

Kaupunginvaltuusto

22.12.2008

AIKA 22.12.2008 klo 13:00 - 16:10**PAIKKA** Kaupunginvaltuuston kokoushuone, Kauhava**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
43	ESKOON SOSIAALIPALVELUJEN KUNTAYHTYMÄN VALTUUSTON JÄSENTEN VAALI	108
44	ETELÄ-POHJANMAAN LIITON MAAKUNTAPÄIVIEN KOKOUSEDUSTAJIEN VAALI	109
45	ETELÄ-POHJANMAAN SAIRAAHOITOPIIRIN YHTYMÄVALTUUSTON JÄSENTEN VAALI	110
46	KAUPUNGIN EDUSTAJAN NIMEÄMINEN LAPUAN MAASEUTULAUTAKUNTAAN	111
47	JÄRVISEUDUN KOULUTUSKUNTAYHTYMÄN YHTYMÄVALTUUSTON JÄSENTEN VAALI	112
48	SEINÄJOEN KOULUTUSKUNTAYHTYMÄN YHTYMÄVALTUUSTON JÄSENTEN VAALI	113
49	Eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä/Sakari Laasonen	114
50	Kuntayhtymä kaksineuvoisen perussopimuksen muutos	115
51	Uuden Kauhavan kouluverkon järjestämismallien ja pitkän tähtäimen kehittämissuunnitelman valinta	117
52	Perusopetuksen koulujen johtamisjärjestelmän vaihtoehdot	123
53	Ruokapalveluselitys ja sen pohjalta tehtävät linjaukset	127
54	KAUHAVAN KAUPUNGIN HALLINTOSÄÄNNÖN TÄYTTÄMISTÖ	135
55	Kauhavan jäähallin korjaushanke	136
56	Kauhavan kaupungin palvelukseen siirtyvä vakinainen, määräaikainen ja vakanssiton henkilöstö	139
57	Vuoden 2009 talousarvio ja vuosien 2010-2012 taloussuunnitelma	140
58	Ilmoitusasiat	157
59	Muut asiat	158

OSALLISTUJAT

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Haapoja Susanna	13:00 - 16:10	valtuuston pja	
	Liinamaa Tapio	13:00 - 16:10	valtuuston I varapja	
	Kankaanpää Kari	13:00 - 16:10	valtuuston II varapja	
	Hietämäki Olli-Pekka	13:00 - 16:10	valtuuston III varapja	
	Hakala Heikki	13:00 - 16:10	jäsen	
	Hakomäki Heikki	13:00 - 16:10	jäsen	
	Haukkala Juhani	13:00 - 16:10	jäsen	
	Heikkilä Paavo	13:00 - 16:10	jäsen	
	Hietämäki Petri	13:00 - 16:10	jäsen	
	Hirvelä Kari	13:00 - 16:10	jäsen	
	Kangas Marketta	13:00 - 16:10	jäsen	
	Kankaanpää Markku	13:00 - 16:10	jäsen	
	Kankaansyrjä Mika	13:00 - 16:10	jäsen	
	Kari Jorma	13:00 - 16:10	jäsen	
	Korkealaakso Heikki	13:00 - 16:10	jäsen	
	Korpimäki Marja-Leena	13:00 - 16:10	jäsen	
	Kurki Kimmo	13:00 - 16:10	jäsen	
	Kurvinen Antti	13:00 - 16:10	jäsen	
	Lammi Jorma	13:00 - 16:10	jäsen	
	Luoma Arja K.	13:00 - 16:10	jäsen	
	Mäkinen Jouko	13:00 - 16:10	jäsen	
	Mäkipernaa Hermann	13:00 - 16:10	jäsen	
	Niemistö Jaakko	13:00 - 16:10	jäsen	
	Ojanperä Harri	13:00 - 16:10	jäsen	
	Paavola Eero	13:00 - 16:10	jäsen	
	Pahkajärvi Jussi	13:00 - 16:10	jäsen	
	Peltoluhta Sami	13:00 - 16:10	jäsen	
	Pihlgren Antti	13:00 - 16:10	jäsen	
	Puro-Aho Alpo	13:00 - 16:10	jäsen	
	Puronvarsi Martti	13:00 - 16:10	jäsen	
	Ruotsala Aki	13:00 - 16:10	jäsen	
	Ruotsala Heimo	13:00 - 16:10	jäsen	
	Salo Aulikki	13:00 - 15:50	jäsen	
	Salo Petri	13:00 - 16:10	jäsen	
	Salonpää Hannu	13:00 - 16:10	jäsen	
	Seppä-Lassila Marjatta	13:00 - 16:10	jäsen	
	Syrjälä Sinikka	13:00 - 16:10	jäsen	
	Takamaa Seppo	13:00 - 16:10	jäsen	
	Tuhkasaari Timo	13:00 - 16:10	jäsen	
	Virrankoski Ville	13:00 - 16:10	jäsen	
Ylinen Keijo	13:00 - 16:10	jäsen		
Övermark Niina	13:00 - 16:10	jäsen		
Kari Mauno	13:00 - 16:10	KOK I varavaltuutettu		
Luhtala Hannele	13:00 - 16:10			
Karhu Eija	13:00 - 16:10			
Salo Liisa	13:00 - 16:10			
Lehtiniemi Tuomo	13:00 - 16:10	hallintojohtaja,sihteeri		
Mattila Harri	13:00 - 16:10	muutosjohtaja, esittelijä		
POISSA	Keltto Pekka		jäsen	

LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat:

KÄSITELLYT ASIAT 43 - 59

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJAT Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti jäsenet Kari Kankaanpää ja Markku Kankaanpää.

ALLEKIRJOITUKSET puheenjohtaja puöytäkirjanpitäjä
Susanna Haapoja Tuomo Lehtiniemi

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Kauhavalla 30.12.2008
Kari Kankaanpää Markku Kankaanpää

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ Kauhavalla 31.12.2008 klo 9-15.00
Tuomo Lehtiniemi, hallintojohtaja

Kaupunginvaltuusto

§ 43

22.12.2008

ESKOON SOSIAALIPALVELUJEN KUNTAYHTYMÄN VALTUUSTON JÄSENTEN
VAALI

Kaupunginvaltuusto § 43

Järjtmk 03.11.08 § 161

1.1.2009 voimaan tulevan Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän perussopimuksen mukaan Kauhavan kaupunki valitsee yhtymävaltuustoon 2 jäsentä ja heille henkilö-kohtaiset varajäsenet.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle, että se valitsee toimikaudelle 2009-2012 Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän valtuustoon 2 jäsentä ja 2 henkilökohtaista varajäsentä.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

KV

Tästä päätöksestä lisätietoja antaa muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Tämän asian käsittelyn kohdalla valtuutettu Keijo Ylinen esitti Harri Ojanperän kannattamana, että koska neuvottelut maakunnallisiin toimielimiin valittavista luottamushenkilöistä ovat vielä kesken, asioiden 3, 4, 5, 7 ja 8 käsittely siirretään seuraavaan valtuuston kokoukseen.

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti Ylisen esityksen.

Kaupunginvaltuusto

§ 44

22.12.2008

ETELÄ-POHJANMAAN LIITON MAAKUNTAPÄIVIEN KOKOUSEDUSTAJIEN VAA-
LI

8/0.02.020/2008

Kaupunginvaltuusto § 44

Järjtmk 03.11.08 § 163

1.1.2009 voimaan tulevan Etelä-Pohjanmaan liiton perussopimuksen mukaan

- Maakuntapäivät pidetään joka neljäs vuosi kunnallisvaalien jälkeisenä vuonna vuoden alkupuoliskolla.
- Kutsu maakuntapäiville on toimitettava kirjallisesti jäsenkunnille vähintään kolme kuukautta ennen kokousta.
- Jäsenkuntien on kirjallisesti ilmoitettava valitsemiensa kokousedustajien nimet maakuntahallitukselle viimeistään kuukautta ennen maakuntapäiviä.
- Maakuntapäivien esityslista on lähetettävä jäsenkunnille viimeistään kuukautta ennen maakuntapäiviä toimitettavaksi edelleen jäsenkuntien valitsemille edusta-jille.

Perussopimuksen mukaan Etelä-Pohjanmaan liiton jäsenkunnat valitsevat edustajat maakuntapäiville maakuntapäiviä edeltävissä kunnallisvaaleissa käytetyn kunnan asukasluvun mukaan yhden jäsenen kutakin alkavaa 4000 asukasta kohti, kuitenkin vähintään kaksi. Kullekin jäsenelle valitaan henkilökohtainen varaedustaja. Kullakin edustajalla on maakuntapäivillä yksi ääni. Maakuntapäiväedustajan ja varaedustajan on oltava jäsenkunnan kunnanvaltuuston jäsen.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle, että se valitsee kaupunginvaltuus-ton jäsenistä Etelä-Pohjanmaan liiton maakuntapäiville 5 edustajaa ja 5 henkilökoh-taista varaedustajaa.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

KV

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila
puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginvaltuusto siirsi asian käsittelyn seuraavaan valtuus-ton kokoukseen.

Kaupunginvaltuusto

§ 45

22.12.2008

ETELÄ-POHJANMAAN SAIRAANHOITOPIIRIN YHTYMÄVALTUUSTON JÄSEN-
TEN VAALI

Kaupunginvaltuusto § 45

Järjtmk 03.11.08 § 158

Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän perussopimuksen mukaan kuntayhtymän päätösvaltaa käyttää yhtymävaltuusto, johon jäsenkuntien valtuustot valitsevat kunnanvaltuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi kunnallisvaaleja edeltävän vuodenvaihteen väestötietolain mukaisen asukasluvun mukaan seuraavasti:

Kunnan asukasluku	Jäsenten lukumäärä
2000 tai vähemmän	1
2001 - 8000	2
8001 - 25000	3
25001 tai enemmän	4

Kullekin jäsenelle valitaan henkilökohtainen varajäsen.

Esitys:

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle, että se valitsee toimikaudeksi 2009-2012 Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän yhtymävaltuustoon 3 jäsentä ja 3 henkilökohtaista varajäsentä.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

KV

Tästä päätöksestä lisätietoja antaa muutosjohtaja Harri Mattila,
puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginvaltuusto siirsi asian käsittelyn seuraavaan valtuuston kokoukseen.

Kaupunginhallitus	§ 5	01.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 46	22.12.2008

KAUPUNGIN EDUSTAJAN NIMEÄMINEN LAPUAN MAASEUTULAUTAKUNTAAN

Kaupunginhallitus 01.12.2008 § 5

Ylihärjän alueen lomatoimen hallinnoinnista vastaa vuoden 2009 loppuun saakka Lapuan kaupunki.

Kauhavan kaupunki valitsee 1.1.2009 alkaen yhden Lapuan maaseutulauslautakunnan jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen. Kauhavan kaupungin edustaja osallistuu maaseutulauslautakunnassa lomituspalveluja koskevien asioiden käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto valitsee Lapuan maaseutulauslautakuntaan yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin varsinaiseksi edustajaksi Lapuan maaseutulauslautakuntaan valitaan Eija Lehtimäki ja varaedustajaksi Antti Kujanpää.

Kaupunginvaltuusto § 46

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen.

Kaupunginvaltuusto

§ 47

22.12.2008

**JÄRVISEUDUN KOULUTUSKUNTAYHTYMÄN YHTYMÄVALTUUSTON JÄSEN-
TEN VAALI**

Kaupunginvaltuusto § 47

Järjtmk 03.11.08 § 160

Järviseudun koulutuskuntayhtymän perussopimuksen mukaan koulutuskuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttää yhtymävaltuusto, johon jäsenkunnat valitsevat kaupunginvaltuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi edustajansa.

Koulutuskuntayhtymän valtuustossa on jokaisesta jäsenkunnasta neljä (4) jäsentä, joilla on henkilökohtaiset varajäsenet.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle, että se valitsee toimikaudeksi 2009-2012 Järviseudun koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuustoon 4 jäsentä ja 4 henkilökohtaista varajäsentä.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

KV

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila,
puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginvaltuusto siirsi asian seuraavaan valtuuston kokoukseensa.

Kaupunginvaltuusto

§ 48

22.12.2008

SEINÄJOEN KOULUTUSKUNTAYHTYMÄN YHTYMÄVALTUUSTON JÄSENTEN VAALI

Kaupunginvaltuusto § 48

Järjtmk 03.11.08 § 159

Seinäjoen koulutuskuntayhtymän toiminta laajenee 1.1.2009 lukien, kun kuntayhtymän ylläpidettäväksi siirtyvät Härmänmaan ammatti-instituutti, Kurikan ammattioppilaitos ja Ähtärin ammatti-instituutti. Uusi perussopimus on ollut kuntien valtuustoissa hyväksyttävänä keväällä 2007. Perussopimus tulee voimaan 1.1.2009 alusta.

Seinäjoen koulutuskuntayhtymän perussopimuksen mukaan yhtymävaltuustossa on yhteensä 39 jäsentä, joista Alahärmästä 1 jäsen, Kauhavalta 1 jäsen ja Ylihärmästä 1 jäsen eli uuden Kauhavan kaupungista yhteensä 3 jäsentä.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle, että se valitsee toimikaudeksi 2009-2012 Seinäjoen koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuustoon 3 jäsentä ja 3 henkilökohtaista varajäsentä.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

KV

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginvaltuusto siirsi asian käsittelyn seuraavaan valtuuston kokoukseen.

Kaupunginhallitus	§ 35	10.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 49	22.12.2008

Eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä/Sakari Laasonen

26/0.02.020/2008

Kaupunginhallitus 10.12.2008 § 35

Kauhavan kaupunginvaltuusto on 24.11.2008 § 21 valinnut tarkastuslautakunnan varajäseneksi mm. Sakari Laasonen toimikaudeksi 2009-2012.

Sakari Laasonen on Kauhavan kaupunginhallitukselle osoittamalla kirjeellään 3.12.2008 ilmoittanut pyytävänsä eroa hänelle annetusta tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä. Sakari Laasonen on useita vuosia hoitanut erilaisia luottamustehtäviä, viimeksi mm. Kauhavan kaupungin ympäristönsuojelulautakunnan puheenjohtajan tehtävää, joten hänellä kuntalain mukaan voidaan katsoa olevan oikeus kieltäytyä tarjotusta luottamustoimesta.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää Sakari Laasoselle eron tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä ja valitsee hänen tilalleen uuden varajäsenen toimikaudeksi 2009-2012.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Kaupunginvaltuusto § 49

Valtuutettu Sami Peltoluhta esitti, että tarkastuslautakunnan varajäseneksi valitaan Tomi Ylirintala.

Päätös: Kaupunginvaltuusto päättii yksimielisesti myöntää Sakari Laasoselle eron tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä, ja valitsi hänen tilalleen Tomi Ylirintalan.

Kaupunginhallitus	§ 16	08.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 50	22.12.2008

Kuntayhtymä kaksineuvoisen perussopimuksen muutos

38/0.00.001/2008

Kaupunginhallitus 08.12.2008 § 16

Uuden Kauhavan liitoskuntien valtuustot ovat hyväksyneet Kuntayhtymä Kaksineuvoisen uuden perussopimuksen. Perussopimuksen mukaisesti kuntayhtymä järjestää yhteistoiminta-alueen (Kauhava, Evijärvi, Lappajärvi) asukkaille perusterveydenhuollon ja sosiaalitoimen palvelut.

Perussopimuksen mukaisesti 4 § Kuntayhtymän toimielimet "Yhtymähallituksessa on yksitoista (11) jäsentä, yksilöjaostossa viisi (5) jäsentä ja tarkastuslautakunnassa viisi (5) jäsentä. Kaikkien toimielinten jäsenille valitaan henkilökohtaiset varajäsenet."

Uuden Kauhavan valtuustoryhmien ja Evijärven sekä Lappajärven edustajien kesken on päädytty siihen, että on tarkoituksenmukaista kasvattaa yhtymähallituksen kokoa kahteentoista (12) jäseneseen ja tarkastuslautakunnan kokoa kahdeksaan (8) jäseneseen. Näin ne paremmin vastaavat peruskunnan muiden samankokoisten toimialojen lautakuntakokoa.

Kauhavan uusi kaupunginvaltuusto käsitteli asiaa 24.11.2008 ja jätti osaltaan pöydälle nykyisen perussopimuksen mukaisen yhtymähallituksen ja tarkastuslautakunnan jäsenten vaalin. Edelleen kaupunginvaltuusto esitti, että nykyiset peruskunnat vielä käsittelevät esitetynlaisen perussopimuksen muutoksen.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Kuntayhtymä Kaksineuvoisen perussopimusta muutetaan seuraavasti:

4 § Kuntayhtymän toimielimet, 2. momentti:

Yhtymähallituksessa on kaksitoista (12) jäsentä, yksilöjaostossa viisi (5) jäsentä ja tarkastuslautakunnassa kahdeksan (8) jäsentä. Kaikkien toimielinten jäsenille valitaan henkilökohtaiset varajäsenet.

