki, joka liittyy Alajärveen 1.1. 2009.

Näillä näkymin myös Soinin kunta on osana Järvipohjanmaan yhteistoiminta-alueeseen liittymistä siirtymässä Järviseudun seutukuntaan.

Muutosjohtajan ehdotus:

Uuden Kauhavan järjestelytoimikunta päättää antaa Etelä-Pohjanmaan liitolle ja Työ- ja elinkeinoministeriölle alustavasta seutukuntajakoehdotuksesta seuraavan lausunnon:

- Uusi Kauhavan kaupunki sekä Evijärven ja Lappajärven kunnat muodostavat 1.1.2009 lukien perusturvan yhteistoiminta-alueen, joka käsittää kaikkiaan noin 24.000 asukasta. Yhteistoiminta-alueella hallinnoi palvelujen järjestämistä yhteinen kuntayhtymä (=Kuntayhtymä Kaksineuvoinen). Sen vastuulla on organisointimuutoksen myötä keskimäärin yli 60 % jäsenkuntien nettomenoista.
- Kunnat ovat sopineet myös yhteisestä maatalouslomituspalvelualueesta 1.1.2009 lukien sekä talous- ja velkaneuvonnan sopimusperusteisesta järjestämisestä. Kuntien toiminta-alueella vaikuttavat kansalaisopistot fuusioituvat, ja Uuden Kauhavan alueen Härmänmaan musiikkiopistotoiminta laajentuu myös Lappajärvelle. Lappajärvi tulee järjestämään yhteisesti kunnille yleiseen edunvalvontaan liittyvät palvelut. Suunnitelmassa on myös asuntokannan ja opetuspalvelujen sekä koheesio- ja kilpailukykyohjelman yhteistoimintajärjestelyjä.
- Sekä yhteistoiminta-alueella jo olevan palveluvolyymin että sitä täydentävän muun palvelutoiminnan osalta voidaan todeta, että kuntien palvelutuotanto on laaja-alaisesti yhteensovittunut rakentavan ja toimintaympäristön tuleviin muutoksiin varautuvan yhteistyön puitteissa. Julkisten palvelujen järjestelyt ja käyttö ohjaavat näin merkittävästi kuntalaisten palveluasioinnin edellytyksiä ja suuntautumista.
- Toiminnallis-taloudellisesti Kauhava, Evijärvi ja Lappajärvi kuuluvat yhä tiiviimmin samaan työssäkäyntialueeseen. Sille on ominaista työvoiman joustava liikkuvuus, vahva yrittäjäys ja monipuolinen yrityskehitys sekä alhainen työttömyysaste. Kuntien elinkeinorakenteiden vahvuusalueet (metalliteollisuus, maa- ja turkistalous, matkailu) ovat myös yhtenevät luoden hyvän perustan yhteiselle alue- ja elinkeinokehitykselle.
- Kuntien väestömäärät huomioiden täyttyvät sekä kunta- ja palvelurakennemuutostuksesta annetun lain että Työ- ja elinkeinoministeriön asettamat kriteerit (20.000 asukasta) tarkoituksenmukaiselle palvelujen järjestämisen ja seutukuntayhteistyön toimintapohjalle.

Edellä olevan selvityksen perusteella Uuden Kauhavan järjestelytoimikunta ehdottaa, että vuoden 2009 alusta Työ- ja elinkeinoministeriö vahvistaa Kauhavan kaupungin sekä Evijärven ja Lappajärven kunnat kuuluvaksi samaan seutukuntaan, jonka nimeksi annetaan Kauhavan seutukunta.

Järjestelytoimikunta ei pidä perusteltuna nykyisten Härmänmaan ja Järviseudun seutukuntien yhdistämistä. Sekä kuntaliitosten että yhteistoiminta-aluejärjestelyjen kautta ovat jo muodostuneet selkeät toiminnallis-taloudelliset alueet, jotka voivat luontevasti toimia seutukuntajaon perustana. Seutukuntien välistä toiminnallista hanke- ja palveluyhteistyötä voidaan myös kehittää muuten kuin yhdistämällä hallinnollisesti seutukuntia.

Päätös:

Muutosjohtaja täydensi kokouksessa ehdotustaan siten, että kappaleen ”Edellä olevan selvityksen perusteella....” jälkeen lisätään Samalla järjestelytoimikunta korostaa ja pitää välttämättömänä, että Uuden Kauhavan Korttesjärven alueella sekä Evijärven ja Lappajärven kunnissa nykyisen tukialuejaon puitteissa yritys- ja hanketoimintaan suunnattavat tuet tulee pitää yllä entisen suuruisina kunta- ja seutukuntajakomuutoksesta huolimatta.

Keskustelun jälkeen muutosjohtaja esitti, että asian käsittely siirretään 1.12.2008 pidettävään kaupunginhallituksen kokoukseen lisäselvityksien ja lausuntojen hankkimiseksi.

Järjestelytoimikunta hyväksyi yksimielisesti asian käsittelyn siirtämisen.

Kh 01.12.08 §

UK:n johtoryhmä on kokouksessaan 18.11.2008 käsitellyt seutukuntajako-ky-symystä antaen siitä seuraavan lausuntonsa:

”Paras -hankkeen ja kuntaliitosten myötä seutukuntajako muuttunut keinotekoiseksi, ja seutukunnista tulisi luopua. Keinotekoisesti rakennettujen seutukuntien ja niiden kautta ohjautuvien tukijärjestelmien olemassaolo todettiin jopa esteeksi järkevälle kuntaliitoskehitykselle. Toiminnallinen kehittäminen pitäisi jatkossa tapahtua yhteistoiminta-alueiden kautta kuitenkin niin, että aluekehittämistuet säilyvät alueittain nykyisellään. Jos seutukuntajako säilytetään jatkosakin, ensisijainen vaihtoehto on Kauhavan seutukunta. Luontevin kokonaisuus seutukunnaksi olisi nykyinen yhteistoiminta-alue Evijärven ja Lappajärven kanssa. Toissijaisena vaihtoehtona olisi Seinäjoen seutukunnan suunta. Samalla olisi syytä tarkastella Seinäjoen seutukuntakokonaisuutta, jotta ei muodostuisi ympäröivään maakuntaan nähden yhtä liian suurta seutukuntaa. Nykyisten Härmänmaan ja Järviseudun seutukuntien yhdistämistä ei pidetä toimivana vaihtoehtona.”