6 § Jäsenkuntien kunnanvaltuustot, 1. momentin 1. ja 2. kohdat:

1. valitsevat toimikaudekseen kerrallaan kuntayhtymän yhtymähallituksen jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Kauhavan kaupunki valitsee yhtymähallitukseen kahdeksan (8) jäsentä ja Evijärven ja Lappajärven kunnat kaksi (2) jäsentä kumpikin;

2. valitsevat toimikauttaan vastaavaksi ajaksi kuntayhtymän hallinnon ja talouden tarkastusta varten tarkastuslautakunnan, johon valtuustot valitsevat jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Kauhavan kaupunki valitsee neljä (4) jäsentä ja Evijärven ja Lappajärven kunnat kumpikin kaksi (2) jäsentä.

8 § Kuntayhtymän yhtymähallitus, 1. ja 3. momentti:

Kokoonpano, puheenjohtajien valinta ja äänivalta
Yhtymähallituksen muodostaa jäsenkuntien valtuustojen valitsevat 12 jäsentä. Yhtymähallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, jotka eivät voi olla samasta jäsenkunnasta.

Kokouksen päätösvaltaisuus
Yhtymähallituksen kokous on päätösvaltainen, kun puheenjohtajan tai varapuheenjohtajan lisäksi läsnä on vähintään kuusi (6) jäsentä. Lisäksi päätösvaltaisuuteen edellytetään, että läsnä olevat jäsenet edustavat vähintään kahta (2) jäsenkuntaa.

11 § Tarkastuslautakunta, 1. ja 3. momentti:

Kokoonpano, puheenjohtajien valinta ja äänivalta
Tarkastuslautakunnan muodostaa jäsenkuntien valitsevat kahdeksan (8) jäsentä. Lautakunta valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, jotka eivät voi olla samasta jäsenkunnasta.

Kokouksen päätösvaltaisuus
Tarkastuslautakunnan kokous on päätösvaltainen, kun puheenjohtajan tai varapuheenjohtajan lisäksi läsnä on vähintään neljä (4) jäsentä. Lisäksi päätösvaltaisuuteen edellytetään, että läsnä olevat jäsenet edustavat vähintään kahta (2) jäsenkuntaa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Kaupunginvaltuusto § 50

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen.

Kaupunginhallitus	§ 31	10.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 51	22.12.2008

Uuden Kauhavan kouluverkon järjestämismvaihtoehdot ja pitkän tähtäimen kehittämislinjauksen valinta

Kaupunginhallitus 10.12.2008 § 31

Kuntaliitossopimuksen pohjalta on uuden Kauhavan hallinnon ja palvelujen järjestämistä valmisteltu lokakuusta 2007 lähtien. Valmistelua ovat ohjanneet kuntaliitossopimuksessa mainitut kokonais- ja toimialatavoitteet. Kuntaliitossopimuksessa on edellytetty sivistystoimen sektorilla 1,5 milj. euron vuotuiskestävää säästöä. Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelmassa on lähdetty siitä, että opetusyksiköiden määrä sopeutetaan oppilasmäärän ja valtionosuusperusteiden muutokseen. Talouden ohella on otettava huomioon myös kouluverkon vaikutukset kunnan elinvoimaan ja palvelukykyyn.

Hallinnon ja palvelujen järjestämssuunnitelmassa on todettu, että opetustoiminnan tavoitteena on sopeuttaa toiminta pienenevistä oppilasmääristä aiheutuvan kysynnän vähenemiseen. Sopeutus tehdään ensisijaisesti kouluverkkoa supistamalla ja hyödyntämällä opetushenkilöstön eläköityminen. Uuteen kuntaan rakennetaan toiminnallinen ja taloudellinen kouluverkko, joka perustuu lähi- ja yhtenäiskouluperiaatteeseen.

Uuden Kauhavan kouluverkkoratkaisua kiirehtivät monet seikat. Talouden tasapainottamisen lisäksi nopeaa ja pitkäjänteistä päätöksentekolinjasta edellyttävät käynnistyvän kaupungin tilapalvelujen toimitilojen hallinta ja investointien suunnittelu, ruokahuollon toteutusjärjestelyt ja koulukuljetusten järjeistäminen sekä koulujen johtamisjärjestelmän linjaaminen. Kouluverkon tähänastinen saneeraamisaste ja tiheys vaihtelevat myös eri liitoskunnissa siten, että erityisesti nyky-Kauhavassa on asukasmääräkin huomioiden muihin liitoskuntiin verrattuna suhteellisen useita ja verraten lähellä toisiaan sijaitsevia opetusyksiköitä.

Uuden Kauhavan kouluverkon järjestelemiseksi on olemassa ainakin seuraavat vaihtoehdot:

- Pidetään kouluverkko ennallaan.
- Toteutetaan kouluverkkoselvityksen edellyttämä keskitetty ratkaisu.
- Järjestellään kouluverkkoa asteittain määriteltävään koulun säilymisen oppilasmaaraan perustuen
- Organisoitetaan yhdessä Evijärven ja Lappajärven kuntien kanssa koulutuksen yhteistoiminta-alue, jonka puitteissa koordinoitetaan perusopetusyksiköitä koskevat järjestelyt ja siirrytään Etelä-Pohjanmaan pohjoisen alueen verkostolukiomalliin.

Osana Uuden Kauhavan valmistelua on eri toimielimissä tehty mm. seuraavia linjauksia:

- Kokouksessaan 31.03.2008 § 12, järjestelytoimikuntaa edeltänyt valmistelutoimikunta katsoi, että Uuden Kauhavan kouluverkon tulisi olla kattava, koulumatkat eivät saisi olla liian pitkiä ja opetusryhmien tulisi olla suhteellisen pieniä.
- Kokouksessaan 28.04.2008 § 13, järjestelytoimikunta antoi sivistystoimen toimialaryhmälle tehtäväksi selvittää perusopetuksen järjestämisen yhtenäiskouluvaihtoehdon pohjalta koko uuden Kauhavan alueella.
- Kokouksessaan 19.05.2008 § 30, järjestelytoimikunta päätti yksimielisesti, että kouluverkon saneerauksesta luovutaan tällä erää. Valmistelua kuitenkin jatketaan toiminnan tehostamiseksi siten, että kylien elinvoimaisuus turvataan. Sivistystoimen toimialaryhmälle annettiin tehtäväksi etsiä säästöjä muistakin sivistystoimen toiminnoista.
- Liitteenä kouluverkon taloudellista rationalisointia korostava kouluverkkoselvitys, joka siirrettiin järjestelytoimikuntavaiheesta tausta-aineistoksi odottamaan käynnistyvän kaupungin uusien päätöksentekoelementtien linjauksia. Selvitys löytyy linkistä: <http://www.kortesjarvi.fi/Default.aspx?id=587860>

Kouluverkkoselvityksen pääjohtopäätökset:

1. Pidetään kouluverkko ennallaan
 - Jos kouluverkko pidetään ennallaan kuntaliitossopimuksen edellyttämään säästötavoitteeseen on mahdollista päästä. Esi- ja perusopetuksessa olevien oppilaiden määrä vähentyy yhteensä 202 oppilaalla vuoteen 2014 mennessä, kun lähtötasona on vuoden 2008 oppilasmäärä. Samalla ajanjaksolla oppilasmäärään perustuva valtionosuus laskee 1.133.000 euroa. Huomioon ottaen merkittävä valtionosuuden vähentyminen ja hajanaisen kouluverkon ylläpidosta aiheutuvat huomattavat kustannukset (1,347m€) kouluverkkoselvityksen edellyttämään keskitettyyn ratkaisuun verrattuna, on johtopäätöksenä Uuden Kauhavan talouden tasapainottamistarpeen näkökulmasta se, että Uudella Kauhavalla ei ole edellytyksiä ylläpitää nykyisen laajuista kouluverkkoa.
 - Nykyisen Kauhavan keskustaajaman ympärillä on lyhyen etäisyyden päässä toisistaan olevia opetusyksiköitä. Osassa opetusyksiköitä oppilasmäärät poikkeavat merkittävästi uuden Kauhavan alueen muiden opetusyksiköiden oppilasmääristä. Pedagogiselta kannalta on otettava huomioon, että mikäli koulussa on eri luokilla vain muutamia oppilaita, ei oppilaille muodostu riittävästi ryhmässä toimimisen taitoja samanikäisten kesken. Eri luokilla olevia oppilaita on haasteellisempi ohjata yhtenäisenä pedagogisena ryhmänä verrattuna suurempaan samanikäisten perusopetusryhmään.
1. Toteutetaan kouluverkkoselvityksen edellyttämä keskitetty ratkaisu
 - Jos vaihtoehtoisesti toteutetaan kouluverkkoselvityksen edellyttämä keskitetty ratkaisu, kuntaliitossopimuksen edellyttämään säästötavoitteeseen päästään vaiheittain vuoteen 2015 mennessä. Kouluverkkoselvityksessä todetaan perusopetuksen yhtenäistämisen uuden Kauhavan kouluverkossa olevan mahdollista opetussuunnitelman kehittämisen kautta. Kouluverkko-

selvityksessä on yhdistelmä perusopetuksen kouluverkon karsinnalla saatavista arvioiduista säästöistä. Yhdistelmä sisältää vaihtoehdon, jossa Ylihärman Yhteiskoulu sulautuisi Alahärman yläkouluun v. 2012. Yhdistelmässä on myös Korttesjärven yläasteen lakkauttaminen lukuvuoden 2012-13 jälkeen, jolloin oppilaat kuljetettaisiin Kauhavan yläkouluun. Korttesjärven kunnanhallitus on päättänyt 09.06.2008 § 102, että Korttesjärven yläasteen peruskorjauksen yhteydessä huomioidaan yhtenäiskoulumahdollisuus. Korttesjärven yläasteen oppilasmäärä laskee vuoteen 2015 mennessä niin, että yhtenäiskouluun voidaan sijoittaa 0-9 – vuosiluokilla olevat oppilaat kouluverkon kehittämisen kannalta tarkoituksenmukaisella tavalla. Myös Ylihärmässä on mahdollisuus siirtyä yhtenäiskoulujärjestelmään. Näin ollen kouluverkkoselvityksessä Ylihärman yhteiskoulun lakkauttaminen ja Korttesjärven yläasteen lakkauttaminen eivät toteutuisi, sillä hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksessa maininta kouluverkon perustumisesta lähikoulu- ja yhtenäiskouluperiaatteelle on mahdotonta toteuttaa, mikäli kouluverkon karsinta tapahtuu kouluverkkoselvityksen mukaisesti.

1. Kouluverkon järjesteleminen oppilasrajaan perustuen

- Jos kouluverkkoa järjestellään oppilasrajaan perustuen, järjestelyn tulee perustua siihen, että koulun toiminta on tehokasta, tuloksellista ja taloudellista. Koululainsäädännössä ei enää ole säännöstä siitä, kuinka paljon koulussa tulee olla oppilaita, minkä mukaan määräytyisi koulun opettajien määrä. Sen sijaan on olemassa suositus, että 1-2 – luokilla ei olisi enempää kuin 25 oppilasta ja kolmannesta luokasta ylöspäin enintään 32 oppilasta /luokka.

Ainoastaan erityisopetuksen osalta lainsäädännöstä löytyy säännös opetusryhmän enimmäiskoosta. Viime kädessä koulutuksen järjestäjä päättää opetusryhmien koosta ja siitä, mikä on tarkoituksenmukainen perusopetusryhmien määrä kullakin koululla.

Oppilasrajaan perustuvalla ratkaisumallilla uudessa Kauhavassa mahdollistuisi asteittainen siirtyminen yhtenäiskoulujärjestelmään opettajien eläköitymiset ja laskevat oppilasmäärät huomioiden. Kuntaliiton erityisasiantuntija Juha Karvosen mukaan opetuksen ja kasvatustyön kehittämisen kannalta yhtenäiskouluratkaisujen toteuttaminen on selkeä valtakunnallinen suuntaus ja tavoittelemisen arvoinen ratkaisu myös uudessa Kauhavan kaupungissa. Yhtenäiskouluratkaisu mahdollistaa myös perusopetuksen säilymisen lähipalveluna kaikilla kaupungin osa-alueilla. Oppilasrajaan perustuvalla mallilla yhtenäiskoulujärjestelmään siirtyminen tapahtuisi asteittain, joka takaisi kouluyhteisön johdonmukaisen ja sitoutuneen työskentelyn.

Uudessa Kauhavassa tarkoituksenmukainen oppilasraja koulun säilymistä, toiminnan tehokkuuden ja talouden kannalta on 30 oppilasta, (oppilasrajaan ei lasketa esioppilaita). Pyrkimyksenä on siirtyä pääsääntöisesti kouluihin, joissa on kolme opettajaa, jolloin koulun säilymistä oppilasraja on vähintään 50 oppilasta.

Oppilasrajaan perustuva malli mahdollistaisi säästöjen saavuttamisen opettajien eläköitymistensä myötä. Vuoteen 2015 mennessä luokanopettajia ja lehtoreita eläköityy yhteensä 53. Eläköitymistensä yhteydessä tavoitteena tulee olla vapautuvien virkojen täyttämättä jättäminen.

Säästöjä saadaan myös kuljetuskustannuksia rationalisoimalla. Liitoskuntien kuljetuskustannuksissa on tällä hetkellä huomattavia eroja, mikä vuoksi huolellisella reittisuunnittelulla ja toimintatapoja yhtenäistämällä voidaan saavuttaa merkittäviä säästöjä.

Oppilasrajaan perustuvassa mallissa on poikkeusperusteena oppilasrajaan huomioitava korvaavan opetuksen järjestämisen maantieteellinen läheisyys. Mikäli koulun oppilasmäärä lähestyy seuraavan viiden vuoden aikana 1-3 oppilaan marginaalilla lakkautuksen perusteena olevaa oppilasrajaa ja kaupungin osa-alueella on kohtuetaisyys koulun, johon opetustoiminta voidaan siirtää, eikä siirrosta aiheudu sen tuottamaan kokonaissäästöön verrattuna olennaista kuljetuskustannusten lisäystä, opetuksen järjestämipaikan muutos tulee toteuttaa jo ennen oppilasrajan saavuttamista. Perusteena lakkautukselle on kokonaistaloudellinen edullisuus, ja että uusia tiloja ei tarvitse rakentaa. Poikkeusperuste toimii myös toisin päin.

1. Koulutuksen yhteistoiminta-alueen organisointi: Vuoden 2008 lopulla on alustavasti neuvoteltu koulutuksen yhteistoiminta-alueen organisointivaihtoehdosta
 - Uuden Kauhavan, Evijärven ja Lappajärven kuntien perus- ja lukio-opetuksen yhteistoiminta-alueesta valmistellaan suunnitelmaa. Evijärven ja Lappajärven kuntien kanssa on tehty alustava suunnitelma Etelä-Pohjanmaan pohjoisten lukioiden lukioverkkoselvityksen sisällöstä. Lukiot tekevät yhteistyötä tälläkin hetkellä mm. verkko- ja videoneuvottelupetuksessa ja kansanvälisyshankkeissa.
 - Lukioverkkoselvitykseen sisältyy yhteistyömahdollisuuksien selvittäminen perusopetuksen kanssa, koska perusopetus on pienissä kunnissa sidoksissa lukiokoulutukseen. Myös yhtenäiskouluvaihtoehto ja sen sopeutus selvitetään. Verkostolukion tavoitteena on ennakoivalla yhteistyöllä taata lukiopalvelut lähialueena.
 - Kouluverkkoselvityksen lukio-opetusosuus selvitetään osana yhteistoiminta-alueita.
 - Tässäkin vaihtoehdossa perusopetusyksiköiden järjestäminen jäänee kuntien itsensä suoritettavaksi. Korkeintaan kuntien raja-alueiden lähistöllä olevien yksiköiden osalta voitaneen toteuttaa osittaisia yhteistoimintajärjestelyjä.

Muutosjohtajan esitys: Kuntaliitossopimuksen tavoitteet huomioonottaen kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi talousarvioon 2009 ja taloussuunnitelmaan 2010–2012 sisällytettäväksi kehittämislinjaukseksi vaihtoehto 3:n mukaista Kauhavan kouluverkon järjestämistä oppilasrajaan perustuen.

Osana verkon kehittämistä edellytetään henkilöstön eläköitymisten mahdollisimman täysimääräistä hyödyntämistä, koulujen oppilas- ja opettajamääräsuhteen alueellista tasausta, tavoitteellista siirtymistä kolmeopettajaisiin kouluihin sekä koulukuljetusten taloudellisuuden parantamista lainmukaisten kuljetusaikojen puitteissa tehostetulla reittisuunnittelulla. Lisäksi edellytetään kuntaliitossopimuksen edellyttämää arviolta noin 1,5 milj€ säästötavoitteen saavuttamista vuoteen 2020 mennessä, verrattuna vuoden 2006 kustannustasoon. Tässä yhteydessä on kuitenkin huomioitava elinvoimatavoitteen toteutuminen, jolle on annettava riittävästi siirtymäaikaa, jolla kylien elinvoimaisuus pystytään takaamaan.

Perusteluna ehdotukselle on talouden tasapainotustarpeiden pohjalta tapahtuva kouluverkon pitkäjänteinen ja asteittainen sekä alueellisesti tasapuolinen sopeuttaminen tavalla, joka tarjoaa mahdollisuuden myös koulujen säilymiselle niiden toiminta-alueen oppilasmääräkehityksestä riippuen. Järjestely turvaa myös taloudellisten voimavarojen puitteissa tapahtuvan ja toiminnallisesti tarkoituksenmukaisen lähi- ja yhtenäiskoulun eri kaupunginosissa. Ehdotus luo niin ikään edellytykset koulujen kokonaisvastuuta kantavan koulunjohtajajärjestelmän jatkuvuudelle.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Tämän ja seuraavan pykälän käsittelyn aikana oli paikalla sivistystoimen johtaja Eija Karhu klo 9.40-10.50.

Keskustelun aikana muutosjohtaja täydensi esitystään siten, että säästötavoite kouluverkon osalta vuoteen 2015 mennessä on 1,5 milj. euroa ja vuoden 2009 osalta säästöt saadaan aikaan tämän lisäksi opetusta tehostamalla. Ennen oppilassiirtoja on selvitettävä vastaanottavan koulukiinteistön kunto. Vaihtoehdosta 3 pyritään siirtymään vaihtoehtoon 4 mahdollisimman pian.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi muutosjohtajan esityksen edellä selostetulla esityksellä muutettuna.

Kaupunginvaltuusto § 51

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 15.12.2008 osana talousarvion käsittelyä yllä olevaa päätöstä täydentäen esittänyt lisäksi, että oppilasmäärän supistumisesta johtuvan valtionosuuden voimakkaan alenemisen vuoksi nykyisen Kauhavan kouluverkko saneerataan aikaisemmin päätettyä nopeammalla aikataululla vastaamaan paremmin muissa liitoskunnissa olevan kouluverkon tiheyttä.

Käydyin keskustelun aikana valtuutettu Liinamaa teki seuraavan ponsiesityksen: "Koulujen oppilasmäärärajoihin palataan sen jälkeen, kun mahdollinen lainsäädännön muutos asettaa lakipohjaiset oppilasmäärärajat."

Esitystä kannattivat mm. valtuutetut Purovarsi, Aki Ruotsala, Kurvinen ja Paavola.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti päätösesityksen tarkennettuna Liinamaan esittämällä ponnella ja toteamuksella, että ennen mahdollisia oppilasiirtoja kouluilla tehdään kuntokartoitukset.

Kaupunginhallitus	§ 32	10.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 52	22.12.2008

Perusopetuksen koulujen johtamisjärjestelmän vaihtoehdot

Kaupunginhallitus 10.12.2008 § 32

Nykyinen perusopetuksen johtamisjärjestelmä:

Kauhavan, Ylihärmän ja Korttesjärven koulutoimessa perusopetuksen alakouluilla on koulunjohtajat. Alahärmän alakoulujen johtajana on perusopetuksen 1-9 –luokkien rehtori. Kolmella alakoululla on apulaisjohtajat.

Alahärmässä siirryttiin apulaisjohtajajärjestelmään vuonna 2002. Silloin voimassa olevan virkaehtosopimuksen mukaan koulujen johtajat saivat koulunjohtajan tehtävistä lisäpalkkion, jonka suuruus määräytyi koulun perusopetusryhmien mukaan. Apulaisjohtajajärjestelmään siirtymisen taustalla oli valtuuston edellyttämä talouden sopeuttaminen. Siirtyminen tapahtui asteittain koulunjohtajien eläköitymisten myötä.

Siirryttäessä apulaisjohtajajärjestelmään päätettiin myös, että apulaisjohtajat eivät saa opetusvelvollisuuden huojennuksia. Tästä poikkeuksena Kirkonkylän koulun apulaisjohtaja, joka saa osittaisen huojennuksen (ei perustu perusopetusryhmien lukumäärään), koska koululla on kaksi erityisluokkaa, jotka lisäävät apulaisjohtajan hallinnollista työtä.

Koulujen hallinnon toteuttaminen Kauhavan kaupungissa

Kauhavan ja Alahärmän opettajien paikallisyhdistykset, sivistys- ja vapaa-aikatoimen toimialaryhmä sekä Alahärmän perusopetuksen rehtori ovat ottaneet kantaa koulujen johtamisjärjestelmään (kannanotot liitteenä). Lisäksi Kuntaliiton Opetus ja kulttuuriyksikön erityisasiantuntija Juha Karvoselta on pyydetty lausuntoa koulujen hallinnon toteuttamisesta Kauhavan kaupungissa. Opettajien paikallisyhdistysten ja toimialaryhmän kannanotot ovat ehdottomasti koulunjohtajajärjestelmän puolella ja vastustavat jyrkästi apulaisjohtajajärjestelmään siirtymistä.

Erytyisasiantuntija Juha Karvonen toteaa lausunnossaan seuraavaa: ” Perusopetuslain 37 §:n mukaan jokaisella koululla tulee olla toiminnasta vastaava rehtori. Rehtori voi olla yhteinen muun koulun tai oppilaitoksen kanssa. Rehtorin hallintotehtävät ja päätösvalta todetaan koulutuksen järjestäjän hyväksymässä johtosäännössä. Koulutuksen järjestäjä voi valita apulaisrehtorin ja vararehtorin sekä määrätä niiden tehtävistä ja toimivallasta johtosäännöllä. Lainsäädäntöön ei kuitenkaan sisälly säännöksiä apulais- tai vararehtorista. Säännösten mukaan kaikki koulun johtajina toimivat henkilöt ovat rehtoreita. Opetusalan virka- ja työehtosopimuksessa tosin puhutaan edelleen koulun johtajista tai apulaisjohta-

jiista muun muassa opettajanviran haltijan opetusvelvollisuuden joudu-
taan yhteensovittamaan kuntaliitoksessa mukana olevien kuntien johto-
säännöt. Paras vaihtoehto Uuden Kauhavan osalta tuntuisi olevan, että
kullakin koululla olisi oma rehtori ja tarpeen mukaan apulaisrehtori. Myös
mahdollista vararehtorijärjestelmän käyttöönottoa huojennusten
yhteydessä.” Lausunnossaan Karvonen toteaa myös seuraavaa: ”Kun-
taliitosten yhteydessä on hyvä pohtia johtosäännön käsittelyn yhteydes-
sä. Koulujen johtamisjärjestelmän tulee olla yhtenäinen koko uuden kun-
nan alueella.”

Opetusalan uuden virka- ja työehtosopimuksen suurimmat muutokset
koskevat henkilökohtaisen lisän vuosisidonnaista osaa (= uudessa sopi-
muksessa määrävuosi- ja palvelulisä yhdessä) sekä työn vaativuuden
arviointia (TVA) ja tähän liittyen erillisten lisien ja lisäpalkkioiden poista-
mista. Aikaisemmin koulunjohtajien tehtävistä maksettu lisä on poistettu
uudesta sopimuksesta.

TVA:n toteuttaminen opetusosalalla on haasteellinen tehtävä, koska ope-
tusalan henkilöstön työaikamääräykset poikkeavat merkittävästi
KVTES:n työaikamääräyksistä, jotka perustuvat ”kiinteään” työaikaan,
joka sisältää kaikki työtehtävät.

Opetushenkilöstöllä pääsääntöisesti käytössä oleva työaika on opetus-
velvollisuustyöaika. Tässä työaikamuodossa opettajan kiinteään työajan
muodostaa opettajaryhmittäin vaihteleva opetusvelvollisuus. Opetusvel-
vollisuuden lisäksi opettajalle voidaan määrätä lisätyönä joko opetta-
mista tai muita erityistehtäviä, esim. atk- ja av-välineiden huolto.

Opettajan työaika vahvistetaan aina lukuvuodeksi kerrallaan ja opettajan
alati muuttuva työaika vaikuttaa myös suoraan palkkaan. Lisäksi opetus-
puolen palkkauksessa henkilökohtaisen lisän vuosisidonnaisen osan
vaikutus palkkaan on edelleen erittäin merkittävä.

Kuntaliitossopimuksen mukaisesti Kauhavan kaupungin perusopetusta
annetaan kaikilla kaupungin neljällä osa-alueella yhtenäiskoulu- ja lähi-
kouluperiaatteella. Yhtenäiskoulua voi johtaa perusopetuksen johtotiimi,
johon kuuluvat kaupungin osa-alueen perusopetuksen rehtori ja apulais-
johtajat. Perusopetuksen johtotiimi voi muodostua myös perusopetuksen
johtavasta rehtorista ja koulunjohtajista.

Voimassa olevan opetusalan virka- ja työehtosopimuksen mukaan kou-
lunjohtaja saa vain opetusvelvollisuuden huojennuksen, joka määräytyy
koulun palkkaperusteryhmien mukaan laskettavalla kertoimella.

Esimerkki apulaisjohtajajärjestelmän mukaan muodostuvista kustannuk-
sista:

Koululla on neljä opettajaa, joista yksi hoitaa apulaisjohtajan tehtävät.
Apulaisjohtajan esimies on perusopetuksen rehtori. Perusopetuksen
rehtori käy ko. koululla kerran viikossa. Perusopetuksen rehtori on myös
kahden muun alakoulun johtaja, joten hänen palkkaansa vaikuttava ope-
tusvelvollisuuskerroin määräytyy kaikkien alakoulujen sekä yläkoulun

palkkaperusteryhmien eli opetusvelvollisuusryhmien mukaisesti. Apulaisjohtajan opetusvelvollisuus on 24 vkh. Opetusvelvollisuuden huojenuksia ei ole. Ylitunteja (opetusvelvollisuuden yli menevät tunnit) on yksi, eli opettajalla on yhteensä 25 vkh. Ylituntien määrä vaihtelee vuosittain ja niiden hinta määräytyy tehtäväkohtaisen palkan ja opetusvelvollisuuden mukaan. Ylituntien hinta vaihtelee luokanopettajalla 80 – 110 €. Apulaisjohtajan palkaksi muodostuu 3116,25 €/kk.

Esimerkki koulunjohtajajärjestelmän mukaan muodostuvista kustannuksista:

Koululla on neljä opettajaa, joista yksi hoitaa koulunjohtajan tehtävät. Palkkaperusteryhmiä on neljä. OVTES:n mukaan, jos palkkaperusteryhmiä on 3 – 5 opetusvelvollisuuskerroin on 0,90.
 $0,90 \times 24 = 21,6 \rightarrow 22,0$. Koulunjohtajan viikkotuntimäärä on 25 h, joten opetusvelvollisuuskertoimen ollessa 22,0, ylitunneiksi kertyy kolme tuntia. Palkkakustannukset ovat 3291 €/kk. Koulunjohtajajärjestelmän kustannukseksi muodostuu 175 € enemmän kuukaudessa kuin apulaisjohtajajärjestelmässä.

Jos palkkaperusteryhmiä on 9 – 12 kerroin on 0,70. $24 \times 0,70 = 16,80 \rightarrow 17,0$. Opetusvelvollisuudeksi muodostuu 17 viikkotuntia. 17:llä tunnilla saa peruspalkan. Ylitunteja voi olla seitsemän. Ylitunnit voidaan jakaa myös toisille opettajille, tai niitä ei käytetä ollenkaan.

Yhtenäisen perusopetuksen uusien toimintatapojen merkityksen ymmärtäminen ja käyttöönotto tapahtuu koulun arjessa väistämättä asteittain, kokeilemalla, harjoittelemalla ja oppimalla, Riittävän tilan ja ajan varaaminen kouluyhteisön johdonmukaiseen ja sitoutuneeseen työskentelyyn on kestävä kehityksen ehdoton edellytys. Yhtenäiseen perusopetukseen siirtyminen edellyttää mm. opettajien yhteiskäytön suunnittelua ja opetussuunnitelman tarkistamista. Myös työn vaativuuden arviointi on suoritettava kevätlukukaudella 2009.

Koulunjohtajajärjestelmällä koulunjohtajat ovat motivoituneita kehittämään yhtenäistä perusopetusta. Myös työt jakaantuvat tasaisemmin perusopetuksen rehtorin ja koulunjohtajien kesken. Koska apulaisjohtajajärjestelmällä saavutettavat säästöt eivät ole merkittäviä, mutta aiheuttavat huomattavaa toiminnallista haittaa, ei tässä suuressa muutoksessa ole tarkoituksenmukaista muuttaa Kauhavan, Ylihärmän ja Korttesjärven koulunjohtajajärjestelmää apulaisjohtajajärjestelmäksi. Sen sijaan on tarkoituksenmukaista palauttaa Alahärmän kolmen koulun apulaisjohtajajärjestelmä koulunjohtajajärjestelmäksi. Apulaisjohtajajärjestelmään siirtyminen toisi negatiivista julkisuutta Kauhavan kaupungille, sillä hyvin järjestetyt perusopetuspalvelut ovat yksi merkittävä Kauhavan kaupungin vetovoimatekijä. Myös yhtenäiseen perusopetukseen siirtyminen ja yhteisen toimintakulttuurin luominen vaikeutuisivat apulaisjohtajajärjestelmään siirtymisellä. Myöhemmissä vaiheissa yhtenäiskoulujen ja eläköitymisten myötä koulujen johtajuudet vähenevät, ja kun muutos

tapahtuu asteittain, siihen on mahdollisuus valmistautua ja muutosvastarinta ei vaikuta negatiivisesti koulutyöskentelyyn.

Muutosjohtajan ehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle koulunjohtajajärjestelmään siirtymistä yhtenäisesti koko kaupungin alueella 01.09.2009 lukien.

Perusteluna koulunjohtajajärjestelmälle on selkeä kokonaisvastuun kantaminen koulun toiminnasta.

Lisäksi nykyisen järjestelmän kustannusero apulaisjohtajajärjestelmään siirtymiseen verrattuna ei ole merkittävä, joten järjestelmän muuttamiseen ei ole syytä tässä vaiheessa.

Eläköitymisten myötä on edellytykset siirtyä perusopetuksen johtotiimuotoiseen johtamisjärjestelmään eri yksiköiden ja alueiden välillä.

Koulunjohtajajärjestelmän aiheuttamat tarvittavat muutokset otetaan huomioon hallintosäännössä.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kaupunginjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Eija Karhu poistui tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 10.50

Kaupunginvaltuusto § 52

Valtuutettu Eero Paavola esitti päätösesityksen kolmannessa kappaleessa olevan maininnan "Eläköitymisen myötä on edellytykset siirtyä perusopetuksen johtotiimuotoiseen johtamisjärjestelmään eri yksiköiden ja alueiden välillä." poistamista. Esitystä kannatti valtuutettu Ville Virrankoski.

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen Paavolan esittämällä tavalla muutettuna.

Lisäksi merkittiin tiedoksi, että kaupungin YT-ryhmä on käsitellyt asian ja merkinnyt sen tietoonsa saatetuksi.

Kaupunginhallitus	§ 28	08.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 53	22.12.2008

Ruokapalveluselvitys ja sen pohjalta tehtävät linjaukset

Kaupunginhallitus 08.12.2008 § 28

Ruokapalveluselvitys ja sen pohjalta tehtävät linjaukset

Järjtmk 23.09.08 § 99

Osana kuntaliitoksen valmistelua on linjattu, että UK:n alueen ruokahuollon kehittämiseksi laaditaan erillinen selvitys asiantuntijatukeen perustuen. Haettaessa pitkäntähtäimen tehokasta toimintamallia valmistus- ja jakeluverkkoineen on tarpeen saada ulkopuolisen asiantuntijatahon näkemys optimaalisesta rakenteesta ja toimintatavasta.

Damico Oy:n järjestelytoimikunnan toimeksiannosta valmisteleva ruokapalveluselvitys liitteineen on toimitettu järjestelytoimikunnalle 1.9.2009 kokouksen esityslistan mukana ja järjestelytoimikunta on alustavasti tutustunut laadittuun ruokapalveluselvitykseen. Damico Oy:n toimitusjohtaja, konsultti Minna Dammert esittelee selvitystä järjestelytoimikunnan kokouksessa.