Evijärven ja Lappajärven seutukuntajakolausuntokäsittelyistä saatujen tietojen mukaan em. kunnat pitävät ensisijaisena vaihtoehtonaan Härmänmaan ja Järviseudun seutukuntien yhdistämistä. Pääperusteena kannanotolle on aluekehitystykien turvaaminen nykyisellä tasolla.

Muutosjohtajan esitys: Viitaten aiemmassa päätösesityksessä mainittuihin perusteluihin kaupunginhallitus päättää maakunnan liitolle ja Työvoima- ja elinkeinoministeriölle annattavana lausuntonaan todeta, että se hyväksyy seutu-

kuntajaotuksesta annettavan lausunnon johtoryhmän em. kannanoton mukaisena.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti esittää Kauhavan kaupungin liittämistä Seinäjoen seutukuntaan.

Kaupunginhallitus

§ 8

01.12.2008

OSALLISTUMINEN SEUTUKAUPUNKIVERKOSTOON

Kaupunginhallitus § 8

Seutukaupungin ja Kuntaliitto ovat perustaneet seutukaupunkiverkoston. Sen tehtävänä on seutukaupunkien ennakoiva edunvalvonta.

Seutukaupunkeja ovat kaupungit, jotka ovat talousalueensa keskuksia, mutta eivät ole maakuntiensa keskuksia. Ne jäävät helposti väliinputoajiksi, sillä niitä ei riittävästi huomioida kaupunki-, maaseutu- tai pienkuntapolitiikassa.

Verkosto on organisoitu siten, että Kuntaliitto tarjoaa henkilöstöresurssia sen käyttöön ja huolehtii käytännön järjestelyistä. Vaikuttavuuden kannalta on tärkeää saada vuorovaikutus toimivaksi jokaisen verkostoon kuuluvan kaupungin kanssa. Verkosto laatii keväeseen 2009 seutukaupunkien politiikkaohjelman edunvalvontansa perustaksi. Liitteenä on selvitystä verkoston toiminnasta.

Kuntaliitto esittää, että Kauhavan kaupunki liittyy verkostoon ja suorittaa vuoden 2009 osalta osanottomaksua 1.000 euroa.

Muutosjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus ilmoittaa, että Kauhavan kaupunki osallistuu seutukaupunki-verkoston toimintaan ja varaa tarkoitusta varten osallistumismaksun 1.000 euroa vuoden 2009 budjettiin.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus

§ 9

01.12.2008

KAUPUNGINHALLITUKSEN EDUSTUS TOIMIELIMISSÄ

Kaupunginhallitus § 9

Kaupungin hallintosäännön 12 §:n mukaan kaupunginhallitus voi määrätä muihin toimielimiin edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Edustajaksi voidaan määrätä myös kunnanhallituksen varajäsen tai kunnanjohtaja.

Kaupunginhallituksen edustajaa ei nimetä erikseen tarkastuslautakuntaan, keskusvaalilautakuntaan eikä vaalilautakuntiin.

Em. puitteissa kaupunginhallitus päättää harkintansa mukaan siitä, onko ja mihin lautakuntiin ja johtokuntiin syytä nimetä edustaja. Nimeämistä puoltaa lähinnä se, että kun kaupunginhallitus on vastuussa kunnan hallinnon, talouden ja muun toiminnan yleisestä ohjaamisesta ja yhteensovittamisesta, sen näkökohtien esilletuominen tärkeissä lautakuntien tai johtokuntien käsiteltävissä asioissa saattaa jo siinä vaiheessa olla hyvin hyödyllistä.

Kaupunginhallituksen edustajan ohella voidaan nimetä myös varaedustaja. Edustajaa ja mahdollista varaedustajaa ei voida määrätä pitemmäksi ajaksi kuin kaupunginhallituksen jäsenten toimikaudeksi.

Kaupunginhallituksen edustaja on kutsuttava jokaiseen toimielimen kokoukseen. Sama koskee ao. toimielimen mahdollisten jaostojen kokouksia, joihin edustajalla myös on oikeus osallistua. Kokousten esityslistat ja muut asiakirjat on lähetettävä edustajalle niin kuin jäsenellekin.

Kaupunginhallituksen jäsenen tulee valvoa sen toimielimen toimintaa, johon kaupunginhallitus on valinnut hänet edustajakseen ja tällöin erityisesti kiinnittää kaupunginhallituksen huomiota toimielimessä käsiteltävänä oleviin, kunnan kokonaisohjauksen kannalta merkittäviin asioihin, tuoda toimielimen tietoon kaupunginhallituksen näkemys kunnan hallinnon ja toiminnan keskeisistä tavoitteista ja tehdä tarvittaessa kaupunginhallitukselle esitys toimielimen ratkaiseman asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi kuntalain 51 §:ään perustuen. Tämän lainkohdan mukaan kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja tai johtosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kaupunginhallituksen alaisen viranomaisen tai kaupunginhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa ao. viranomainen on tehnyt päätöksen.