Alla on tiivistelmä ruokapalveluselvityksen keskeisistä johtopäätöksistä: Suosituksena on, että ruokapalvelutoimintaa jatketaan omana toimintana ainakin toistaiseksi, koska:

- neljän yhdistyvän kunnan ruoka- (ja siivous)palveluiden toimintamallit tulee ensin yhdistää; oman palvelutoiminnan standardit ehditään luomaan ja toimeenpanemaan
- toimialajohto kunnissa ehtii sopeuttaa toimintansa muutoksiin; tilaaja-tuottajamallin pelisäännöt ehditään luoda ja viedä käytäntöön

Raportissa on vertailtu oman toiminnan ja ulkoistamisen vahvuuksia, heikkouksia, mahdollisuuksia ja uhkia. **Ehdotuksena on, että tässä vaiheessa toiminta pysytetään omana eikä ulkoistamiseen lähdetä, koska toiminnan tuotteistamista ei ole vielä toteutettu.**

Poikkeuksena edelliseen ovat kotiteriat. Yksittäispakkaaminen on nykyistä toimintaa tehokkaampaa teollisissa tai puoliteollisissa olosuhteissa, jonka vuoksi **kotiteriatuotannon ulkoistamista kokonaisuudessaan on syytä harkita.** Kauhavan kaupungin nykyinen alihankkija ei konsulttien käsityksen mukaan pysty tuottamaan alueen kaikkia aterioita mm. tilojen ahtauden vuoksi.

Uuden Kauhavan ruokapalveluorganisaatio tarvitsee johtajan; ruokapalvelupäällikön rekrytointi tulee aloittaa heti ja työsuhde aloittaa jo syksyn 2008 aikana, jotta yksikölle ehditään luomaan yhteiset toimintamallit ennen 1.1.2009.

Ruoka- ja siivouspalvelu suositellaan yhdistettävän samaan tukipalveluorganisaatioon ruokapalvelupäällikön alaisuuteen. Yhdistäminen helpottaa ruuanvalmistuksen keskittämisestä johtuvien yhdistelmätehtävänkuvauksen hallintaa. Substanssiosajana toimivat edelleen siivousesimiehet, tukipalveluosastoa johtavan päällikön ei tarvitse hallita toimialan operatiivista puolta.

Suosituksena on, että siivousmitoitus/kokonaisselvitys tehdään uudelleen, koska aiemmin tehtyjen mitoitusten jälkeen siivousmenetelmät ovat muuttuneet merkittävästi, ja uuden toiminta-alueen henkilöstöjärjestelyt tulee tarkastaa kokonaisuuden kannalta. Uusi siivousta koskeva selvitys auttaa yhtenäistämään toiminnat Uuden Kauhavan alueella. Siivousmitoitus on hyvä toteuttaa samanaikaisesti ruokapalvelun tuotteistamisprosessin aikana, jotta molemmille tukipalveluille voidaan löytää optimaalisimmat prosessit kussakin kohteessa.

Ruokapalveluiden tilaaja-tuottajamallia suositellaan kehitettävän ja sisäisen sopimusohjauksen avulla suositellaan tilaajien ja tuottajan välisiä vastuita ja valtuuksia selvennettävän. Vanhainkotien, terveyskeskuksen ja päiväkotien osalta ehdotetaan ateriapaketit purettavan ja välitystuotteet suositellaan laskutettavan erikseen tilauksen mukaisesti. Kaikille tuotteille lasketaan toteumaperusteiset hinnat (tuotteistaminen).

Taloudenhallintaa suositetaan vyörytettävän enempi toimipaikoille mm. toimipaikkakohtaisen kuukausittaisen myynti- ja ostoseurannan laatimisen muodossa. Näin kustannustietous kasvaa ja kulut saadaan kohdenetuksi sisäisessä laskennassa oikeille kuukausille (laskut eivät välttämättä kirjaudu käyttökuukaudelle.) Myyntiseuranta, ostoseuranta, menekki- ja hävikkiseuranta auttavat tuotteistamisprosessissa – suoritteiden sijasta suositellaan tuotekohtaisten hintojen laskemista jo vuoden 2009 talousarvioon.

Keittiöiden kiinteistökulut ja tila- ja laitehankintojen poistot suositellaan siirrettävän ruokapalvelun kustannuksiksi, jotta niidenkin osuus tulee allokoiduksi tuotehintoihin. Hankinnoissa on saavutettavissa heti tilaaja-tuottajamallia, ruokalistaa ja ostamista kehittämällä minimissään 5-7 %:n säästö (n. 40 000 -45 000 €/vuosi) nykytilanteeseen verrattuna. Valmistuksen keskittäminen lisää säästöä edelleen ainakin 3 %:lla, kun vähittäiskauppaostot vähenevät/loppuvat ja ostaminen jää vain muutamien esimiesten tehtäväksi. Ostorahdit pienenevät keskittämisen ansiosta ja myyntieräkoot suurenevat. On oletettavaa, että volyymitään suuri keittiö saa kilpailutuksessa edullisemmat ostohinnat kuin useat pienet.

Henkilöstökustannuksia voidaan akuutisti pienentää jopa 10 %:a (n. 140 000 €) vähentämällä viikonloppuina tehtävää työtä, muuttamalla raaka-aineiden jalostusasteita valmiimpaan suuntaan, tehostamalla loma-suunnittelua ja hyödyntämällä entistä tehokkaammin yhdistelmätehtävänkuvauksia ja osa-aikaisia työsuhteita. **Merkittävä**

akuutti säästö (n. 100 000 €/vuosi) saadaan aikaan keskittämällä ruuanvalmistusta, joka tarkoittaa sitä, että Voltin koulu Alahärmässä sekä Kauhavalta Keskustan, Ylikylän ja Pernaan koulut siirtyvät toimimaan jakelukeittiöinä mahdollisimman pian, suosituksena viimeistään elokuusta 2009 alkaen. Tämän enempää ei juuri voi nykyisten keskuskeittiöiden valmistusmääriä lisätä. Alahärmän Kirkonkylän päiväkodin työntekijän työaika tulee kohtuullistaa noin 4,5 tuntiin päivässä. Kohde ei voi toimia kesäisinkään valmistuskeittiönä tilojensa ja pienen volyymin vuoksi. Myös muutamissa muissa jakelukeittiöissä on työaikojen tarkoituksenmukaisuutta tarkistettava yhdessä kohteen siivoustyöaikojen kanssa.

Myöhemmin keskittämisen vaikutukset tehostuvat, jos päädytään yhden keittiön malliin, ja tilojen ja laitteiden kunnon sitä edellyttäessä muiden nyt toiminnassa olevien keskuskeittiöiden toiminta siirtyy portaittain yhteen uuteen rakennettavaan keskuskeittiöön. **Siirryttäessä nyt toiminnassa olevan yhdeksän valmistuskeittiön mallista yhden valmistuskeittiön malliin henkilötyövuodet vähenevät keskittämisen loppuvaiheessa noin 15:llä, joka tarkoittaa n. 450 000 €n säästöä vuositasolla.**

Kotiaterioiden toimittaminen kylmänä (jäähdytettyinä) on ensisijaisesti laatuasia, mutta myös logistiikkakustannukset saadaan jopa puolittumaan siirtymällä kahteen tai kolmeen viikoittaiseen toimitukseen nykyisen viiden/seitsemän sijasta. Toimintamalli antaa joustoa myös kotihoidon työhön. **Kotiaterioiden valmistus tulee yhdistää yhteen toimipaikkaan Uuden Kauhavan alueella tai ulkoistaa.**

Konsulttien suosituksena on rakentaa yksi keskuskeittiö palvelemaan koko Uutta Kauhavaa ja kaikkia asiakassegmenttejä mukaan lukien Kauhavan sairaala. Näin vältetään viiden erillisen keskuskeittiön ylläpidolta ja lisäksi vältetään suunnitteilla olevalta Kauhavan sairaalan keittiön saneeraamiselta. Keskittäminen on suositus nimenomaan investointien näkökulmasta. Toki keskittämällä varaudutaan myös henkilöstön eläköitymiseen ja ruuanvalmistustaitoisen henkilöstön saantivaikeuksiin tulevaisuudessa.

Keskuskeittiön rakentamishankkeeseen kustannusarvio on alustavan arvion mukaan 2 -2,5 miljoonaa €. Mikäli valmistuskeittiöverkko pidetään entisellään, investointikustannukset valmistusvalmistuskeittiöiden tiloihin ovat seuraavan viiden vuoden aikana karkean arvion mukaan noin 1,7 miljoonaa €:a ja edelleen vuoteen 2019 mennessä 1,5 miljoonaa euroa. Jos kohteet siirtyvät toimimaan jakelukeittiöinä, kustannus on noin 0,6 miljoonaa euroa vuoteen 2019 mennessä. Laitehankintakustannukset kummassakin vaihtoehdossa on esitetty taulukossa 1 vuoteen 2013 saakka.

Liitteenä Taulukko 1: Laitehankintatarpeet vuoteen 2013 mennessä.

Huom. Luvut eivät pidä sisällään Kauhavan sairaalaa, joka vaatii saneeraus-
rauksen ennen
vuotta 2013.

Liitteenä Taulukko 2: Laite- ja tilaninvestointiarvio kymmenen vuoden
periodilla.

Jotta vältytään investoimasta moniin keittiöihin, uuden keskuskeittiön
suunnittelu ja rakentaminen on aloitettava mahdollisimman pian. Kes-
kuskeittiön suunnittelu, rakentaminen ja eri kilpailutusvaiheet vievät 2-3
vuotta. Rakentamisen aikaisen välivaiheen aikana on pyrittävä kaikin ta-
voin välttämään laiteinvestointeja, ja kun tämä ei tule nykyisten laitteiden
kunto huomioiden onnistumaan kaikilta osin, uudet laitteet on
valittava siten, että ne voidaan siirtää uuden keittiön valmistuttua sinne.
Nykyiset kuljetuskustannukset ovat selvityksentekohetkellä koko alueella
ilman kotiaterioita noin 63 000 €/vuosi. **Muutettaessa yhdeksän keit-
tiötä palvelukeittiöiksi ja kun lasketaan kuljetukset yhdestä Kauha-
van keskustassa sijaitsevasta keittiöstä kaikkiin kohteisiin, arvioitu
kuljetuskustannus on 95 000 € käyttäen 15 €n tiputustaksaa.
Koulukohteisiin kuljetus on laskettu neljä kertaa viikossa, muihin
kohteisiin joka arkipäivä. Kuljetuskustannukset eivät nouse koko-
naisuutena nykyisestä tasosta, jos kotiaterioiden konseptia muute-
taan ja kuljetuksia keskitetään 2-3 päivälle viikossa.**

Käyttökuluista laskevat laitehuolto-, sähkö-, vesi- ja jätevesikustannuk-
set uusien laitteiden myötä ja siksi, että laitteita on vähemmän kuin ha-
jautetussa mallissa. Edelleen myös työvaate-, pesuaine- ja atk-kustan-
nukset laskevat. (Työvaatteet on tosin uusittava ruokapalveluyksikköä
perustettaessa.)

Kokonaiskustannusten arviointi on vaikeaa, koska täsmällisiä euromää-
riä ei ole tiedossa seuraavista kulueristä, jotka jatkossa kohdennetaan
ruokapalveluille:

- ? Yleishallinnon vyörytykset
- ? Sisäiset vuokrat
- ? Poistot

Kehitysehdotukset viedään operatiiviseen toimintaan joka tapauksessa
porrastetusti. (Esim. kyläkoulujen valmistuksen keskittäminen kesken
kalenterivuoden, mikä edelleen hankaloittaa vuosikustannusten alenemi-
sen täsmällistä arviointia.)

Taulukossa 3 kasvavat kustannukset on kirjattu punaisella, laskevat
kustannukset vihreällä ja mustalla ne kuluerät, joihin keskittämisen ei ar-
vioida vaikuttavan.

Liitteenä Taulukko 3: Kehitysehdotusten kehittämisen vaikutukset kus-
tannuksiin.

Aluekeittiömalli ei ole tarkoituksenmukainen, koska

Toimintamalli edellyttää keskuskeittiöön sopivia tiloja ja laitteita, keskuskeittiöosaamista, kuljetuskalustoa ja resepti- ja jakeluohjelmaa useissa kohteissa, käytännössä neljällä Uuden Kauhavan alueella, viidessä eri valmistuskeittiössä tai kuudessa, jos Kauhavan sairaala lasketaan mukaan

o Henkilöstömäärää ei juuri pystytä laskemaan nykyisestä eli raportissa esitettyjä valmistuksen keskittämisestä koituvia henkilöstökulusäästöjä ei saavuteta

- Härmän palvelukeskus ja Kauhavan keskuskeittiö tarvitsevat peruskorjauksen ja merkittäviä laitehankintoja seuraavan viiden vuoden aikana

- Kauhavan sairaala vaatii saneerausta samaan em. aikaan

- Alahärmän koulukeskus, Ylihärmän keskuskeittiö ja Korttesjärven keskuskeittiö vaativat merkittäviä laitehankintoja ja todennäköisesti myös tilasaneerausta vuosien 2014 -2019 aikana

- Mihinkään nykyisistä keittiöistä ei pystytä rakentamaan optimaaliset prosessit mahdollistavaa keskuskeittiötä

- Kuutta eri keittiötä joudutaan pitämään läpi vuoden toiminnassa, vaikka valmistusvolyymi laskee merkittävästi (75 %) koulujen loma-aikana

- Alle tuhatta aterialla valmistetaan kuudessa eri kohteessa

- Yksittäiset rahdit useista kohteista ovat yleensä kalliimpia kuin yhdestä kohteesta lähtevät reitit

Muutosjohtajan ehdotus:

Kuultuaan konsultin yksityiskohtaisen esittelyn järjestelytoimikunta ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että laadittu ruokapalveluselvitys hyväksytään Kauhavan kaupungin ruokapalvelutoimintojen jatkovalmistelun pitkän tähtäimen perustaksi seuraavasti:

- Jotta vältetään investoimasta moniin valmistuskeittiöihin, uuden keskuskeittiön suunnittelu aloitetaan vuoden 2009 aikana talousarvioon varattavan määrärahan turvin. Keskuskeittiön suunnittelu, rakentaminen ja eri kilpailutusvaiheet vievät kokonaisuutena arviolta noin 2-3 vuotta. Rakentamisen aikaisen välivaiheen aikana on pyrittävä kaikin tavoin välttämään laiteinvestointeja. Mahdolliset ja välttämättömät uudet laitteet on valittava siten, että ne voidaan siirtää uuden keittiön valmistuttua sinne. Keskuskeittiöratkaisun yksityiskohtaiset perustelut löytyvät ruokapalveluselvityksen sivulta 58 alkaen.

- Kuntayhtymä Kaksineuvoisen Kauhavan sairaalan keittiön saneerausratkaisu on yhdistettävä kokonaisvaltaiseen UK:n alueen käsittävään keskuskeittiöhankkeeseen.

- Vuoden 2009 aikana suoritetaan seuraavat tehostamistoimenpiteet: Voltin koulu Alahärmässä sekä Kauhavalta Keskustan, Ylikylän ja Per-

naan koulut siirtyvät toimimaan jakelukeittiöinä viimeistään elokuusta 2009 alkaen. Alahärmän Kirkonkylän päiväkodin työntekijän työaika koh- tuullistetaan noin 4,5 tuntiin päivässä. Kohde ei voi toimia kesäisinkään valmistuskeittiönä tilojensa ja pienen volyymin vuoksi. Myös muutamissa muissa jakelukeittiöissä työaikojen tarkoituksenmukaisuutta tarkistetaan yhdessä kohteen siivoustyöaikojen kanssa. Tehostamistoimenpiteillä saavutetaan noin 100 000 euron vuosittainen säästö.

- Ateriapalvelujen hankinta- ja kuljetusjärjestelyjä kehitetään ruokapalveluselvityksen mukaisesti ruokapalvelupäällikön johdolla

-Ruuanvalmistusta keskitettäessä kasvaa tarve yhdistelmätehtävänkuvauksiin. Ruoka-, siivous- ja laitoshuollon yhdistämistä ja yhdistämistä samaan organisaatioon puoltavat:

- jakelukeittiöissä tarvitaan ruokapalveluihin vain osa-aikaisia työpanoksia. Yhdistämällä tehtäviä -ruoka-, siivous ja laitoshuoltopalveluita, henkilöstölle voidaan useissa tapauksissa luoda kokoaikaiset työsuhteet
- pienimmissä kohteissa kaikista tukipalveluista vastaa yksi vastuutyöntekijä, jolla on vain yksi esimies
- työkokonaisuuksista saadaan järkevät ja tehokkaat ilman turhia hallinnollisia raja-aitoja
- johtamiseen ja hallinointiin saadaan synergiaa, johtaminen ja hallinointi vähenee myös palvelun tilaajan päässä
- tukipalveluja mahdollisesti kilpailutettaessa saadaan tarjouspyyntöön houkuttelevaa volyymia -tukipalveluiden yhdistäminen takaa alihankkijal- lekin optimaaliset toimintaedellytykset

-Tavoitteeksi asetetaan ruoka- ja siivouspalveluiden yhdistäminen samaan toiminnalliseen kokonaisuuteen, josta vastaavan ruokapalvelupäällikön tehtäväksi annetaan uudelleenjärjestellä sisäisessä ilmoittautu- mismenettelyssä ollut ruokapalvelu- ja siivoustointen vakanssirakenne palvelutyöntekijämuotoiseen yhdistelmätyöhön perustuvaksi 31.5.2009 mennessä.

-Järjestelytoimikunta antaa ruokapalvelupäälliköksi valittavalle henkilölle valtuudet talousarviomäärärahan puitteissa käyttää ruokapalveluselvi- tyksen toimeenpanossa soveltuvin osin asiantuntijana Damico Oy:n pal- veluita.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Damico Oy:n toimitusjohtaja, konsultti Minna Dammert oli läsnä kokouk- sessa esittelemässä laadittua selvitystä klo 12.00 – 14.15.

Kokous keskeytettiin klo 14.15.

Kokousta ja asian käsittelyä jatkettiin klo 14.25.

UK:n valmistelun kotisivustolla yleisesti nähtävillä oleva ruokapalveluselvitys löytyy kokonaisuudessaan linkistä <http://www.kortesjarvi.fi/Default.aspx?id=556107> kohdasta Syyskuu 2008 /ruokapalveluselvitys.

Saadun palautteen johdosta ja huomioiden investointitason pitämisen maltillisena ja poistojen määrää vastaavana taloudellisen taantumana oloissa keskuskeittiöratkaisun rinnalle on syytä ottaa tarkempaan tarkasteluun aluekeittiömalli.

Muutosjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus esittää ruokapalveluselvitystä koskevan järjestelytoimikunnan ehdotuksen 23.9.08 § 99 kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi seuraavin tarkennuksin:

-Ennen keskuskeittiöratkaisun sitovaa hyväksymistä valmistellaan kaupungin omana työnä ruokapalvelusta vastaavan teknisen toimialan toimesta aluekeittiömallia koskeva yksityiskohtainen käyttö- ja investointikustannuslaskelma sekä selvitetään tarkemmin mallin toteutuksen toiminnalliset haitat ja hyödyt keskuskeittiöratkaisuun verrattuna. Selvitysten tulee olla valmiina 31.5.09 mennessä, jolloin tarkentuu aiemman toimeksiannon pohjalta myös ruokapalvelun ja siivoustoimen vakanssiraenne palvelutyöntekijämuotoiseen yhdistelmätyöhön perustuvaksi. Selvityksen yhteydessä tulee ottaa kantaa myös siihen, voidaanko jostain aluekeittiöstä kehittää järkevin kustannuksin ja toiminnallisuuden olennaisesti kärsimättä keskuskeittiö, jonka kustannustason tulisi muodostua selvästi hahmoteltua uuden keskuskeittiön rakentamista edullisemmaksi.

-Selvityksen tarkoituksena on rakentaa kokonaisvaltaiselle ja lisärakentamista edellyttävälle keskuskeittiöratkaisulle vaihtoehto, jossa tarkastellaan ruokapalvelun valmistustoiminnan säilyttämistä ja kehittämistä kaupungin eri osa-alueilla siten, että ruuan valmistus keskitetään alueittain pääsääntöisesti yhteen yksikköön. Aluekeittiömallin taloudellisuus edellyttää käytännössä ruokapalvelun investointien merkittävää siirtämistä ja/tai kohdentamista aiemmin suunniteltua pienimuotoisempina sekä toiminnan taloudellista tehostamista mm. eläkepoistuma ennakoivasti hyödyntämällä.

-Ruokapalveluselvityksessä esitetyt ja järjestelytoimikunnan ehdottamat ruokapalvelun tehostamistoimet toteutetaan edellä selvitetysti 1.8.2009 lukien siten, että toimenpiteillä saavutetaan selvityksen osoittama vähintään 100.000 euron vuotuiskestävää säästöä. Tämä säästö otetaan huomioon vuoden 2009 talousarvioehdotuksessa.

-Muilta osin järjestelytoimikunnan ehdotukset esitetään hyväksyttäväksi sellaisenaan.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. (06) 044 4834 200.

Päätös: Keskustelun aikana Maria Mäkipelkola teki esityksen koko selvitystyön hylkäämisestä, mutta esitystä ei kannatettu. Muutosjohtajan päätösesitystä kannattivat useat jäsenet.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutosjohtajan esityksen.

Kaupunginvaltuusto § 53

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen.

Kaupunginhallitus	§ 11	01.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 54	22.12.2008

KAUHAVAN KAUPUNGIN HALLINTOSÄÄNNÖN TÄYTÄNTÖÖNPANO

13/0.00.001/2008

Kaupunginhallitus 01.12.2008 § 11

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 24.11.2008 § 15 hyväksynyt Kauhavan kaupungille hallinnon toimintaa ohjaavan hallintosäännön. Hallintosäännön voimaantuloajankohdaksi on merkitty uuden Kauhavan virallinen aloittamisajankohta 1.1.2009. Koska kuntaliitostilanteesta johtuvissa poikkeuksellisissa oloissa on tarpeen varmistaa valmistelun muutoksen eteneminen ja siihen liittyvä toimintavalta, on hallintosäännön voimaantuloa tarpeen aikaistaa yhdellä kuukaudella niin, että hallintosääntö tulee voimaan 1.12.2008.

Kuntajakolain 30 §:n mukaan kunnanhallitukseen valitut ryhtyvät heti hoitamaan tointaan, mutta muut luottamushenkilöt samoin kun viranhaltijat vasta kuntajaon muutoksen tullessa voimaan, jollei päätetä, että heidän on ryhdyttävä hoitamaan tointaan jo aikaisemmin. Tämä ajankohta määräytyy sen mukaan, milloin kyseisen toimielimen tai viranhaltijan valintaa koskeva valtuuston päätös pannaan nähtäville.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus päättää panna kaupunginvaltuuston hallintosäännön hyväksymistä koskevan päätöksen § 15 täytäntöön siten, että hallintosääntö tulee voimaan jo 1.12.2008. Samalla kaupunginhallitus päättää viitaten kuntajakolakiin 30 §:ään, että kaupunginvaltuuston valitsevat luottamushenkilöt ja virkamiehet voivat ruveta välittömästi hoitamaan tehtäviään valmistelun etenemisen niin vaatien.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen ja päätti antaa asia kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto § 54

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen.

Kaupunginhallitus	§ 21	08.12.2008
Kaupunginhallitus	§ 49	15.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 55	22.12.2008

Kauhavan jäähallin korjaushanke

25/2.20.201/2008

Kaupunginhallitus 08.12.2008 § 21

380/15.009/2008

KH § 306

Kauhavan Jäähalli Oy:n puolesta korjaushanketta olivat selostamassa Juha Jokelainen ja Hannu Ristaniemi, jotka esittelivät jäähallin korjaus- ja kehityssuunnitelmaa, jonka kustannusarvio on yhteensä 990 938 euroa. Suunnitelmat ja kustannusarvio liitteenä.

Kauhavan jäähallissa on tulossa lähivuosina joka tapauksessa noin 250 000 euron korjausinvestoinnit, jotka johtuvat kylmäkoneen korjaustarpeesta, ilmankuivausjärjestelmän korjauksesta, kaukalon uusimisesta, ilmastoinnin parantamisesta ja jäädytyskoneen uusimisesta. Näihin on mahdollisuus saada valtionosuutta, joka myönnetään läänin tasolla ja jonka määrä on noin 20 %:n luokkaa. Yli 700 000 euron hankkeisiin valtionosuuden myöntää ministeriö, ja tällöin valtionosuus on maksimissaan 50 %. Päättäjien ja valmistelijoiden kanssa käytyjen keskustelun perusteella näyttää siltä, että Kauhavan Jäähalli -hankkeeseen olisi tuo 50 %:n valtionosuus saatavissa. Tämä edellyttää sitä, että toinen puoli rahoituksesta on järjestyksessä. Vaihtoehtoina tälle rahoitukselle ovat omistajan pääomasijoitus tai omistajan antama laina tai yhtiön ottaman laina, johon kaupunki antaa takauksen. Jos valtionosuus myönnetään, investoinnin toteutusaikaa on vuoden 2011 loppuun. Investoinnin todennäköinen käyttöaika on noin 20 vuotta, jolloin rahoitusta varten otettavan lainan pääomakustannukset olisivat nykyisellä korkokannalla enimmillään noin 45 000 euroa vuodessa, mikä jatkossa olisi kaupungin vuosittainen kustannus investoinnista. Hankkeen alkaessa valtion rahoituksesta on mahdollista saada ennakkoa, joten lainan hoidosta ei ai- van lähivuosina aiheutuisi yhtiölle/kaupungille avustuksen kautta suoria kustannuksia.

Vt. kaupunginjohtajan esitys: Kaupunginhallitus päättää esittää uuden Kauhavan hallitukselle ja valtuustolle, että se sitoutuisi myöntämään Kauhavan Jäähalli Oy:n jäähallin peruskorjaushankkeeseen kaupungin omavelkaisen takauksen enintään 495 469 euron lainalle, jonka takaisinmaksuaika on 20 vuotta. Takauspäätöksen edellytyksenä on, että hankkeeseen myönnetään edellä selostettu 50 %:n valtionosuus.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja vt. kaupunginjohtaja Tuomo Lehtiniemi, puh. (06) 2412 9210.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vt. kaupunginjohtajan esityksen.

Mika Kankaansyrjä, Carl-Gustav Karling ja Jorma Kari poistuivat esteellisinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Pöytäkirjan tarkastajana tämän pykälän kohdalla toimi Marja-Liisa Olli.

Kun Kauhavan Jäähalli Oy:n kokonaistilanne ei ole nykyisen Kauhavan ulkopuolisille päätöksentekijöille vielä kovinkaan selvä, edellyttää asiaan perehtyminen mm. seuraavien kirjallisten selvitysten saantia yhtiöltä:

-kuinka jäähalliyhtiön taloutta ja hallintoa hoidetaan ?

-mikä on yhtiön omavaraisuusaste ?

-mitkä ovat nykyisen Kauhavan taloudelliset velvoitteet ja vastuut (mm. pääomallinat, toiminta-avustukset, takaukset) yhtiön suhteen ja mikä on niiden voimassaoloaika ?

-mikä on jäähallin viime (3-5 v) vuosien käyttöaste, käyttötulot ja käyttömenojen rakenne ? mitkä ovat mahdollisuudet kulurationalisointiin/ tuotosten kasvattamiseen ?

-mitkä ovat lähivuosien (2009-2010) välttämättömät korjaustarpeet (ehkäisevät vaurioita ja mahdollistavat toiminnan jatkamisen kohtuutasolla) ja mitkä tarpeellisia kehittämisluonteisia investointitarpeita ja mikä on näiden yhteys käyttöasteen nostoon ? Miksi investointitasoa pitäisi nostaa 0,25:sta noin 1 milj. euroon ?

-korjaushankkeen pääomakulujen hoito yhtiön oman toiminnan tuotoilla kaupungin sijasta ?

-lisäksi yhtiön johdon suullinen raportointi hankkeesta ja korjaussuunnitelmista kaupunginhallituksen kokouksessa 15.12.08

Muutosjohtajan esitys: Edellytetään Kauhavan Jäähalli Oy:ltä em. selvitykset kaupunginhallituksen kokousta 15.12. varten. Esityslistan laadintaa varten selvitykset tulee toimittaa viimeistään 10.12. mennessä.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Seuraavaan kokoukseen pyydetään asiantuntija selostamaan hanketta.

Kaupunginhallitus 15.12.2008 § 49

Erillisenä liitteenä kaupunginhallituksen pyytämät selvitykset.

Muutosjohtajan ehdotus:Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se sitoutuu myöntämään Kauhavan Jäähalli Oy:n jäähallin peruskorjaushankkeeseen kaupungin omavelkaisen takauksen enintään 495 469 euron lainalle, jonka takaisinmaksuaika on 20 vuotta. Takauspäätöksen edellytyksen on, että hankkeeseen myönnetään edellä selostettu 50 %:n valtionosuus. Hanketta ei aloiteta ennen valtionosuuspäättöä.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kaupunginjohtaja Harri Mattila, puh. (06) 2412 9200.

Tämä pykälä käsiteltiin asian 11 eli pykälän 48 jälkeen.

Kauhavan Jäähalli Oy:n puolesta olivat asiaa esittelemässä Juha Jokelainen ja Hannu Ristaniemi.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Mika Kankaansyrjä ilmoitti olevansa jäävi ja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Olli-Pekka Hietämäki saapui tämän pykälän käsittelyn aikana klo 14.25.

Kaupunginvaltuusto § 55

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että valtuutetut Jorma Kari ja Mika Kankaansyrjä ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokouksesta päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginhallitus	§ 48	15.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 56	22.12.2008

Kauhavan kaupungin palvelukseen siirtyvä vakinainen, määräaikainen ja vakanssiton henkilöstö

Kaupunginhallitus 15.12.2008 § 48

Esityslistan liitteenä on luettelot Kauhavan kaupungin palvelukseen 1.1.2009 suoraan nykyisiin tehtäviinsä siirtyvistä henkilöistä ja näiden vakansseista, määräaikaisina siirtyvistä henkilöistä tehtävineen sekä ilman vakanssia siirtyvistä henkilöistä.

Siltä osin, kun kyseessä on virka (merkitty listaan sanalla virka), nämä virat perustetaan ja nykyisten virkojen haltijat siirretään vastaaviin perustettuihin virkoihin. Toimia ei tarvitse perustaa, mutta ne todetaan tässä pykälässä.

Muutosjohtajan esitys: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää 1.1.2009 lukien

-perustaa liitteessä luetellut virat ja siirtää liitteessä luetellut henkilöt näihin virkoihin,

-toteaa liitteessä luetellut toimet ja siirtää liitteessä luetellut henkilöt näihin toimiin,

-toteaa liitteessä luetellut enintään 5 vuoden määräajaksi perustettavat toimet ja siirtää liitteen mukaiset vakanssittomat henkilöt näihin toimiin,

-siirtää liitteessä luetellut määräaikaisissa tehtävissä toimivat henkilöt Kauhavan kaupungin palvelukseen kunkin määräaikaisuuden päättymiseen saakka.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. (06) 2412 9200.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosjohtajan esityksen.

Juhani Haukkala ja Heikki Hakala poistuivat esteellisinä kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Kaupunginvaltuusto § 56

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen.

Merkitään, että Hermann Mäkipernaa, Heikki Hakala, Juhani Haukkala ja Petri Hietämäki ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokouksesta päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginhallitus	§ 4	01.12.2008
Kaupunginhallitus	§ 14	08.12.2008
Kaupunginhallitus	§ 33	10.12.2008
Kaupunginhallitus	§ 39	15.12.2008
Kaupunginvaltuusto	§ 57	22.12.2008

Vuoden 2009 talousarvio ja vuosien 2010-2012 taloussuunnitelma

30/2.20.201/2008

Kaupunginhallitus 01.12.2008 § 4

Aiheen mukaisessa valmistelussa on huomioitava järjestelytoimikunnan ehdotuksesta kaupunginvaltuuston tiedoksi 24.11.2008 saatetut kuntaliitoksen perusasiakirjat. Järjestelytoimikunta on myös jäljempänä linjannut talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelun lähtökohdat ja ohjeet.

Hallinnon ja palvelujen järjestämissopimus on liitoskuntien kunnallisvaltuustoissa lainvoimaisesti hyväksytty kuntaliitoksen perustamis- ja valmisteluasiakirja, jota kutsutaan jatkossa kansanomaisemmin kuntaliitossopimukseksi. Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelma on kuntaliitossopimuksen liite, jossa on esitetty suunnitelma uuden kaupungin hallinnon ja palvelujen järjestämiseksi.

Kuntaliitossopimus liitteineen sitoo liitoskuntia 1.1.2009 lähtien vuoden 2013 loppuun saakka. Kuntaliitossopimuksen pohjalta on uuden Kauhavan hallinnon ja palvelujen järjestämistä valmisteltu lokakuusta 2007 lähtien. Valmistelua ovat ohjanneet kuntaliitossopimuksessa mainitut kokonais- ja toimialatavoitteet.

Kuntalain johtavan asiantuntijan, Kuntaliiton lakiasiainpäällikkö Kari Prättälän mukaan kuntaliitossopimuksen oikeudellinen sitovuus on vahvaa. Sopimusta voidaan periaatteessa muuttaa ainoastaan siinä tapauksessa, että olosuhteiden olennainen muutos johtaa siihen, että tavoitteen saavuttaminen tulee mahdottomaksi. Tulkinnalliset eroavuudet kuntaliitossopimuksen tavoitteiden oikeudellisesta sitovuudesta ratkaistaan viime kädessä oikeuskäytännössä, elleivät osapuolet pääse tulkinnasta muuten yksimielisyyteen.