Muutosjohtajan esitys:

Valitaan kaupunginhallituksen edustajat seuraaviin toimielimiin toimikaudeksi 2009-2010:

- sivistyslautakunta

Pöytäkirjan tarkastajat:

- Härmänmaan musiikkiopiston johtokunta
- Vapaa-aikalautakunta
- Tekninen lautakunta
- Ympäristölautakunta

Lisäksi päätetään, että jos kaupunginhallituksen nimeämä jäsen ei pääse osallistumaan johonkin hallintokunnan kokoukseen, hän itse kutsuu toisen kaupunginhallituksen jäsenen tilalleen.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Päätös: Valittiin yhden vuoden toimikaudeksi kaupunginhallituksen edustajat toimitelmiin seuraavasti:

- | | |
|---|-------------------|
| - sivistyslautakunta | Niina Övermark |
| - Härmänmaan musiikkiopiston johtokunta | Arja K. Luoma |
| - vapaa-aikalautakunta | Juhani Haukkala |
| - tekninen lautakunta | Seppo Takamaa |
| - ympäristölautakunta | Maria Mäkipelkola |

Kaupunginhallitus

§ 10

01.12.2008

TYÖLLISYYDEN EDISTÄMISTOIMIKUNTIEN NIMITTÄMINEN

4/0.02.020/2008

Kaupunginhallitus § 10

Tullut kirje (Dnro 188/03/08) kuntiin. Alahärmään tullut 14.11.2008 joten Kauhavalla on varmaan tullut samaan aikaan.

Kirjeestä selviää TE-toimiston alueen kuntien nimettävät jäsenet.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyyn.

Kaupunginhallitus

§ 11

01.12.2008

KAUHAVAN KAUPUNGIN HALLINTOSÄÄNNÖN TÄYTÄNTÖÖNPANO

13/0.00.001/2008

Kaupunginhallitus § 11

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 24.11.2008 § 15 hyväksynyt Kauhavan kaupungille hallinnon toimintaa ohjaavan hallintosäännön. Hallintosäännön voimaantuloajankohdaksi on merkitty uuden Kauhavan virallinen aloittamisajankohta 1.1.2009. Koska kuntaliitostilanteesta johtuvissa poikkeuksellisissa oloissa on tarpeen varmistaa valmistelun muutoksen eteneminen ja siihen liittyvä toimintavalta, on hallintosäännön voimaantuloa tarpeen aikaistaa yhdellä kuukaudella niin, että hallintosääntö tulee voimaan 1.12.2008.

Kuntajakolain 30 §:n mukaan kunnanhallitukseen valitut ryhtyvät heti hoitamaan tointaan, mutta muut luottamushenkilöt samoin kun viranhaltijat vasta kuntajaon muutoksen tullessa voimaan, jollei päätetä, että heidän on ryhdyttävä hoitamaan tointaan jo aikaisemmin. Tämä ajankohta määräytyy sen mukaan, milloin kyseisen toimielimen tai viranhaltijan valintaa koskeva valtuuston päätös pannaan nähtäville.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus päättää panna kaupunginvaltuuston hallintosäännön hyväksymistä koskevan päätöksen § 15 täytäntöön siten, että hallintosääntö tulee voimaan jo 1.12.2008. Samalla kaupunginhallitus päättää viitaten kuntajakolakiin 30 §:ään, että kaupunginvaltuuston valitsevat luottamushenkilöt ja virkamiehet voivat ruveta välittömästi hoitamaan tehtäviään valmistelun etenemisen niin vaa- tiessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen ja päätti antaa asia kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Kaupunginhallitus

§ 12

01.12.2008

SEINÄJOEN AMMATTIKORKEAKOULUN KAUHAVAN TOIMIPISTEEN KEHITTÄMINEN

10/4.41.415/2008

Kaupunginhallitus § 12

Seinäjoen koulutuskuntayhtymän yhtymähallitus on kokouksessaan 18.11. päättänyt esittää yhtymävaltuustolle, että valtuusto päättää ammattikorkeakoulun sisäisen rakenteen kehittämisestä 1.8.2010 lukien seuraavasti:

1. Aloituspaiikat

- a) Nuorten koulutuksen aloituspaikkojen määränä säilyy 870.
- b) Pk-yrittäjyyden koulutusohjelman nuorten koulutuksen 55 aloituspaikkaa siirtyvät Kauhavalta Seinäjoelle.
- c) Tietojenkäsittelyn ja puutekniikan koulutus Seinäjoella lopetetaan. Näin vapautuvat 55 nuorten koulutuksen aloituspaikkaa suunnataan Seinäjoella uudelleen suomenkieliseen ja vieraskieliseen koulutukseen.

2. Kauhavalla toteutetaan edelleen aikuiskoulutusta sekä kehitetään uusia tutkimus- ja kehittämistoimintaa tukevia palveluja vuodesta 2009 alkaen.

3. Seinäjoen koulutuskuntayhtymä (SeAMK ja Sedu) osallistuu yhdessä Kauhajoen kaupungin ja Suupohjan ammatti-instituutin kanssa käynnistettävän ammattikorkeakoulutoiminnan ja ammatillisen koulutuksen ulkoiseen arviointiin.

4. Ammattikorkeakoulun metsäalan ja kulttuurialan koulutusta koskeva valmistelutilanne merkittiin tiedoksi.

5. Liiketalouden alan ammattikorkeakouluopetuksen tilakysymys ratkaistaan erikseen.

6. Ammattikorkeakoulu osallistuu kaupunginjohtaja Jorma Rasinmäen työryhmän esittämän Etelä-Pohjanmaan korkeakoulukonsortion toteuttamiseen ja varautuu osallistumaan Etelä-Pohjanmaan korkeakoulusäätiön toimintaan myöhemmin erikseen päätettävällä tavalla.