Kuntaliitossopimuksessa mainittujen tavoitteiden yksilöinti- ja tarkkuusaste vaihtelee, mutta varsinkin taloudellisten tavoitteiden osalta niiden ohjaavuus ja mitattavuus on yksiselitteinen. Mikäli tavoite on vähemmän yksiselitteinen, se jättää käytännön soveltamiselle enemmän tulkintavaraa kuitenkin siten että kuntaliitossopimuksen tavoitteiden taustalla oleva tarkoitus pitää kaikessa valmistelu- ja kehittämistoiminnassa tulla huomioituksi.

Kuntaliitossopimuksen perusteella muodostettavalle uudelle kaupungille rakennetaan uusi toiminta, jonka valmistelun lähtökohtana on ollut liitos-

kuntien parhaiden käytäntöjen hyödyntäminen ja palvelujen tuottaminen asiakasnäkökulman huomioivina prosesseina. Uuteen toimintaan tarvittava henkilöstöresurssi on mitoitettu.

Myös UK:n talousarvio ja -suunnitelma laaditaan uuteen toimintaan perustuvaksi; lähtökohtana ei ole liitoskuntien aikaisempien talousarvioiden yhdistäminen vaan budjetoinnin tulee perustua uuden toimintamallin kustannuksiin.

Uusi Kauhava on kuntaliitossopimuksessa määritellyt seuraavat talouden kehittämis-tavoitteet, jotka on huomioitava uutta toimintaa rakennettaessa ja vuoden 2009 sekä vuosien 2010 – 2011 taloussuunnitelmaa laadittaessa:

- Kuntatalous pysyy tasapainossa lyhyellä ja pitkällä aikavälillä, eikä uutta toiminnallista alijäämää synny.
- Vuosikate ilman yhdistymisavustuksia riittää kattamaan vähintään nettoinvestoinnit vuodesta 2009 alkaen
- Palvelut järjestetään kohtuullisella veroprosentilla tavoitteena Etelä-Pohjanmaan keskiarvo
- Nettokäyttötalousmenot asukasta kohti laskettuna alittavat Etelä-Pohjanmaan keskiarvon viimeistään vuonna 2010
- Palveluja ulkoistetaan, jos se on kokonaistaloudellisesti edullista

Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden vaikutus Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelman mukaan

- Työn uudelleen organisointi ja suurempi työntekijämäärä tuottavat niin sanotun ”särkymävaran” eli sijaisia ja korvaavia tekijöitä löytyy helpommin.
- Iso koko, monet saman alan osaajat – erikoistuminen ja sijaistaminen mahdollistuu
- Mahdollisuus rakentaa puhtaalta pöydältä uusi kokonaisuus
- Asiakkaan kannalta asema selkiytyy, toimintatapojen ja palvelun laatu yhtenäistyy

Yhdistymisen kustannusvaikutukset (=taloudelliset säästöt):

Konsernijohton palvelut	- 600 000
Sivistystoimi	- 1 500 000
Perusturva	- 2 000 000
Tekninen toimi	- 500 000
Yhteensä	- 4 600 000

Em. säästötavoite pohjautuu vuoden 2006 kustannustasoon. Tavoitteena on, että säästötavoitteet saavutetaan vuoden 2010 loppuun mennessä, joten toimenpiteiden tulee näkyä jo vuoden 2009 talousarviossa.

Kuntaliitossopimuksen tavoitteisiin sitoutuminen edellyttää että sen vaikutusten on tultava näkyviin alusta lähtien uuden kaupungin päätöksenteossa sekä palvelujen kehittämistoiminnassa. Päätöksentekoaikana on päätös- ja harkintavaltaa ainoastaan kuntaliitossopimuksen määrittelemien tavoitteiden puitteissa.

Uudelle Kauhavalle kuntaliitossopimuksessa asetetut tavoitteet tarkoittavat käytännössä sitä, että päätöksenteossa on kyettävä säilyttämään uudistuskykyisyys, muutosvalmius ja tavoitetietoisuus sekä linjakkuus, jotta toimintaympäristön asettamat haasteet voidaan yhteistyössä tulevalle valtuustokaudella voittaa.

Kuntaliitossopimuksen tavoitteiden vaikuttaessa keskenään ristiriitaisilta (vrt lähipalvelujen säilyttäminen ja talouden tasapainottaminen) kuntaliitossopimuksen lähtökohtana on se että sopeuttamalla palvelurakennetta luodaan lyhyellä aikavälillä edellytykset talouden tasapainottamiselle, mikä puolestaan pitkällä aikavälillä parantaa paikkakunnan elinvoimaa ja mahdollistaa paremman resursoinnin kehittämistoimintaan.

Liitteenä ovat uuden Kauhavan kaupungin talousarvion 2009 ja taloussuunnitelman 2010 – 2012 laadintaohjeet.

Koska UK:lla ei ole valmistelun tässä vaiheessa lautakuntia, vastaa järjestelytoimikunta ja vaalien jälkeen valittava kaupunginhallitus talousarvion ja -suunnitelman valmistelusta.

Uuden kaupungin toiminnan valmistelun lähtökohtana on ollut, että uudelle kaupungille rakennetaan uusi toiminta, jossa toteutetaan parhaita käytäntöjä ja palvelut tuotetaan asiakasnäkökulman huomioivina prosesseina. Uuteen toimintaan tarvittava henkilöstöresurssi on mitoitettu.

Talousarvio ja -suunnitelma laaditaan uuteen toimintaan perustuvaksi; lähtökohtana ei ole liitoskuntien aikaisempien talousarvioiden yhdistäminen vaan budjetoinnin tulee perustua uuteen toimintamalliin sekä sen kustannuksiin ja tuottoihin.

Toimialojen ehdotukset on palautettu pääosin lokakuun loppuun mennessä. Perusturvan osalta viimeistelty ehdotus on jätetty 11.11.2008 Tehdyn yhteenvedon mukaan toimialojen käyttötalousmenojen määrärahaesitysten yhteissumma on noin 93.518.000 euroa ja käyttötaloustulojen arviot noin 14.078.000 euroa. UK:n verorahoituksen (=verotulot + valtionosuudet) määräksi arvioidaan vahvistetuilla veroprosenteilla noin 83.000.000 euroa. Korke- ja muut rahoitusmenot ovat noin 1.140.000 euroa suuremmat kuin korko- ja muut rahoitustuotot.

Poistojen määrä on noin 2.740.000 euroa. Edelleen kuntaliitossopimuksen tavoitteiden perusteella tilikauden ylijäämäksi on jäätävä vähintään 2.855.000 euroa.

Investointiesitysten yhteismäärä on noin 4.700.000 euroa.

Kokonaisuutena tarkastellen kuntaliitossopimuksen taloudellisen tavoitteen saavuttaminen edellyttää tehtyihin esityksiin ja arvioihin nähden reilun 2 miljoonan euron suuruusluokassa olevaa karsintavelvoitetta. Toimialojen edustajien kanssa on neuvoteltu keskimäärin noin 5 %:n leikkausten kohdentamisesta budjettimäärärahoihin. Tähän asti on meno-leikkauksia suoritettu noin 300 000 euroa.

Perusturvan merkitys talouden tasapainottamisessa on ratkaiseva koska se edustaa keskimäärin yli 60 prosenttia kuntien käyttötalousmenoista. Kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen on toimittanut jäsenkunnille alla olevan selvityksen perusturvan menokehityksestä. Perkkalaisen mukaan 5 %:n karsinta talousarvioesityksestä on täysin epärealistinen. Se merkitsisi sitä, että yhtymän pitäisi heti ensimmäisenä toimintavuonna päästä lähes samoihin nettokustannuksiin kuin Kauhavan liitoskunnat vuonna 2006. Ottaen huomioon mm. palkkatason nousun noin 15 prosentilla, on Kaksineuvoisen budjetin nettokasvu 9,1 prosenttia vuodesta 2006 vuoteen 2009 erinomainen saavutus. Toiminnan kannalta talousarvio on jo tiukkuuden rajamailla eli vaatimus hoitaa tuollainen säästö tehokkuutta lisäämällä on täysin mieletön ottaen huomioon, että palkkausmenojen osuus on yli 65 prosenttia menoista. 5 prosentin karsinta menoista tarkoittaa sitä, että jos toimintaa pitäisi pyörittää entisissä yksiköissä entisessä laajuudessa pitäisi yksinomaan Kauhavan alueella palvelut tuottaa yli 40 henkeä pienemmällä työvoimalla. Vaatimusta ei voida toteuttaa eikä mikään valtuusto voi tehdä päätöstä vain rahojen suhteen vaan samalla on määriteltävä mistä palvelusta luovutaan ja mitä vähennetään. Tässäkin tietysti pitää ottaa huomioon lainsäädännön asettamat vaatimukset. Perkkalainen siis katsoo, että kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvioesityksestä ei voida enää karsia.

TOIMINTA- JA TALOUSTIEDOT KUNNITTAIN V. 2006

Tiedot poimittu toiminta- ja tilastotiedosta

	Alahärmä	Evijärvi	Kauhava	K-järvi	L-järvi	Ylihärmä	E-P k-arvo
Sos. ja terveystoimi							
nettomeno, €/asukas							
hallinto	30	61	16	74	85	24	39
lasten päivähoito	263	220	259	194	229	355	297
esiopetus/sos.toimessa	24	0	0	13	10	16	31
lastens:n laitos- ja perheh.	82	114	57	0	38	0	49
muut lasten ja perh:n palv.	36	68	32	17	22	27	40
vanhusten laitospalvelut	199	132	122	403	127	183	119
vammaisten laitospalvelut	57	38	25	55	20	66	43
vammaisten työll.toiminta ja muut vam:n ja vanh:n palv.	335	310	323	163	320	227	269
kotipalvelut	72	118	83	86	113	64	83
Perusterv.huollon avohoito	261	305	321	320	406	275	292
hammashuolto	51	57	79	84	46	56	56
vuodeosastohoito	281	240	309	168	250	258	227
ympäristöterveydenhuolto	21	28	22	22	20	30	20
muut menot	55	64	83	51	30	58	93
Perusterv.huolto+ sos.toimi	1 767	1 755	1 731	1 650	1 716	1 639	1 658
erikoissairaanhoido	926	883	888	1 016	876	821	831
Koko perusturva (sis. erik.sh.)	2 693	2 638	2 619	2 666	2 592	2 460	2 489
Koko perusturva (sis. erik.sh.)	14 281	9 183	23 027	6 976	10 708	8 594	72 769

JÄSENKUNTIEN MENOT JA TULOT V. 2006/ 1000 € perusterveydenh. ja sos.toimi

Perusterv.huolt+ sos.toimi	9 864	6 662	15 954	4 582	7 549	6 144	50 755
Käyttötulot	1 434	1 655	2 169	696	1 357	1 252	8 563
NETTOMENOT	8 430	5 007	13 785	3 886	6 192	4 892	42 192

JÄSENKUNTIEN MENOT JA TULOT V. 2006/ 1000 € perusterveydenh. ja sos.toimi

Tässä uuteen Kauhavaan yhdistetty liitoskuntien summat

	Uusi			
	Kauhava	Evijärvi	L-järvi	Yhteensä
Bruttomenot v.2006	36 544	6 662	7 549	50 755
Toimintatulot	5 551	1 655	1 357	8 563
Nettomeno	30 993	5 007	6 192	42 192

Bruttomenot v. 2009 *

Kyn bruttomeno (sis. poistot)	53 185
Kela/kotihoidon tuet	1 568
Eskoon palvelumaksut	1 191
Perusturvan bruttomeno yht.	55 944

Nettomenot v. 2009 *

Ky:n maksuosuus	33 051	5 486	6 309	44 846
Kela/kotihoidon tuet	1 236	167	165	1 568
Eskoon palvelumaksut	917	132	142	1 191
Vuokrat jäsenkunnille	-1 383	-257	-280	-1 920
Perusturvan nettomeno yht.	33 821	5 528	6 336	45 685

BRUTTOKUSTANNUSTEN MUUTOS 2006-2009

Ilman eläkemenoperusteisia maksuja, jotka jäävät kunnille

Jäsenkuntien bruttomenot yhteensä v. 2006	50 755
Bruttomenot ky:n tal.arvion mukaan lsisättymä Kelen ja Eskoon menoilla v. 2009	55 944
Kasvu	5 189
Bruttokasvu 2006-2009, %:a	10,2

	Uusi			
	Kauhava	Evijärvi	L-järvi	Yhteensä
Nettokasvu 2006-2009, %:a	9,1	10,4	2,3	8,3

Pöytäkirjan tarkastajat:

Vuoden 2009 alusta liitoskuntien vastattavaksi jää aikaisemmin perusturvan kustannuksina huomioidut Kuntien Eläkevakuutuksen eläkemenoperusteiset maksut, yhteensä noin 1.020.000 euroa. Myös kiinteistömenojen käsittely muuttuu kun kuntayhtymä vuokraa tilat kaupungilta perussopimuksen mukaisesti kiinteällä hoitovuokralla 3,24 euroa/huoneistom²/kk ja siivouskorvauksella 4,13 euroa/ huoneistom²/kk. Käytännössä tämä tarkoittaa kaupungille perusturvan osalta noin 160.000 euroa suurempia kiinteistökustannuksia kuin mitä kuntayhtymä kaupungille korvaa. Edelleen menokehitystä tarkasteltaessa on huomioitava, että elatusturva siirtyy sosiaalitoimelta valtion vastattavaksi 1.4.2009 alkaen. Vuonna 2007 liitoskuntien toteutuneet elatusturvan nettokustannukset ovat olleet yhteensä noin 120.000 euroa. 1.1.2009 lukien esiopetuksen ja esioppilaiden aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen kuuluu sivistystoimialalle, kun se aikaisemmin on kuulunut sosiaalitoimelle. Vuoden 2007 tilinpäätöksen mukaan esiopetuksen kustannuksia on sisällytynyt sosiaalitoimen menoihin yhteensä noin 115.000 euroa. UK:n vuoden 2009 talousarviossa esioppilaiden aamu- ja iltapäivähoitoon on varattu nettomääräisesti (hoitomaksutulot vähennetty menoista) noin 194.000 euroa. Jotta Kaksineuvoisen talousarvioehdotusta voidaan verrata aikaisempiin vuosiin, täytyy em. muutokset huomioida. Näiden muutosten yhteisvaikutus on noin 1.609.000 euroa.

Antti Perkkalainen saapuu kaupunginhallituksen kokoukseen esittelemään yksityiskohtaisesti yhtymän talousarvioehdotusta.

Uuden perussopimuksen mukaan Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarviosta päättäminen kuuluu peruskuntien kunnallisvaltuustoille.

Mainittakoon, että Lappajärven kunnanhallitus on alustavasti edellyttänyt kuntayhtymältä noin 400.000 euron ja Evijärven kunnanhallitus noin 100.000 euron suuruista karsintaa talousarvioon.

Muutosjohtajan ehdotus: Kokouksessa suoritettavaan budjettiehdotuksen yksityiskohtaiseen esittelyyn perustuen kaupunginhallitus linjaa jatkovalmistelua varten vielä tarvittavan menokarsinnan painopisteet erityisesti ottaen huomioon perusturvan painoarvon kaupungin taloudessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 483 4200.

Tämän kokousasian käsittelyn aikana olivat paikalla Liisa Salo ja Antti Perkkalainen.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Antti Perkkalainen esitteli kuntayhtymän talousarvion vuodelle 2009. Perusturvan bruttomenot uuden Kauhavan osalta ovat runsaat 55,9 milj. euroa, mistä kuntayhtymän bruttomenot ovat noin 53,2 milj. euroa. Perkkalainen kertoi mm., että henkilöstön poissaolojen kohdalla tavoite on laskea poissaolot alle 20 päivää/henkilö vuodessa. Kotihoidon puolella siirrytään porrastettuun vuosilomakäytäntöön, kotihoidontuen kriteerit ja kotiavun antamisperusteet

yhtenäistetään ja määritellään uudelleen. Monien toimintojen osalta siirtyminen uusiin toimintamalleihin ei kuitenkaan ole välittömästi ensi vuoden alusta mahdollista.

Talousjohtaja Liisa Salo selvitteli kaupungin talousarvion kokonaistilannetta. Hän kertoi mm., että vuodelta 2008 on liitoskuntiin tulossa arviolta runsaat miljoona euroa alijäämää, verotulokertymän arvioidaan pienenevän ensi vuodelle ja poistot ovat uudessa Kauhavassa noin 2,7 milj. euroa. Näiden tietojen perusteella uuden Kauhavan on tehtävä noin 3 milj. euroa ylijäämää, jotta tuloissa mukana oleva osuus liittymisavustuksesta jää käytettäväksi sovitulla tavalla investointeihin ja vanhojen alijäämien kattamiseen.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti edellyttää perusturvan kuntayhtymältä noin 1,5 milj. euron menojen vähennyksiä tai tulojen lisäyksiä. Säästöt on haettava erityisesti niitä palveluja tehostamalla, joissa menot ovat selkeästi yli Etelä-Pohjanmaan keskiarvon. Esitys karsinnoista tuodaan kokoukseen 8.12.2008 klo 9.00, jolloin kokoukseen pyydetään myöskin kuntayhtymäjohtaja Antti Perkkalainen ja perusturvajohtaja Eija Ala-Toppari-Peltola.

Susanna Haapoja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16:05 ja Liisa Salo klo 16.45.

Kaupunginhallitus 08.12.2008 § 14

Perusturvan ulkopuolisten toimialojen budjettiesitysten karsintavaihe on pääsääntöisesti suoritettu. Kaupunginjohtajan valmisteluvaiheessa on toimintakuluja karsittu yhteensä noin 700.000 euroa ja tuomintatuottoja lisätty noin 480.000 euroa. Perusturvalta edellytetyn 1,5 me:n leikkauksen toteutuskelpoisuus on esityslistaa laadittaessa vielä avoin kysymys. Mainittakoon kuitenkin että sekä Lappajärven että Evijärven kunnat ovat tähänastisten tietojen mukaan pitäytymässä aiemmin kaavailemiinsa yhteensä 0,5 miljoonan euron leikkausvaatimuksissa.

Tällä hetkellä kuntaliitossopimuksessa edellytetystä tulostavoitteesta puuttuu noin 1,5 miljoonaa euroa eli juuri sen verran mitä perusturvalta on edellytetty säästövaatimusta.

Perusturvan leikkausvaade perustuu keskeisiltä osin siihen että toimialan nettomenot / asukas on maakunnan keskiarvoon verrattuna noin 2,6 miljoonaa euroa korkeammat. Kun otetaan huomioon liitoskunnissa tapahtunut perusturvamenojen voimakas kasvu tällä vuosituhanella niin lisäysvaltaisen ja muidenkin toimialojen toimintaedellytyksiin vaikuttavan kustannuskasvun katkaiseminen on välttämätöntä. Uuden Kauhavan on myös sitouduttava yhteisrintamaan Evijärven ja Lappajärven kanssa menoleikkausten edellyttämiseksi.

Tähänastisiin leikkauksiin sisältyy mm. Mäenpään koulun lakkauttaminen, Pelkolan koulun muuttaminen 2-opettajaiseksi sekä eräiden Kau-

havan ja Alahärmän alueella toimivien valmistuskeittiöiden muuttaminen jakelukeittiöiksi 1.8.2009 lukien. Lisäksi koulukuljetuksista edellytetään vähintään 110.000 euron säästöjä.

Uuden Kauhavan käyttöomaisuuden poistot tulevat nykyisten poistosuunnitelmien mukaan olemaan noin 2,7 miljoonaa euroa. Talousarvioinvestointien määrää on karsittu nettomäärältään noin 2,8 miljoonaan euroon. Näiden lisäksi kuntaliitossopimuksessa on sovittu yhdistymisavustuksilla rahoitettavista investoinneista liitoskunnittain sekä kertyneistä ylijäämistä muodostettavien rahastojen varoilla tehtävistä sellaisista investoinneista, jotka eivät rasita uuden kaupungin käyttötaloutta ja edistävät uuden kunnan asiaa. Vaikka investoinneista ei aiheutuisi käyttömenoja, tulee niiden hankintameno poistaa suunnitelman mukaisina poistoina vaikutusaikanaan. Kun investointien määrä nousee, kasvaa myös poistojen määrä. Tämä aiheuttaa sen, että myös vuosikatteen on oltava suurempi jotta se riittää kattamaan poistot. Kokonaisuus huomioiden liitoskuntien maksuvalmius on heikohko kassavarat ja lyhytaikaiset kassalainat huomioiden. Tästä seuraa se, että investoinnit täytyy rahoittaa pääsääntöisesti lainarahalla.

Kuntalaki edellyttää, että mikäli kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, on nämä katettava suunnitelmakauden aikana. Mikäli tämä ei onnistu, tulee talouden tasapainottamisesta laatia erillinen alijäämän kattamisen toimenpideohjelma.

Kuntaliitoksen johdosta uusi Kauhavan kaupunki tulee saamaan valtiolta yhdistymisavustusta noin 8,3 miljoonaa euroa. Avustuksesta maksetaan 40 prosenttia vuonna 2009 tästä ja 30 prosenttia sekä vuonna 2010 että 2011. Nämä budjetoidaan käyttötalouteen tuloksi maksuperusteisesti eli sille vuodelle kun avustus maksetaan.

Talousarvioon liittyvät käyttötalouden tehtäväkohtaiset, valtuustoon nähdessä sitovat tavoitteet on liitteenä. Tavoitteet on määritelty tasapainotetun mittariston mukaisesti eli tavoitteissa on huomioitu näkökulmina asiakkuus, prosessit, osaaminen ja taloudellisuus. Uuden kaupungin käynnistyessä on olennaista määrittää kattavalla ja eri toimialoihin kohdistuvalla asiakaspalautteen hankinnalla kaupungin kehittämisen lähtötaso. Tämän vuoksi tavoitteiden mittaristossa ja tasossa painottuvat erilaiset kyselyt. Kyselyt toteutetaan atk-pohjaista järjestelmää hyödyntäen. Tavoitteita ei ole asetettu toimialojen hallinto-tehtävälueille, koska hallinnon tavoitteet määritellään yhteisesti koko kaupungille. Strategiaprosessin yhteydessä täsmennetään tulevaa taloussuunnitelmaa varten tavoitteista erityisesti kaupungin elinvoiman parantamista varten.

Muutosjohtajan esitys: Kokouksessaan suoritettavaan koko budjettiehdotuksen ja perusturvan säästöehdotuksen yksityiskohtaiseen esitykseen perustuen kaupungin-hallitus linjaa jatkovalmistelua varten vielä tarvittavat toimenpiteet budjettiehdotuksen tasapainottamiseksi kuntaliitossopimuksen edellyttämällä tavalla.

Hyväksytään käyttötalouden tehtävääalueittaiset tavoitteet sijoitettavaksi talousarvion käyttötalousosaan liitteen mukaisesti.

Kuntaliitossopimuksen tulostavoite, kaupungille siirtyvät ja perusturvaan aiemmin kuuluneet kustannuserät sekä kuntayhtymän muiden jäsenkuntien leikkausvaatimukset huomioon ottaen kaupunginhallitus edellyttää edelleen perusturvatoimialalta yhteensä 1,5 milj. euron säästövelvoitetta toimialan talousarvioesitykseen. Annetun rahoituskehityksen puitteissa toimialan on osoitettava vaihtoehdot palvelujen järjestämiseksi 10.12.08 mennessä.

Perusturvan säästöt tulee kohdentaa erityisesti niihin palveluihin, joissa menot ovat vuoden 2007 kuntien toiminta- ja taloustilaston mukaan selvästi maakunnan keskiarvon yläpuolella. Perusturva määrittää säästökohteet talousarvioehdotukseen ja kuntayhtymälle annetaan tehtäväksi niiden toteuttaminen vuoden 2009 aikana. Toteutumista seurataan säännöllisellä kuntayhtymän yhtymähallituksen ja johtajan raportoinnilla kaupunginhallitukselle.

Kuntaliitossopimuksen mukaisesti asukaskohtaisten nettokäyttötaloudenmenojen tulee alittaa maakunnan keskiarvo viimeistään vuonna 2010. Vuoden 2007 toiminta- ja taloustilaston perusteella perusturvan säästämistarve on maakunnan keskiarvoon verrattuna suuruusluokassa 2,6 milj. euroa. Jotta tämä tavoite saavutetaan kuntaliitossopimuksen aika-aulussa, on merkittäviin taloutta tasapainottaviin ja toimintoja muuttaviin toimenpiteisiin välttämättä päästävä vuonna 2009. Kuntaliitossopimus edellyttää myös kuntayhtymän hallinto- ja toimintamallin sekä tuloksellisuuden arviointia vuonna 2010, jolloin tehdään johtopäätökset siitä, onko kuntayhtymämuotoinen toiminta tuottanut lisäarvoa aiempaan toimintamuotoon nähden.

Kuntayhtymän ja SHP:n yhteistyönä laaditaan kaupunginhallituksen valvonnassa sairaanhoitopiirin kustannusten vähentämisohjelma.

Perusturvaan karsintaan sitoutuminen on välttämätöntä, jotta liitoskunnissa jo pitkään jatkunut perusturvan lisäysvaltainen toimintakulttuuri ja menokehitys eivät supista merkittävästi muiden toimialojen toimintaedellytyksiä ja kaupungin kehittämisen liikkumavaraa. Erityisesti on muistettava, että sekä kuntaliitoksen että myös perusturvan yhteistoiminta-alueen ytimessä on kehittää uusi tehokkaampi ja taloudellisempi toimintamalli.

Perusturvan säästöt tulee saavuttaa yhdistämällä erilliset ja tähän asti sektorisidonnaisesti toimineet palvelut asiakassuuntautuneiksi perusturvaprosesseiksi, henkilöstörakenteen hierarkkisuutta tulee vähentää, eläkepoistumaa hyödyntää, palveluketjuja tiivistää, parhaita käytäntöjä edistää ja palveluja uudelleenjärjestellä ja palvelurakenteita muuttaa niin, että palvelutoiminta pystytään jatkossakin turvaamaan

pääosin nykytasoisena kaikissa kaupunginosissa kuntayhtymälle annettuun rahoituskehykseen perustuen.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. 044 4834 200.

Päätös: Hyväksyttiin perusturvan osalta edellä oleva päätösesitys. Muilta osalta budjetti päätettiin lähettää jatkovalmisteltavaksi uusia esityksiä varten tavoitteella, että muilta kuin perusturvan toimialalta on säästettävä 0,8 milj. euroa.

Tämän pykälän käsittelyn aikana olivat läsnä Antti Perkkalainen, Eija Ala-Toppari-Peltola klo 9.05-10.40 ja Liisa Salo klo 9.00-11.30.

Kaupunginhallitus 10.12.2008 § 33

Laajennettu johtoryhmä 9.12.2008 klo 8.00 - 9.00

Läsnä
Jussi Autio, yhtymähallituksen puheenjohtaja
Eija Ala-Toppari-Peltola
Terttu-Liisa Talosela
Marja-Liisa Somppi
Anita Paavola
Kalevi Pölönen
Antti Perkkalainen

Vuoden 2009 talousarvion karsinta

Kauhavan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.12.2008 edellyttänyt perusturvan toimialueella yhteensä 1,5 miljoonan euron säästöjä v. 2009. Päätöksessään kaupunginhallitus toteaa, että säästöt tulee kohdentaa erityisesti niihin palveluihin, joissa menot ovat vuoden 2007 kuntien toiminta- ja taloustilaston mukaan selvästi maakunnan keskiarvon yläpuolella.

Edelleen kaupunginhallitus on määritellyt, että perusturvan säästöt tulee saavuttaa yhdistämällä erilliset ja tähän asti sektorisidonnaisesti toimineet palvelut asiakassuuntautuneiksi perusturvaprosesseiksi, henkilöstörakenteen hierarkkisuuutta tulee vähentää, eläkepoistumaa hyödyntää, palveluja tiivistää, parhaita käytäntöjä edistää ja palveluja uudelleen järjestelemällä ja palvelurakenteita muuttaa niin, että palvelutoiminta pystytään jatkossakin turvaamaan pääosin nykytasoisena kaikissa kaupunginosissa kuntayhtymälle annettuun rahoituskehykseen perustuen.

Johtoryhmä on kokouksessaan 9.12.2008 käsitellyt kaupunginhallituksen päätöstä ja toteaa seuraavaa: Perusturvan johtoryhmällä eikä kuntayhtymän hallituksella ole vielä ollut mitään mahdollisuuksia vaikuttaa kuntien palvelurakenteisiin. Tällainen vaikutus-mahdollisuus avautuu vasta 1.1.2009, jolloin kaikki perusturvan tehtävät siirtyvät kuntayhtymän

vastattavaksi. Johtoryhmä on koko kuluvan syksyn aikana organisoinut tulevaa toimintaa ja paneutunut erityisellä huolella toimintojen kehittämiseen jatkossa. Palvelurakenne on kuitenkin kuntayhtymälle annettu ja palvelurakenteista kuluvan vuoden osalta on vastannut kukin jäsenkunta omalta osaltaan. Operatiivinen päätösvalta palvelujen järjestämisen suhteen kuntayhtymälle siirtyy vasta edellä mainitusta päivästä eli 1.1.2009 lukien.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisia asiakassuuntautuneinta prosesseja, henkilöstörakennetta, palveluketjujen tiivistämistä ja parhaiden käytäntöjen ja palvelujen uudelleenjärjestämistä on perusteellisesti mietitty ja kaupunginhallitukselle on esitetty lukuisia asioita, joihin kuntayhtymässä tullaan kiinnittämään huomiota ja tekemään tarvittavat päätökset heti kun se on mahdollista.

Johtoryhmä on käynyt läpi talousarviota ja toteaa, että ns. juusto-höylämenetelmällä talousarviosta on saatavissa 100 000 - 200 000 euron karsinnat. Tämän lisäksi joitakin karsintoja voidaan ajatella esim. vammais- palveluista, lastensuojelun ostopalveluista ja sosiaalihuoltolain mukaisista kuljetuspalveluista vanhustenhuollon osalta sekä päivähoidosta. Näiden toteutumisen ehtona on kuitenkin se, että jo alustavasti suunnitellut toimet voidaan toteuttaa viimeistään syksyllä 2009. Näin ollen vuoden 2009 talousarviosta voidaan em. juustohöylämenetelmällä ja em. muilla toimenpiteillä saada aikaan 400 000 - enintään 500 000 euron kokonaisu säästöt koko kuntayhtymän talousarviosta. Karkean arvion mukaan Kauhavan kaupungin osuus tästä kokonaisu säästöstä tulee olemaan 60 - 70 %.

Kaupunginhallituksen määrittelemä 1,5 miljoonan euron säästötavoite ei voi toteutua, jos lähtökohtana on pääosin nykytasaisen palvelun turvaaminen kaikissa kaupunginosissa. Samojen palveluiden tuottaminen v. 2009 samoilla kustannuksilla kuin v. 2007 ei voi toteutua, kun otetaan huomioon kustannustason nousu, joka sosiaali- ja terveystoimen sektorilla tulee olemaan lähes 10 %. Mikäli kaupunginhallitus pysyy säästötavoitteessaan tulee valtuustoon aikanaan määritellä mistä palveluista em. säästöt leikataan. Leikkaus ei onnistu ilman selkeää palvelutasomääritystä. Oleellisesti kustannuksia voidaan leikata vain palvelurakennetta karsimalla. Päätös esim. siirtymisestä yhden täyden palvelun terveys- asemaan ja perusturvatoimistoon koko Kauhavan kaupungin alueella tuo jo selkeitä lisäsäästöjä.

Kuntalain 65 §:n mukaan talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Määrärahojen leikkaus ilman selkeitä palvelutasomäärityksiä johtaa siihen, että resurssit ja palvelutasovaatimukset eivät ole yhdenmukaiset. Tämä johtaa väistämättä siihen, että entisenlainen meno jatkuu jokasyksyisine lisätalousarvioineen tai siihen, että määräysvalta palvelujen saatavuuden ja palvelutason osalta siirtyy kunnan pää-

tösvallasta (palvelun tilaajalta) palvelun operatiivisesta tuottamisesta vastuussa olevalle kuntayhtymälle.

Edelleen johtoryhmä toteaa, että perusterveydenhuollon yhteistyöllä on jo nyt saavutettu kiistattomia myönteisiä tuloksia verrattuna aikaan, jolloin kukin yksittäinen kunta vastasi myös terveystoimesta.

Johtoryhmä on tietoinen siitä, että kuntayhtymän toimintaa arvioidaan niin kuntalaisten kuin päättäjäjienkin toimesta ja näin pitääkin olla.

Historiatietojen valossa kuntien sosiaalitoimen nettomenojen kasvu on vuositasolla vaihdellut 5 - 8 %:iin jopa ylikin aikana, jolloin kustannustason vuosittainen nousu oli vain 2-3 prosenttia. Kuntayhtymän ensimmäisen talousarvion mukaan uuden Kauhavan kaupungin nettomenon kasvu jää em. lisäkarsinnat huomioon ottaen vuodesta 2007 vuoteen 2009 alle 4 %:n, kun kustannustason nousu, kuten edellä on todettu, tulee olemaan lähes 10 %, Tulosta voidaan pitää hyvänä ottaen lisäksi huomioon sen, että kuntayhtymä joutuu aloittamaan muiden ”kattamasta pöydästä” kaikkine niine palvelurakenteineen, jotka eri kunnissa on vuosien aikana kehitetty.