Yhtymähallituksen kokoukseen osallistui 10 yhtymähallituksen jäsentä ja yhtymävaltuuston puheenjohtajisto. Hallituksen jäsen Susanna Haapoja esitti, että nuorten koulutuksen siirtoa Kauhavalta ei toteuteta. Esitys raukesi, koska sitä ei kannatettu.

Lopullisen päätöksen SeAMK:n rakennekehityksestä tekee yhtymävaltuusto 4.12.2008.

Asiaa koskeva raportti on kokonaisuudessaan luettavissa Seinäjoen ammattikorkeakoulun verkkosivulla osoitteessa <http://www.seamk.fi/Suomeksi/Uutiset.iw3?showmodul=149&newsID=7eef846b-3d4e-4ba5-b69a-ca9463a138fa>

Em. rakenne-ehdotukseen sijoittuva Kauhavan koulutusohjelman osuus on ainoa maakuntakeskuksen ulkopuolisen ammattikorkeakoulutuksen toimipisteen lakkautusesitys.

Ehdotus yhteenvetona Uuden Kauhavan osalta:

1) PK-yrittäjyyden koulutusohjelma siirtyy Seinäjoelle lukuvuoden 2010-2011 alusta. Ammattikorkeakoulu ja Kauhavan kaupungin uusi elinkeinotoimi perustavat yhteistyössä yhteistoiminta-alueen, jonka tehtävänä on kehittää yritys-yhteistyötä ja opiskelijoiden harjoittelupaikkatarjontaa sekä kansainvälistymiseen liittyviä toimintoja.

2) Seinäjoen koulutuskuntayhtymä sitoutuu kahdeksi vuodeksi vuokraamaan kiinteistöä. Koulutustoiminta uusien opiskelijoiden osalta siirtyy Seinäjoelle vuonna 2010.

3) Seinäjoen ammattikorkeakoulu ja Seinäjoen Teknologiakeskus perustavat Uuden Kauhavan kaupungin elinkeinokeskuksen yhteyteen palveluyksikön, jossa toimii teknologia-asiamies. Palveluyksikkö tarjoaa markkinatutkimus- ja muita tutkimus- ja kehittämistoiminnan palveluita sekä ulkomaisen työvoiman rekrytointiin ja muuhun kansainvälistymiseen liittyviä palveluja.

Ehdotettu koulutusohjelman siirtoratkaisu merkitsee käytännössä Kauhavalla pitkään kehitetyn ja vahvan brändin omaavan, omaehtoisen ja kansainvälistymishakuisen, korkeakoulutasoisen yrittäjyyskoulutuksen loppua. Ratkaisulla tulee olemaan alueellamme ja muuten mm. seuraavia vaikutuksia:

- Kauhavan yleisen ja koulutusvetovoiman olennainen heikentyminen sekä kansainvälisten koulutusyhteyksien supistuminen
- ammattikorkeakoulutasoisten koulutuspalveluiden saatavuuden selvä heikentyminen erityisesti maakunnan pohjoisella alueella
- ammattikorkeakoulun henkilöstön lähes 20 työpaikan siirtyminen pois paikkakunnalta
- koulutusyksikön lakkautumisen aiheuttama kulutuskysynnän vähentyminen henkilöstön ja opiskelijoiden ostovoiman siirtyessä muualle
- koulutuksen toimitilojen (vuokratuotot noin 200.000 euroa/v) ja asuntolatilojen tyhjentyminen sekä niiden vuokratuottojen saamatta jääminen
- nykyisen Kauhavan kuntakokoon suhteutettuna erittäin suurten noin 6-7 miljoonan euron, ammattikorkeakoulutusta palvelevien kiinteistöinvestointien raukeaminen tuottamattomiksi taloudellisen taantuman olosuhteissa
- koulutuksen ja markkinoinnin synergiaedun menettäminen Suomen

Yrittäjäopiston kanssa

- Kauhavan toimipisteessä kehitetyn ja kansallisella työelämästipendillä palkitun kumppaniyritystoimintamallin alueellisen yritysysteistyön romuttuminen ja edellytysten heikentyminen Uuden Kauhavan elinkeinoelämän ja ammattikorkeakoulun yhteistyöltä (faktoina mm. alueen yrittäjäyhdistysten kannanotto sekä noin 350 työntekijää työllistävän Skaalan lausunto)
- Kauhavan kaupungin velvollisuus kuntayhtymän jäsenkuntana osallistua Framiin suunnitellun korkeakoulutuksen kampuslisärakentamisen kustannuksiin (uudisrakentamisesta aiheutuvat lisäkustannukset kuntayhtymälle noin 500.000 euroa vuodessa)
- pohjan poisvienti Uuden Kauhavan Kehityskeskukseen suunnitelmilta rakentaa sen ja Yrittäjäopiston sekä ammattikorkeakoulun toimipisteen yhteistyönä Yrittäjyyden osaamis- ja palvelukeskus, joka toimisi samalla Seinäjoen Teknologiakeskukselta puitesopimuksen perusteella ostettavien uuden liiketoiminnan kehityspalvelujen aluetukikohtana