Liisa Salo oli paikalla tämän pykälän käsittelyn aikana klo 10.50-12.15.

Liisa Salo ilmoitti, että kun yhdistymisavustuksista noin 15 % hyväksytään kuluvaksi yhdistymisestä aiheutuviin menoihin, tulisi ensi vuoden talousarvion näyttää ylijäämää noin 2 855 000 euroa, eli karsintatarve esityksen suhteen on noin 1,8 milj. euroa, jotta kuntaliitossopimuksen tavoitteet talouden tasapainosta saavutetaan.

Talousarviosta käydyn keskustelun aikana Marketta Kangas teki esityksen, että Kaksineuvoisen osalta 1,5 milj. euron karsintatarpeesta ei luovuta, mutta tässä vaiheessa hyväksytään Kaksineuvoisen laajennetun johtoryhmän esitys noin 500 000 euron karsinnoista vuodelle 2009, ja muun karsinnan osalta annetaan 1 vuosi järjestelyaikaa.

Tätä esitystä kannattivat mm. Seppo Takamaa ja Sinikka Syrjälä.

Puheenjohtaja totesi, että tämä kannatettu esitys otetaan käsiteltäväksi siinä vaiheessa, kun Kaksineuvoisen määrärahakarsinnoista tehdään lopullinen ratkaisu.

Muutosjohtaja täydensi esitystään seuraavasti:

Kuntayhtymä Kaksineuvoinen velvoitetaan tekemään selvitys siitä, mitä 1,5 milj. euron karsiminen Kauhavan kaupungin maksuosuuksista vuodelle 2009 vaikuttaa kuntalaisten palveluihin ja tuomaan käsiteltäväksi kokoukseen 15.12.2008 vaihtoehtoisia laskelmia karsintatavoitteen saavuttamiseksi.

Muiden sektoreiden osalta karsintatarve on 300 000 euroa. Maanantain 15.12. kokoukseen kutsutaan paikalle eri sektorien päälliköt selvittämään karsintamahdollisuuksia.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi muutosjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus 15.12.2008 § 39

Antti Perkkalainen saapuu kaupunginhallituksen kokoukseen esittämään yksityiskohtaisesti yhtymän talousarvioehdotusta.

Uuden perussopimuksen mukaan Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarviosta päättäminen kuuluu peruskuntien kunnallisvaltuustoille.

Mainittakoon, että Lappajärven kunnanhallitus on alustavasti edellyttänyt kuntayhtymältä noin 400 000 euron ja Evijärven kunnanhallitus noin 100 000 euron suuruista karsintaa talousarvioon.

Muutosjohtajan esitys:

Kokouksessa suoritettavaan budjettiehdotuksen yksityiskohtaiseen esittelyyn perustuen kaupunginhallitus linjaa jatkovalmistelua varten vielä tarvittavan menokarsinnan painopisteet erityisesti ottaen huomioon perusturvan painoarvon kaupungin taloudessa. Kokouksessaan jaettavan perusturvatoimialan leikkausvaatimusten vaihtoehto- ja vaikutus selvityksen sekä talousarvioehdotuksen kokonaistilannekatsauksen perusteella kaupunginhallitus päättää jatkotoimista talousarvion tasapainottamiseksi ja taloussuunnitelman sisällöksi.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja muutosjohtaja Harri Mattila, puh. (06) 2412 9200.

Liisa Salo oli paikalla tämän asian käsittelyn aikana klo 9.05-12.00. Liisa Salo selvitteli budjetin valmistelutilannetta. Erilaisten tarkistusten ja teknisten korjausten avulla vuosikate on parantunut noin 700 000 euroa. Tasapainottamistarve on vielä noin 1 milj. euroa. Liitteenä olevaan investointiohjelmaan tehtiin seuraavat tarkennukset:

Maria Mäkipelkola esitti Nina Övermarkin kannattamana, että vuodelta 2010 otetaan pois ulkokaukalon rakentamiseen varattu 10 000 euroa.

Tämä hyväksyttiin lisättynä Mikan Kankaansyrjän ponnella, jonka mukaan ulkokaukalo voidaan tehdä ilman kustannuksia jäähallin saneerausesta vapautuvalla kaukalolla, mikäli jäähallihanke tulee hyväksytyksi. Pontta kannatti Harri Ojanperä.

Juhani Haukkalan esityksestä Harri Ojanperän, Mika Kankaansyrjän ja Marketta Kankaan kannattamana hyväksyttiin sivulla 9 olevaan Kiistola-Rannanjärvi -tiensuunnitelmaan 30 000 euroa lisättäväksi 40 000 euroa

kaupungin varoista suunnitelman toteutumisen varmistamiseksi Viemäröön asti.

Muutosjohtajan esityksestä investointisuunnitelmaan lisättiin Destian tukikohdan ostamista varten 95 500 euroa vuodelle 2009. Investointisuunnitelma hyväksyttiin esitettäväksi valtuustolle näin muutettuna.

Sivistysjohtaja Eija Karhu oli läsnä kokouksessa klo 10.30-10.45. Hän ilmoitti, että karsinassa koulupuolelta aikaansaadut säästöt ovat yhteensä noin 250 000 euroa, josta pääosa n. 110 000 euroa tulee koulukuljetusten rationalisoinnista.

Kehitysjohtaja Terho Ojanperä oli paikalla klo 10.45-11.00. Hänen mukaansa kehitystoimen karsinnat voidaan tehdä ainoastaan joko hanke-määrärahasta tai markkinointiviestintään varatusta määrärahasta.

Tekninen johtaja Esa Renko oli paikalla klo 11.00-11.25. Teknisen toimen menoista on karsittu noin 500 000 euroa ja lisäksi tulee noin 140 000 euron tekninen korjaus Konekeskuksen menoihin.

Kuntayhtymäjohtaja Antti Perkkalainen oli paikalla 11.25-12.00 ja hän kävi läpi terveyskeskuksessa laaditun karsintaesityksen, jonka mukaan sosiaalitoimesta, vanhushuollosta ja terveydenhuollosta on mahdollista karsia yhteensä noin 670 000-720 000 euroa, josta Kauhavan osuus säästöstä on noin 500 000 euroa. Lisäksi erilaisilla juustohöyläkarsinnoilla voidaan saada noin 100 000-150 000 euroa, eli karsinnat Kauhavan osalta yhteensä ovat noin 600 000 euroa.

Talousarviokäsittely keskeytettiin klo 12.00 ja ruokailun jälkeen klo 12.50 jatkettiin pykälästä 40 ja talousarvion käsittelyä jatkettiin pykälän 48 käsittelyn jälkeen.

Liisa Salo oli paikalla klo 14.45-16.10.

Liisa Salo oli tarkentanut talousarvioesitystä aikaisemmin päätetyllä tavalla. Kun huomioon otetaan aikaisemmin päätettyyn Kaksineuvoisen menoleikkaukset 600 000 euroa, Konekeskuksen menojen tekninen tarkistus 140 000, Vesilaitoksen taksojen korotukset 100 000 euroa, Ratahallintokeskukselta tuleva kertakorvaus Hopiavuoren pumppaamosta 40 000 euroa ja kulttuuri- ja museotoimen vakanssijärjestelyt 39 100 euroa ja jos kunnallisveron tuotto tarkennetaan 44 000 euroa, saadaan uudeksi vuosikatteeksi 5 560 320 euroa ja tästä vähennetään poistot 2 704 500 euroa niin tilikauden ylijäämäksi tulee tavoiteltu vähimmäismäärä eli 2 855 820 euroa, mikä on kutakuinkin 85 % ensi vuodelle tulevasta yhdistymisavustuksesta.

Muutosjohtaja tarkensi esitystään siten, että Kuntayhtymä Kaksineuvoisen velvoitetaan vuoden 2009 aikana toteuttamaan toimenpiteet, joilla vuoden 2010 talousarviossa päästään toiminnan kustannusten osalta Etelä-Pohjanmaan keskitasoon.

Päätös: Käydyn keskustelun aikana Harri Ojanperä teki esityksen, että kouluverkon saneeraus toteutetaan aikaisemmin päätettyä nopeammalla tahdilla, nimenomaan nykyisen Kauhavan kaupungin alueella, jossa kouluverkko on selvästi tiheämpi kuin muualla uuden Kauhavan alueella. Perusteena tälle on kuntalaisten tasapuolinen kohtelu.

Tätä esitystä kannattivat mm. Sinikka Syrjälä ja Heimo Ruotsala.

Maria Mäkipelkola jätti tässä asiassa eriävän mielipiteensä.

Kaupunginhallitus hyväksyi talousarvioesityksen edellä selostetulla tavalla muutettuna ja täydennettynä ja päätti esittää sen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi. Virkamiehille annetaan valtuudet tehdä talousarvioon tarvittavia teknisiä tarkennuksia ja tekstimuutoksia. Taloussuunnitelman tasapainotus 2010-2012 osalta tehdään palvelujen ostoja järjestämällä.

Samalla todettiin, että laskelmassa verotuksella kerättäväksi merkitty 44 000 euron tasapainottamistarve saadaan hoidettua kouluverkkoa tehostamalla.

Kaupunginvaltuusto § 57

Käydyn yleiskeskustelun aikana puheenvuoron talousarviosta käyttivät kaupunginhallituksen puheenjohtaja Keijo Ylinen, muutosjohtaja Harri Mattila.

Talousjohtaja Liisa Salo kävi läpi talousarvion keskeisen sisällön.

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät Keskustan valtuustoryhmän puolesta Tapio Liinamaa, Kokoomuksen valtuustoryhmän puolesta Petri Salo, Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän puolesta Mika Kankaansyrjä, Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän puolesta Aki Ruotsala ja Perussuomalaisten valtuustoryhmän puolesta Martti Puronvarsi.

Valtuutettu Tapio Liinamaa teki esityksen, että hallitus selvittää erikseen lomatoimen hallinnolliset kustannukset niin, että varmistetaan siitä, ettei Kauhava joudu maksamaan muiden osalta hallinnollisia kustannuksia. Esitystä kannattivat mm. valtuutetut Tuhkasaari ja Virrankoski.

Valtuutettu Harri Ojanperä teki Keskustan valtuustoryhmän puolesta esityksen, että taloussuunnitelman sivulla 7 kohtaan palvelujen kehittämistavoitteet lisätään kohta: Vapaa-aika- ja kulttuuritoimen tukeminen mahdollisuuksien mukaan. Esitystä kannattivat mm. valtuutettu Tuhkasaari ja Kurvinen.

Valtuutettu Heikki Hakala teki esityksen, että Korttesjärven ylijäämärahastoinvestoinneista varataan Korttesjärven harjoituskenttään sopiva summa. Esitystä kannatti valtuutettu Syrjälä.

Valtuutettu Tapio Liinamaan teki menettelytapaehdotuksen: Koska talousarvioon ei keskustelun aikana ole esitetty muutoksia, se hyväksytään kokonaisuutena yhdellä kerralla ilman erilliskäsittelyjä. Esitystä kannatti valtuutettu Petri Salo. Menettely hyväksyttiin.

Päätös: Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupungin talousarvion ja taloussuunnitelman yksimielisesti seuraavalla toimeksiannolla ja lisäyksellä:

- valtuutettu Liinamaan esittämä ponsi selvityksestä, jolla varmistetaan lomatoimen hallinnon kustannusten jakautuminen kuntien kesken oikealla tavalla

- valtuutettu Ojanperän esittämä lisäys, jossa palvelujen kehittämistävoitteiksi todetaan vapaa-aika- ja kulttuuritoimen tukeminen mahdollisuuksien mukaan

Lisäksi käydyssä keskustelussa nousivat esille seuraavat asiat ja painopistealueet:

- hallintokuntien ja Kuntayhtymä Kaksineuvoisen kustannusten kehittämisen säännöllinen seuranta ja tähän liittyen säännölliset palaverit kehittämistoimikunnan ja Kuntayhtymä Kaksineuvoisen hallituksen välillä

- vaikutukset kaupungin myönteiseen imagon kehittymiseen esim. kuntamarkkinoinnissa ja asukkaita houkuttelevien tonttima-alueiden hankinnassa

- aseman piha-alueen kehittäminen ja julkisivukuvan parantaminen

- kaupunkikeskusimagon tukeminen mm. tievalaistusta kehittämällä

- evästyksen Paukun Paja -hankkeen osallistumisen uudelleen harkitsemisesta

- Kangas-Annala -tien ja sillan tarpeellisuuteen liittyvät asiat, joista todettiin, että se ei tässä vaiheessa ole budjettiasia

- budjetin sisällöin tarkempi avaaminen tulosalueittain seminaarissa ja viimeistään vuoden 2010 budjetissa

- kaikessa Kauhavan toiminnassa on huomioitava maakunnan, erityisesti naapurikuntien kanssa tehtävä yhteistyö

- Korttesjärven harjoituskenttään liittyvät esitykset

- kaupunkilaisten turvallisuuden tunteen takaaminen mm. entisistä palveluista huolehtimalla
- kuntaliitossopimuksessa asetettujen säästötavoitteiden saavuttaminen talousarviossa

Näillä evästyksillä talousarvio hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Aulikki Salo poistui kokouksesta 15.50 tämän talousarviopykälän käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto

§ 58

22.12.2008

Ilmoitusasiat

Kaupunginvaltuusto § 58

Luottamushenkilökoulutus:

Kauhavan kaupunki järjestää yhdessä kansalaisopiston kanssa luottamushenkilökoulutusta.

Tilaisuudet ovat Kauhava-salissa Kauhavan koulukeskuksessa kunakin päivänä klo 19-21:

ke 07.01.09 Hallinto, hallintojohtaja Tuomo Lehtiniemi, kehittämiskeskus kehitysjohtaja Terho Ojanperä ja mahdollisesti maataloustoimen edustaja

ke 14.01.09 Talous, talousjohtaja Liisa Salo, henkilöstöasiat henkilöstöjohtaja Hannele Luhtala

ti 20.01.09 Sivistystoimi sivistysjohtaja Eija Karhu, vapaa-aikatoimi vapaa-aikapäällikkö Anne Koivisto, tekninen toimi, tekninen johtaja Esa Renko.

ke 28.01.09 Ky Kaksineuvoinen kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen ja sosiaalitoimesta vastaava Eija Ala-Toppari-Peltola

Tervetuloa mahdollisimman runsaslukuisesti kuulemaan Uudesta Kauhavasta.

Luottamushenkilöiden kirkkopyhä:

Kauhavan kirkkoherra Seppo Ruotsala on ehdottanut luottamushenkilöiden kirkkopyhän järjestämistä Kauhavan kirkossa sunnuntaina 25.01.2009 klo10.00.

Todettiin, että uuden Kauhavan perustamisjuhlan on 11.1.2009 Härmän Kuntokeskuksen Lakeus-salissa.

Todettiin, että valtuuston seminaarimatka suuntautuu Jyväskylään 22.-23.1.2009.

Seuraava valtuuston kokous pidetään seminaarimatkan jälkeen.

Päätös: Edellä mainitut asian merkittiin tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 59

22.12.2008

Muut asiat

Kaupunginvaltuusto § 59

Keskustan valtuustoryhmän puolesta valtuutettu Kurvinen jätti valtuustoaloitteen, joka koski uuden Kauhavan maapoliittisen ohjelman tekemistä.

Päätös: Kaupunginvaltuusto siirsi kyseisen aloitteen valtuuston työjärjestyksen 5 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 16.10.

KAUHAVAN KAUPUNGINVALTUUSTO

VALITUSOSOITUS

Kokouspäivämäärä

Pykälä

22..12.2008

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 43, 44, 45, 47, 48, 54, 58, 59
	HLL 5 §:n 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Viranomaisen, osoite ja postiosoite Vaasan hallinto-oikeus PL 204 65101 VAASA Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 80 euroa. Kunnallisvalitus, pykälät 46, 49, 50, 51, 52, 53, 55, 56, 57 Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät Valitusaika päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika Mikäli kysymyksessä on julkisista hankinnoista annetun lain mukainen hankintapäätös, tarjouskilpailuun osallistuneella asianosaisella on oikeus hakea päätökseen muutosta Markkinaoikeudelta, osoite PL 188, 00131 HELSINKI. Kirjallinen muutoshakemus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Liitetään pöytäkirjaan

Valituskirja	<p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet. <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäsenenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>
Valitusasiakirjojen toimitaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p>
Lisätietoja	<p>Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>

¹⁾ Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

Liitetään pöytäkirjaan