Ammattikorkeakoulun toimipisteen lakkautus on yksi lisälenkki toimenpiteketjussa, joka on erityisesti 2000-luvulta lähtien merkittävästi vaurioittanut Uuden Kauhavan alueen palvelurakennetta. Aiemmista jo toteutuneista "uudistuksista", jotka ovat siirtäneet palveluja, työpaikkoja ja osto-voimaa pois alueeltamme mainittakoon mm. kihlakuntauudistus, oikeusapu-uudistus, käräjäoikeusuudistus, työvoimahallinnon uudistus, työsuojelupiiri-uudistus, VR:n ja tielaitoksen supistukset, verohallintouudistus jne. Yhteinen nimittäjä näille ratkaisuille on ollut suppea sektorinäkökulma ja valtion aluehallintopalvelujen koonti maakuntakeskukseen jopa lisärakentamisen avulla reuna-alueilla sijaitsevien toimitilojen tyhjentyessä. Oman lukunsa muodostaa sairaanhoitopiirin suorittama Härmän sairaalan lakkautus v. 2001 aiemmalla vuosikymmenellä tehtyjen lähes 30 miljoonan markan investointien ja Alahärmän vuodeosastorakentamisen myötä ja sitä seurannut mammuttirakentaminen lisärakennuksineen ja päivystyskeskuksineen Seinäjoelle. Nyt Uudelle Kauhavalle tarjotaan sairaanhoitopiirin toimesta "vastuuta" ostaa Härmän Palvelukeskuksen laitosrakennusmassa itselleen, jottei se rasittaisi sairaanhoitopiirin taloutta.

Tällä hetkellä tiedossa olevissa jatkosuunnitelmissa on mm. Alahärmän Kelan toimiston lakkautus 2010, poliisin palvelupisteen lakkautus 2010 ja maistraatin Kauhavan yksikön lakkautus nykyisen vastuuhenkilön eläköityessä. Mm. nämä seikat ovat selvinneet, kun Uusi Kauhava on neuvotellut valtionhallinnon yhteispalvelun toteuttamisesta entisistä kunnanvirastoista muodostettaviin palvelutoimistoihinsa. Johtopäätöksenä voitaneen todeta, että Uudella Kauhavalla ei ole enää kovin paljon meneettävää valtionhallinnon palvelujen ja alueellisten koulutuspalvelujen suhteen sen jälkeen kun suunnitelmat on toteutettu.

Useimpia näistä ratkaisuista on perusteltu maakunnan kokonaisedun tai tulevaisuuden rakentamisen näkökulmasta. Ammattikorkeakysymyksessäkin on annettu ymmärtää, että Uuden Kauhavan tulisi käsittää oma pitkän tähtäimen parhaansa ja tukea toimintojen kokoamista maakunta-

keskukseen, jotta sieltä sitten ”säteilisi edistystä” jollain aikavälillä reuna-alueillekin. On väitetty tai annettu ymmärtää, että opetusministeriö edellyttää rahoittajana rakenteen kuntoonsaattoja ja siten maakuntakeskuksen ulkopuolisten toimipisteiden lakkauttamista. Ellei näin meneteltäisi, koko ammattikorkeakoulu olisi vaarassa ajautua Vaasan (jossa on tehty yliopiston ja ammattikorkeakoulun konsortiosopimus) syliin. Kysyä sopii, onko ammattikorkeakoulun yleisen vetovoiman kehittäminen ja toiminnan tehostaminen sekä järkevä yhteistyö Pohjanmaan muiden ammattikorkeakoulujen kanssa jäänyt toissijaiseksi rakennejärjestelyihin keskittymisen kustannuksella.

Samanaikaisesti Uuden Kauhavan tulisi osallistua Etelä-Pohjanmaan toiseksi suurimpana kaupunkina aktiivisesti selvitysmies Kari Neilimon ehdottaman maakunnan tulevan korkeamallin rahoittamiseen ja Seinäjoen itäisen ohikulkutien aikaistamisrahoitukseen tilanteessa, jossa oman käynnistyvän kaupunkimme talouden tasapainottamisessa on suuri haaste.

UK:n näkökulmasta on tähänastisessa edunvalvontatyössä korostettu seuraavia seikkoja:

- Korkeakoulutuksen strategista liittoutumista harkittaessa tulee ottaa painokkaasti huomioon Seinäjoen ammattikorkeakoulun edellytykset kehittää toimintaansa myös maakuntakeskukseen ulkopuolella aluekehittämisen ja aluevaikuttavuuden kannalta tuloksellisesti.
- UK:n järjestelytoimikunta on korostanut ammattikorkeakouluyksikön merkitystä Uuden Kauhavan aluekehityksen moottorina. Integroimalla tiiviimmin toisiinsa opetukseen, kehittämiseen ja tutkimukseen liittyvät toiminnot, päästään myös kaupungin tulevaisuudelle tärkeässä aluekehittämisessä parhaisiin tuloksiin. Ammattikorkeakoulun mahdollisilla rakenneratkaisuilla ei järjestelytoimikunnan mielestä saa vaarantaa Kauhavan toimipisteen aktiivisen uudistamisen ja Uuden Kauhavan positiivisen aluekehittämisen edellytyksiä.
- Selvitysmies Neilimo totesi esityksessään 4.4.08 EP:n kunnallisjohdolle ja vastauksessaan UK:n edustajille mm. pitävänsä tärkeänä riittävän kriittisen osaamispääoman rakentamista myös maakuntakeskukseen ulkopuolelle aluekehittämisen vaikuttavuuden tukemiseksi.
- Neilimon raportin perusteella johtopäätöksenä on, että EP:n korkeakoulumallin aikaansaanti edellyttää vahvaa maakunnallista yhteistyön ja resurssoinnin tahtotilaa. Jotta tahtotila syntyy, on ilmeistä, että myös maakunnan reuna-alueilla on voitava kokea konkreettisesti ammattikorkeakoulutuksen hyödyt aluekehittämisen tukena oman alueensa toimipisteiden kautta.
- Uuden Kauhavan keskeisin viesti ammattikorkeakoulun toimipisteverkoston valmisteluun on ollut, että se tahtoo suunnitelmassa esitetyin ke-

hittämistoimin aktiivisella ja järjestelmällisellä yhteistoiminnalla vaikuttaa Kauhavan toimipisteen säilymiseen ja kehittymiseen. Toimipisteen haasteiden voittaminen edellyttää riittävää työrauhaa ja -aikaa, jotta kehittämistoimenpiteiden avulla voidaan realistisesti ottaen aikaansaada myönteinen käänne toimipisteen vetovoimassa. Uusi Kauhava korostaa samalla toimipisteen merkitystä koulutus-, tutkimus- ja tuotekehitystoimintaa hyödyntävän aluekehittämisenä tukena. Se viittaa suunnitelmiin laajennetusta elinkeinotoimesta vastaavan Kehityskeskukseksi sijoittamiseen toimipisteen yhteyteen ja sen avaamaan yhteistyöpotentiaaliin sekä toimipisteen että myös alueen elinkeinoelämän suhteen. Huomatavaa myös on, että Kauhavan toimipisteen, Kehityskeskukseen ja Suomen Yrittäjäopiston muodostama kokonaisuus suunnitellaan myös Seinäjoen Teknologiakeskuksesta ostettavien kehityspalvelujen alueelliseksi tukikohdaksi.

- Mikäli UK:n näkökulmat eivät tule huomioituiksi, se vaikuttaa siihen intensiteettiin, jolla maakuntayhteistyöhön jatkossa suhtaudutaan. Vaikka ammattikorkeakoulun Kauhavan toimipisteen vetovoimaisuus edellyttää määrätietoista kehittämistä alueen ja amk:n yhteistyönä, tehtävä ei ole mahdoton, jos sille annetaan aikaa ja resursseja. Lisäksi on muistettava, että toimipisteellä on suhteellisesti ottaen suuri merkitys kehittämissuunnitelmista ohuella UK:n alueella. Tätä ohuutta ei voi kompensoida pelkästään tukeutumalla maakuntakeskuksen palvelutarjontaan. Myös UK:n alueen yritystoiminnan vahvempi aktivointi ja sitouttaminen Kauhavan toimipisteen palvelujen hyödyntäjäksi ja kehitysedellytysten edistäjäksi perustelee toimipisteen säilyttämisen aluevaikuttavuutta.

Uuden Kauhavan muutosvaiheen toimijat ovat tähän asti pyrkineet rakentamaan yhteistyöhön ammattikorkeakoulun viranhaltijajohdon kanssa. Kuluvan vuoden helmikuusta lukien on työstetty Kauhavan toimipisteen kehittämissuunnitelmaa ammattikorkeakoulun viranhaltijajohdon ja Uuden Kauhavan yhteisessä työryhmässä. Ajatuksena on ollut vahvistaa Kauhavan toimipisteen toimintaedellytyksiä yhteistyön, kehittämistoimien kartoittamisen ja priorisoinnin sekä työnjaon ja resurssoinnin avulla. Tähtäimessä on ollut erityisesti opetuksen vetovoimaisuuden parantaminen.

Kehittämistarvetta ei ole missään vaiheessa kiistetty, mutta samalla on korostettu yksikön vahvuuksia ja kehittämisen mahdollisuuksia sekä niiden hyödyntämiseksi tarvittavaa aikaa ja muita voimavaroja. Kehittämissuunnitelma valmistui kesäkuussa ja se on hyväksytty järjestelytoimikunnassa sekä tuolloin että vielä täydentäen lokakuussa. Kehittämissuunnitelman keskeisimmät toimenpiteet ovat seuraavat:

UK:n Kehityskeskukseen rooli

- fyysinen sijoittuminen samaan toimitila- ja toimintakokonaisuuteen synergiaetujen saavuttamiseksi
- yrittäjyyden osaamis- ja palvelukeskuksen perustamisvision testaus strategiasessioilla Seamk:n ja SYO:n kanssa

- kumppaniyritystoiminnasta kiinnostuneiden ja siihen soveltuvien yritysten kartoitus
- yrittäjäkenttä- ja järjestöyhteistyön kontaktien ja mahdollisuuksien koordinointi koulutus- ja kehittämiskäyttöön
- alueen yrittäjyyden potentiaalin ja tarpeiden esille tuonti yrittäjyyden opiskelijoille ja toimipisteen henkilöstölle
- opinnäytetöiden aiheiden välittäminen ja tilaaminen
- työharjoittelupaikkojen välittäminen opiskelijoille
- aluekehitysprojektien aiheiden tarjonta, hankkeistuksen, hallinnoinnin tai toteutuksen osto
- yhteisiä tavoitteita edistäviin kehittämishankkeisiin osallistuminen
- selvitys- ja tutkimuspalvelujen osto kehittämistoimintaa varten
- uuden kaupungin kehitys- ja palvelumahdollisuuksien esittely opiskelijoille ja yksikölle
- osallistuminen markkinointiviestinnällä ja fasiliteettien parantamisella yksikön vetovoimaisuuden vahvistamiseen

Seamk:n ja sen Kauhavan toimipisteen rooli

- Kauhavan toimipisteen koulutuksen profiili selkeästi muusta koulutusalaasta erottuvaksi
- koulutuksen sekä kehittämis- ja tutkimustoiminnan integrointi aluekehittämisen aktiiviseksi osaksi: koko Seamk:n osaamispotentiaali alueen hyötykäyttöön
- yrittäjyyden osaamis- ja palvelukeskuksen perustamisvision edellytysten arviointiin osallistuminen
- aluekehittämisen toiminnallisen työnjaon suunnittelu UK:n Kehityskeskuksen kanssa
- paikallisen innovaatioympäristön kehittämissyhteistyöhön osallistuminen
- verkostoitumisen edistäminen kansallisesti ja kansainvälisesti UK:n alueen ja sen yritysten osaamisen kehittämiseksi
- kansainvälistymisen edellytysten luonti alueelle korkeakouluverkoston sekä opettaja- ja opiskelijavaihdon avulla
- selvitetään yhteistyössä UK:n kanssa, miten Kauhavan toimipisteeseen tulevien ja sieltä lähtevien kansainvälisten työharjoittelijoiden osaaminen ja yhteydet saadaan hyödynnettyä paremmin alueen kehittämisen tukena
- täydennys- ja jatkokoulutusmahdollisuuksien kehittäminen yhteistoiminnassa alueen eri sidosryhmien kanssa
- yhteistyö opiskelijarekrytoinnissa ja –markkinoinnissa Kauhavan toimipisteen ja Suomen Yrittäjäopiston kesken siinä määrin kuin se ammattikorkeakoulun yhteisen linjan puitteissa on mahdollista.
- Kumppaniyritystoiminnan kehittämiseen Kauhavan toimipisteessä on haettu rahoitusta lääninhallitukselta. Hankkeen kokonaisbudjetti on 72.800 euroa. Kumppaniyritystoiminta on vetovoiman kehittämistä sisällöllistä laatua parantamalla.

Koska opiskelijoiden tyytyväisyys opetukseen on ollut ennen kumppaniyritystoimintaakin korkealla tasolla, ilman että tyytyväisyys on realisoitunut paranevana vetovoimana, on syytä harkita vetovoiman kehittämiseen panostamista myös muilla keinoin. Alueen ja Kauhavan ominaispiirteet huomioidaan ottaen tällaisen kehittämisen on syytä keskittyä opiskelijoiden viihtyvyyteen. Tätä voidaan parantaa sekä fasilitteihin (asuntolat, ravintola, jne.) että opiskelijoiden sosiaaliseen ympäristöön (oppilaskunnan toiminta, erilaiset vapaa-ajan harrastukset ja projektit, jne.) panostamalla.

- Kauhavan toimipisteen kehittämistoimia on suunnitelman mukaisesti priorisoitu ja arvioitu niihin lyhyellä aikavälillä v. 2008-2009 tarvittavia resursseja koulutusohjelmapäällikkö Viljamaan kanssa 10.6.08 käydyssä neuvottelussa seuraavasti:
- Opetuksen vetovoiman markkinointi perustuu opiskelijoiden antamaan myönteiseen palautteeseen. Tämän vuoksi on kiinnitettävä erityistä huomiota opiskelijoiden ryhmäyttämistä, osallistumista ja motivoitumista lisääviin ja viihtyvyyttä omaehtoisesti parantaviin aktiviteetteihin, jotka erottavat Kauhavan toimipisteen opiskelun profiililtaan myönteisesti muusta liiketoiminta-alan opiskelusta. Aktiviteettien järjestämiseen tarvitaan amk:n ulkopuolista resurssia em. aikavälille noin 10.000 euroa, joka kohdennetaan tarkoitusta varten perustettavalle yhdistykselle.
- Yrittäjämäistä pedagogiikkaa toteuttavan, Kauhavan toimipistettä profiloivan kumppaniyritystoiminnan toimintaedellytysten parantamiseksi tarvitaan opiskelijatiimeille omat tietokoneet ja opintovälinevarastointia varten lukolliset lokerikot. Tästä aiheutuu noin 15.000 euron hankintatarve em. ajanjaksona.
- Ravintola- ja asuntolatilojen viihtyvyyden ja toiminnallisuuden lisäämiseksi tulee laatia suunnitelma ja kustannusarvio pitemmällä aikavälillä toteutettaviksi muutos- ja peruskorjaustoimenpiteiksi.

Järjestelytoimikunta on kokouksessaan 16.6.08 hyväksynyt Uuden Kauhavan osallistumisen Kauhavan toimipisteen kehittämiseen kehittämissuunnitelmassa mainitulla tavalla siten täsmennettynä kuin koulutusohjelmapäällikön kanssa 10.6.08 käydyssä neuvottelussa on ehdotettu opiskelun vetovoiman ja toimintaedellytysten parantamiseksi yhteensä 25.000 euron resurssitarpeeseen perustuen. Samalla annettiin tehtäväksi laatia esisuunnitelma ja karkea kustannusarvio asuntolatiloissa pitemmällä aikavälillä toteutettaviksi muutos- ja peruskorjaustoimenpiteiksi sekä ravintolatoi-

mintojen järjestelyiksi opiskelijaviihtyvyyttä edistävällä tavalla. Järjestelytoimikunta korosti myös yhteistyötä amk:n Kauhavan toimipisteen ja Suomen Yrittäjäopiston kesken Yrittäjyyden osaamis- ja palvelukeskuksen aikaansaamiseksi sillä tavalla kuin em. toimijoiden ja UK:n strategia sessioissa on suunniteltu. SYO:n ja Seamk:n yhteistyötä tulee lisätä erityisesti opiskelija-rekrytoinnissa ja –markkinoinnissa.

Järjestelytoimikunta torjui kokouksessaan 1.9. yksimielisesti Seinäjoen ammattikorkeakoulun virkamiestyöryhmän rakenne-ehdotuksen Kauhavan toimipisteen lakkauttamiseksi syyslukukauden 2009 alusta. Järjestelytoimikunta korosti Kauhavan toimipisteen kehittämistä ammattikorkeakoulun viranhaltijajohdon kanssa laadittuun kehittämissuunnitelmaan perustuen. Toimikunta piti myös rakenne-ehdotusta kokonaisuutena maakuntayhteisölle ja korkeakoulutuksen tulevalle kehittämiselle haitallisena.

Kokouksessaan 20.10. järjestelytoimikunta on ammattikorkeakoulun rehtorin toivomuksesta täsmentänyt kehittämissuunnitelman toimenpiteitä seuraavasti:

- Kauhavan toimipisteen strategiseksi kehittämiseksi tulisi jatkossa panostaa tutkimukseen johtavaan aikuisten monimuoto-koulutuksen kehittämiseen nuorisoasteen koulutuksen rinnalle.
- Täydentäviä koulutuspalveluja tulisi kehittää projektirahoituksella toimipisteen tuottojen lisäämiseksi. Yhtenä vaihtoehtona on myös yrityksille suunnattu tutkimus- ja markkinointipalvelu.
- Koulutuksen toimintaedellytysten parantamiseksi UK voisi jatkossa harkita toimitilavuokrien kohtuullistuttamista.
- Toimitilatarpeiden ja vuokrasopimusjärjestelyjen selkiyttämiseksi tulisi jatkossa selvittää kiinteistöosakeyhtiön perustamismahdollisuus. Vuokratasokysymystä selvitetään kiinteistöosakeyhtiön perustamisselvityksen yhteydessä.

Seinäjoen koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen päätösesityksen mukaisella ratkaisulla ollaan tyyliä viemässä perusta pois yhteistyökäytännöllä ja sitoutuneesti rakennetulta kehittämissuunnitelmalta, jonka realistinen toteutus tarvitsisi noin 3-4 vuoden työrauhan kestävien toimintatulosten aikaansaamiseksi.

Uudella Kauhavalla on periaatteessa olemassa ainakin kaksi ratkaisu-

mallia ammattikorkeakoulutuksensa kehittämisen suhteen. Toinen on yhteistyön jatkaminen Seinäjoen ammattikorkeakoulun kanssa laadittuun Kauhavan toimipisteen kehittämissuunnitelmaan perustuen. Mikäli se ei ole ammattikorkeakoulun yhtymävaltuuston oman päätöksen takia mahdollista, toisena vaihtoehtona on muun koulutustoimijan kanssa toteutettava yhteistyö.

Muutosjohtajan esitys:

Kauhavan kaupunginhallitus ilmoittaa kannanottonaan Seinäjoen koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuustolle seuraavaa:

- Uusi vuoden 2009 alusta muodostettava Kauhavan kaupunki on valmis sitoutumaan Seinäjoen ammattikorkeakoulun Liiketoiminnan koulutusalan pk-yrittäjyyden koulutusohjelman Kauhavan toimipisteessä tapahtuvaan kehittämiseen ammattikorkeakoulun viranhaltijajohdon kanssa laadittuun kehittämissuunnitelmaan ja järjestelytoimikunnan em. ehdotuksiin perustuen suunnitelmaa tarvittaessa vielä myöhemmin täsmentäen ja resurssoiden yhteisesti sovittavalla tavalla.

- Edellytyksenä on, että Kauhavan toteutettavan koulutusohjelman siirrostä Seinäjoelle luovutaan ja kehittämissuunnitelman toteutukseen annetaan realistisesti siihen tarvittava aika vuoden 2013 kevätlukukauteen saakka.

- Kaupunginhallitus pitää tarkoituksenmukaisena ehdotetun Seinäjoen ammattikorkeakoulun ja Seinäjoen Teknologiakeskuksen palveluyksikön ja teknologia-asiamiestoiminnan käynnistämistä Uuden Kauhavan Kehityskeskuksen yhteydessä. Kaupunginhallitus kannattaa myös ehdotettua yhteistoimintaelintä, jonka tehtävänä on kehittää yritys yhteistyötä ja opiskelijoiden harjoittelupaikkatarjontaa sekä kansainvälistymiseen liittyviä toimintoja.

- Ellei Kauhavan toimipisteen tulos ja vetovoima tehtyjen kehittämistöiden seurauksena em. ajankohtaan mennessä olennaisesti ja yhteisesti todettavalla tavalla parannu, yhtymävaltuusto voi siirtää koulutusohjelman toteutettavaksi Seinäjoella. Kauhavan toimipisteen jatkuvuus turvaamalla ja sen kehittämiseen alueellisella yhteistyöllä panostamalla vältetään samalla merkittävilta lisäinvestoinnilta Framin alueelle ja varmistetaan maakunnallinen yhtenäisyys verkostomaisen ammattikorkeakoulutuksen ja eteläpohjalaisen tulevan korkeakoulumallin kehittämiseksi.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus

§ 13

01.12.2008

MUUT ASIAT

Kaupunginhallitus § 13

Seuraava hallituksen kokous on 8.12.2008 klo 9.00 ja sitä seuraava hallitus 10.12.2008 klo 9.00.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.05.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Toimielin

Kokouspäivämäärä

Kauhavan kaupunginhallitus

1.12.2008

Muutoksenhakukiellot	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 1, 2, 4, 5, 7, 10, 13.
Kieltojen perusteet	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät 3, 6, 8, 9, 11, 12.
	HLL 5 §:n 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite Kauhavan kaupunginhallitus Kirkkotie 10 62200 KAUHAVA Pykälät 3, 6, 8, 9, 11, 12. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Hankintarajan ylittävään hankintapäätökseen tyytymätön tarjouskilpailuun osallistunut asianosainen voi hakea päätökseen muutosta Markkinaoikeudelta, osoite PL 188, 00131 HELSINKI.
Kirjallinen muutoshakemus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat:

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.
	<p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite</p> <p>Vaasan hallinto-oikeus Korsholmanpuistikko 43 PL 204 65101 Vaasa</p> <p>Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 80 euroa.</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p>
	<p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika päivää</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.</p>
Valituskirja	<p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> – valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite – päätös, johon haetaan muutosta – miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – muutosvaatimuksen perusteet. <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>
Valituskirjojen toimittaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p>
Lisätietoja	Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

Liitetään pöytäkirjaan